

Стряпихина Анна Александровна

УЧРЕЖДЕНИЕ ШТАТНЫХ КОМИССИЙ И ИХ РОЛЬ В РЕГУЛИРОВАНИИ ТРУДОВЫХ ОТНОШЕНИЙ В 1920-Е ГГ.

В статье рассматриваются причины массового сокращения штатов на предприятиях и учреждениях в 1920-е гг., а также создание и деятельность штатных комиссий. Штатные комиссии являлись инструментом государственного регулирования кадровой политики предприятий и учреждений в 1919-1921 гг. Автор исследует задачи, принципы и методы работы штатных комиссий. В статье также приводятся данные о количестве уволенных по сокращению штатов в промышленности и государственных учреждениях в первые годы нэпа. Автор приходит к выводу, что массовые сокращения штатов в первой половине 1920-х гг. привели к возникновению и быстрому росту безработицы.

Адрес статьи: www.gramota.net/materials/3/2014/3-2/51.html

Источник

Исторические, философские, политические и юридические науки, культурология и искусствоведение. Вопросы теории и практики

Тамбов: Грамота, 2014. № 3 (41): в 2-х ч. Ч. II. С. 178-181. ISSN 1997-292X.

Адрес журнала: www.gramota.net/editions/3.html

Содержание данного номера журнала: www.gramota.net/materials/3/2014/3-2/

© Издательство "Грамота"

Информация о возможности публикации статей в журнале размещена на Интернет сайте издательства: www.gramota.net

Вопросы, связанные с публикациями научных материалов, редакция просит направлять на адрес: voprosy_hist@gramota.net

ON USA POSITION CONCERNING SECURITY STRUCTURES FORMATION IN TRANSCAUCASUS: APPROACH TO NAGORNY KARABAKH CONFLICT RESOLUTION

Starkin Sergei Valer'evich, Doctor in Political Sciences
Lobachevsky State University of Nizhni Novgorod
starkinserge@mail.ru

This paper is devoted to the participation of J. Bush's and B. Obama's Administrations in the formation of regional security structures in the Caucasus within the context of Nagorny Karabakh conflict. The author believes that basing upon their foreign policy priorities the USA prefer to "freeze" the mentioned conflict and thereby to free their hands for further geopolitical manipulation. Special attention is given to the research of relationship between the USA and the leading regional actors: Russia, Azerbaijan and Turkey.

Key words and phrases: USA; Russia; Nagorny Karabakh; geopolitics; foreign policy; regional security; international security.

УДК 94(47)

Исторические науки и археология

В статье рассматриваются причины массового сокращения штатов на предприятиях и учреждениях в 1920-е гг., а также создание и деятельность штатных комиссий. Штатные комиссии являлись инструментом государственного регулирования кадровой политики предприятий и учреждений в 1919-1921 гг. Автор исследует задачи, принципы и методы работы штатных комиссий. В статье также приводятся данные о количестве уволенных по сокращению штатов в промышленности и государственных учреждениях в первые годы нэпа. Автор приходит к выводу, что массовые сокращения штатов в первой половине 1920-х гг. привели к возникновению и быстрому росту безработицы.

Ключевые слова и фразы: штатные комиссии; сокращение штатов; социальная политика; советские служащие; индустриальные рабочие; режим экономии.

Стряпихина Анна Александровна, к.и.н.

*Институт пищевых технологий и дизайна –
филиал Нижегородского государственного инженерно-экономического института*
anna-stryapikhina@rambler.ru

УЧРЕЖДЕНИЕ ШТАТНЫХ КОМИССИЙ И ИХ РОЛЬ В РЕГУЛИРОВАНИИ ТРУДОВЫХ ОТНОШЕНИЙ В 1920-Е ГГ. ©

Приход большевиков к власти в октябре 1917 г. ознаменовался кардинальным изменением всей прежней системы государственного устройства. Были созданы новые органы государственного управления: Всероссийский съезд Советов, Совет народных комиссаров (СНК), Всероссийский центральный исполнительный комитет (ВЦИК), Всероссийский совет народного хозяйства (ВСНХ), Народный комиссариат внутренних дел (НКВД), изменена система судов. Создавались новые государственные учреждения на местах: губернские исполнительные комитеты, сельские советы, разного рода отделы и ведомства. Повсеместно создавались партийные ячейки. Изменение старой сословно-классовой структуры населения, избавление от буржуазных элементов, формирование нового слоя советских служащих являлось важным направлением социальной политики большевиков.

