

Архипова Наталья Евгеньевна

РАБОТА ОРГАНОВ ГОРОДСКОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ НИЖНЕГО НОВГОРОДА В СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЕ В ГОДЫ ПЕРВОЙ МИРОВОЙ ВОЙНЫ

В данной статье исследуются попытки органов городского самоуправления Нижнего Новгорода справиться с экономическим кризисом, охватившим страну в годы Первой мировой войны. В целях социальной помощи населению городскими властями были открыты хлебопекарня, молочная ферма, аптека, организованы выдача продовольственных карточек, материальная помощь семьям своих служащих, вводились таксы на товары первой необходимости. Но решить продовольственную и топливную проблемы городу не удалось. Именно в годы войны впервые в Н. Новгороде была построена и введена в действие долгожданная канализация.

Адрес статьи: www.gramota.net/materials/3/2014/6-1/2.html

Источник

Исторические, философские, политические и юридические науки, культурология и искусствоведение. Вопросы теории и практики

Тамбов: Грамота, 2014. № 6 (44): в 2-х ч. Ч. I. С. 15-18. ISSN 1997-292X.

Адрес журнала: www.gramota.net/editions/3.html

Содержание данного номера журнала: www.gramota.net/materials/3/2014/6-1/

© Издательство "Грамота"

Информация о возможности публикации статей в журнале размещена на Интернет сайте издательства: www.gramota.net

Вопросы, связанные с публикациями научных материалов, редакция просит направлять на адрес: voprosy_hist@gramota.net

Список литературы

1. **Абрамян Г. П.** Современная городская среда как фактор влияния на социокультурную ситуацию // Материалы международной юбилейной научной конференции «Россия и Кавказ». 2009. С. 321-324.
2. **Балдандоржиев Ж. Б.** Город как объект культурологического исследования // Известия Российского государственного педагогического университета им. Герцена. 2010. № 126. С. 337-343.
3. **Сергодеева Е. А.** Подозрение как феномен современной культуры