Однако у ускоренного государственного строительства обнаружилась и обратная сторона – быстрое увеличение численности аппарата совслужащих, который способствовал росту бюрократизма, канцелярской волокиты, требовал многочисленных согласований и утверждений в решении разного вида вопросов. На выплату зарплат госслужащим уходила значительная часть бюджетных средств.

Помимо этого, большевики национализировали промышленность, тем самым взяв на себя финансовые обязательства перед промышленными рабочими – пролетариатом (выплата зарплаты, финансирование промышленного производства, ремонт зданий и сооружений и т.д.).

Кровопролитная гражданская война поставила перед большевиками новые задачи. Для содержания Красной армии потребовалось мобилизовать все людские и финансовые ресурсы. В результате, к 1920-м гг. страна оказалась в состоянии полного обнищания. Денег на покрытие всех расходов, в том числе на содержание административно-бюрократического аппарата управления, а также государственных промышленных предприятий, многие из которых бездействовали, не хватало. В этих условиях правительство принимает решение о введении режима экономии и сокращения всех государственных расходов.

С целью изыскания необходимых средств на восстановление народного хозяйства в начале 1920-х гг. было проведено масштабное сокращение государственного аппарата управления, а также штатов различных

учреждений и промышленных предприятий. Для решения этого вопроса 3 мая 1919 г. В. И. Ленин подписал постановление СТО о сокращении штатов отдельных ведомств и учреждений на 25-50% и создании для этой цели специальных штатных комиссий в центре и на местах. Деятельность штатных комиссий была направлена на то, чтобы придать процессу по пересмотру численности персонала предприятий и учреждений организованный характер, предотвратить бессистемность и огульные увольнения.

Согласно постановлению, в каждой губернии учреждалась штатная комиссия. Все учреждения и промышленные предприятия обязывались посылать в штатную комиссию списки своих работников, с разбивкой всех занимаемых должностей на административно-технический, конторский и производственный персонал. Для каждого хозяйствующего объекта, использующего наемный труд, комиссии в губерниях разрабатывали нормы сокращений с целью рационального использования труда каждого отдельного работника и снижения расходов предприятий. Согласно специальному положению, на комиссии возлагались следующие обязанности: обследование учреждений с целью определения объема их работы, характера организационной структуры и соответствия последнего с наличным составом сотрудников; выработка и установление норм, твердых штатов для предприятий и учреждений; наблюдение за фактическим проведением в жизнь установленного комиссией сокращения штатов.

Обследование предприятий членами комиссий производилось при участии представителей администрации объекта, а также представителя профсоюза. Сокращение, установленное штатными комиссиями, проводилось в 14-дневный срок со дня получения соответствующего распоряжения от отдела труда. Все материалы по фактическому сокращению администрация учреждения или предприятия обязалась передать трудовым учреждениям в специальной отчетности.

На основании материалов обследований штатные комиссии совместно с соответствующими профсоюзами выработывали твердые штаты для учреждений. Кроме того, предложения по улучшению аппарата учреждений, связанных с сокращением штатов, реконструкцией организационной структуры объектов вносились на утверждение губернского исполнительного комитета [11, д. 361, л. 9].

Сокращение проводилось за счет неквалифицированных, непролетарских элементов. В соответствующих разъяснениях, регламентирующих деятельность штатной комиссии, рекомендовалось руководствоваться производственной, социальной и политической точкой зрения, увольнять в первую очередь лиц, имеющих служебные проступки [Там же, л. 3].

Нередко наблюдались перегибы в работе отдельных штатных комиссий. Так, встречались случаи, когда уполномоченные лица относились к делу поверхностно, без должной ответственности, не уделяли соответствующего внимания изучению характера и особенностей деятельности проверяемых объектов, вследствие чего списки по пересмотру штатов составлялись без учета реальных возможностей и потребностей учреждений и предприятий. В этих случаях в губернский исполнительный комитет поступали ходатайства о пересмотре результатов работы комиссии. Среди крупных предприятий, имеющих большое значение для народного хозяйства, к таким мерам прибегало, например, Нижегородское представительство Главрыбы. Специально для детальной проработки вопроса о сокращении работников Главрыбы была организована авторитетная комиссия, в состав которой входили представители от администрации, союза пишевиков, местного комитета служащих и инспекторов труда. В результате, размеры сокращений в установленном количестве ущербом для дела, угрожающим срывом срочных заданий по снабжению продукцией страны в целом [Там же, д. 704, л. 45].

Недостаточной была признана и численность работников лесного комитета Нижегородской губернии, утвержденная штатной комиссией. В качестве оснований для несогласия указывалось на необходимость всесторонней подготовки и проведения широких мероприятий по борьбе с лесными пожарами [Там же, л. 186]. Ходатайство об увеличении штатов поступило и из Нижегородского губернского статистического бюро.

Осложняло работу комиссий по пересмотру и сокращению штатов непредоставление предприятиями в срок сведений о количестве работников, что не давало возможности выявить общую картину учреждений, находящихся в той или иной губернии, полностью учесть в них производственный, административно-технический и обслуживающий персонал [12, д. 148, л. 1].

Нередко сокращения штатов сопровождалось нарушениями прав трудящихся, из которых самым распространенным были невыплаты выходного пособия [11, д. 869, л. 99].

Однако в целом результаты деятельности комиссий следует признать положительными. Фактически, процесс сокращения штатов происходил под контролем государства. Через деятельность штатных комиссий осуществлялось государственное регулирование кадровой политики всех предприятий и учреждений губерний, были предотвращены огульные беспричинные увольнения. Сокращения штатов, одобренные штатными губернскими комиссиями, были неизбежными и необходимыми. Рационализация аппарата управления происходила, в основном, за счет низшего конторского персонала, являвшегося менее ответственной и менее важной частью всех совслужащих. Увольнению в промышленности подлежали в первую очередь малоквалифицированные и неквалифицированные рабочие, рабочие убыточных или бездействующих предприятий.

Негативными сторонами работы комиссий следует считать увольнение по политическим мотивам, а также организационные просчеты, когда утвержденные комиссией штаты не соответствовали реальным потребностям предприятия или учреждения.

К 1922 г. штатные комиссии в губерниях были упразднены, а вопросы дальнейшего регулирования численностью работников были переданы в непосредственное ведение самих хозяйственных объектов. Однако во внутренней кадровой работе необходимо было руководствоваться специальными документами. Например, специальный циркуляр отдела труда Вятской губернии предписывал всем руководителям учреждений и

организаций увольнять в первую очередь бывших служителей религиозных культов, торговцев, бывших работников земств. Но при этом увольняемым гражданам должны были точно сообщать причины увольнения, чтобы не возникало спорных моментов. Больше внимание следовало уделять составлению характеристики работника, в случае если её запрашивали при поступлении его на другую работу. Характеристики должны были помогать подбирать подходящий состав в государственный и хозяйственный аппарат. При найме надлежало внимательно знакомиться с социальным происхождением претендентов на рабочее место, в первую очередь на работу принимать рабочих и крестьян [4, д. 1857, л. 46-48].

После того, как хозяйственники получили возможность самостоятельно устанавливать число работников, началась вторая волна сокращений, которые скоро приняли массовый характер. Причинами послужили переход к НЭПу и передача мелких и средних предприятий частникам, опирающимся на хозрасчетную основу и стремившимся к удешевлению себестоимости продукции. Упор был сделан на сокращение количества работников на предприятиях и увеличение производительности за счет повышения интенсивности труда оставшихся работников.

За 1920-1923 гг. количество занятых в швейной промышленности уменьшилось на 71781 чел., кожевенной – на 12246 чел. (в производстве кожаной обуви – 29276 чел.), металлообрабатывающей – на 25451 чел., машиностроение – 42506 чел., пищевой – 26763 чел. [5, с. 85].

Р. Белоусов приводит данные о масштабах сокращений в государственном аппарате управления: в центральных хозяйственных органах из 35 тыс. служащих к лету 1922 г. осталось только 8 тыс., в том числе в аппарате ВСНХ – 1,5 тысячи человек. В Губсовнархозах, насчитывавших 235 тыс. служащих, осталось только 18 тыс. [1, с. 273]. Всего количество сокращенных в годы нэпа составляло 64-70% от числа регистрирующихся на биржах труда [6, с. 31].

Массовому сокращению подверглись и разного рода учреждения, школы, больницы. Так, только в одной Нижегородской губернии в первые годы нэпа из больниц, зубных амбулаторий, санитарных учреждений, учреждений здоровья детей было уволено 2000 человек, примерно на 600 человек был сокращен персонал школ, детских домов, техникумов, профтехшкол и т.д. [11, д. 704, л. 104].

По данным Народного комиссариата труда, в 1922 – первой половине 1923 г. сокращение штатов учреждений и предприятий являлось главной причиной охватившей страну безработицы. Так, на 1 марта 1923 г. все безработные Петрограда распределялись следующим образом: уволенные по сокращению штатов – 69,6%, в связи с ликвидацией предприятий – 14,9%, по другим причинам – 3,3% [9, с. 69]. В ряде губерний эти цифры были ещё выше. Например, в Нижегородской губернии в 1921-1922 гг. по причине сокращения штатов лишились работы 83,5% по отношению к общему числу уволенных [11, д. 704, л. 121].

Подводя итоги, отметим, что к началу 1920-х гг. сложился целый комплекс социально-экономических проблем, требующих от советского правительства незамедлительных антикризисных мер. Государство по причине сильного обнищания не в состоянии было содержать непомерно разросшийся аппарат совслужащих, а также финансировать фактически бездействующие промышленные объекты и числящихся там рабочих. Первая волна сокращений штатов прошла под контролем государства. Штатные комиссии, открытые в столице и губернских центрах, утверждали новые штаты работников для предприятий и учреждений, учитывая вид деятельности хозяйственного объекта и объемы работы.

Вторая волна сокращений прошла после того, как хозяйственники получили возможность самостоятельно решать вопросы о найме и увольнении работников. Разрешение частной собственности, денационализация мелкой промышленности, стремление частных к повышению прибыли, а также введение хозрасчета привели к массовым сокращениям штатов, вследствие чего в стране в 1920-е гг. возникла и быстро распространилась безработица.

Список литературы

1. Белоусов Р. Экономическая история России: XX век. М.: Издат, 2000. Кн. 2. Через революцию к нэпу. 424 с.
2. Бокарев Ю. П. Социалистическая промышленность и мелкое крестьянское хозяйство в СССР в 20-е гг. М.: Наука, 1989. 310 с.
3. Бухаренкова О. Ю. Государственная политика по ликвидации безработицы в годы нэпа: автореф. дисс. ... к.и.н. М., 2008. 26 с.
4. Государственный архив Кировской области (ГАКО). Ф. Р-1041. Оп. 1.
5. Матюгин А. А. Изменения в составе промышленных рабочих СССР в восстановительный период (1921-1925 гг.) // Изменения в численности и составе советского рабочего класса: сборник статей. М.: Издательство академии наук СССР, 1961. С. 74-123.
6. Минц Л. Е. Рынок труда в России // Вопросы труда. 1924. № 5-6. С. 27-32.
7. Плехова О. А. Становление советского государственного аппарата и формирование советской бюрократии первых послереволюционных лет (1917-1920 гг.) // Государство и право: теория и практика: материалы междунар. науч. конф. (г. Челябинск, апрель 2011). Челябинск: Два комсомольца, 2011. С. 56-60.
8. Рогачевская Л. С. Ликвидация безработицы в СССР 1917-1930 гг. М.: Наука, 1973. 382 с.
9. Суворов К. И. Исторический опыт КПСС по ликвидации безработицы. М.: Мысль, 1968. 254 с.
10. Федоров В. Д. Классовая ломка и политика управления. Очерки по истории трудоустройства и пополнения рабочего класса России. 1917-1940 годы. Арзамас: АГПИ им. Гайдара, 2006. 249 с.
11. Центральный архив Нижегородской области (ЦАНО). Ф. 160. Оп. 1.
12. ЦАНО. Ф. 160. Оп. 2.

ESTABLISHMENT OF STAFF COMMISSIONS AND THEIR ROLE IN REGULATION OF EMPLOYMENT RELATIONS IN THE 1920S

Stryapikhina Anna Aleksandrovna, Ph. D. in History

*Institute of Food Technologies and Design – Branch of Nizhny Novgorod State Institute of Engineering and Economics
anna-stryapikhina@rambler.ru*

In the article the reasons of mass staff reduction at enterprises and institutions in the 1920s as well as the establishment and activity of staff commissions are considered. Staff commissions were the instrument of the state regulation of staff policy at enterprises and institutions in 1919-1921. The author studies the tasks, principles and methods of staff commissions' work and gives data about the quantity of redundant people in industry and at state institutions during the first years of New Economic Policy, concludes that mass staff reductions were the reason for the appearance and quick development of unemployment during the first half of the 1920s.

Key words and phrases: staff commissions; staff reduction; social policy; soviet clerks; industrial workers; regime of economy.

УДК 7.01

Философские науки

В статье анализируется аксиологический потенциал российской образовательной традиции эпохи Просвещения. Выявление этических и эстетических ценностных доминант образования позволяет автору создать представление об идеале человека, который описывали и пытались воплотить в российскую действительность великие просветители. Анализ философских и педагогических концепций русского Просвещения обнаруживает аксиологическую основу, которая содействовала консолидации российского общества XVIII века.

Ключевые слова и фразы: ценности; образование; воспитание; философия; эстетика; аксиосфера.

Суворова Ирина Михайловна, к. филос. н.

*Петрозаводский государственный университет
suvormih@list.ru*

НРАВСТВЕННО-ЭСТЕТИЧЕСКИЕ ДОМИНАНТЫ ОБРАЗОВАНИЯ В РОССИИ ПЕРВОЙ ПОЛОВИНЫ XVIII ВЕКА[©]

Культура России претерпела радикальные изменения в XVIII веке, когда процесс секуляризации общественной жизни видоизменил и всю ценностную сферу. В эпоху Просвещения место древнерусской «книжности» заняла новоевропейская наука. Роль главного двигателя Просвещения взяло на себя государство, стремясь подчинить себе и церковь. Начавшись с петровскими реформами, отечественное Просвещение ставило своей целью «догнать» передовые страны Европы. Для достижения данной цели Петр пошел на разрыв с традицией, который оказался весьма болезненным. Навязывание европейских образцов «сверху» касалось придворных, власть имущих и абсолютно было чуждо большинству – русским крестьянам. Следовательно, в культуре России XVIII века складывалась противоречивая ситуация: насаждение новоевропейских ценностных ориентиров в состав традиционной древнерусской аксиосферы. С синергетической точки зрения это была опасная для целостности системы флуктуация, которая предполагала включение чужеродного элемента в устоявшуюся систему. Это противоречие нашло свое отражение, прежде всего, в создаваемой светской системе образования, а также в нравственно-эстетических аспектах образовательных и воспитательных программ.

Новые трактовки эстетических ценностей появились в учебных пособиях для иконописцев. Так, с конца XVII века эстетическая категория красоты приобретала новую ценностную характеристику: от теологической «красоты как бытия» – к онтологической красоте как проявлению жизни. Например, «Книга Слова избранных святых отец о поклонении и о чести святых икон», выпущенная в Москве 28 августа 1642 г., учила воспринимать образ как отражение «живого и пребывающего или бывшего некогда». Данный посыл свидетельствовал о появлении реалистических элементов в художественном творчестве иконописцев. Далее развитие реалистических канонов и живописи привело к появлению парсуны – промежуточного варианта между иконой и портретом, а с начала XVIII века – к утверждению светской моды на портрет (камерный и парадный). Для получения образования в области светской живописи Петр Великий отправлял молодых художников учиться за границу, где они овладевали новыми эстетическими канонами. Художники учились «следовать натуре» – соблюдать внешнее сходство с героем, создавать объем и трехмерность, правильно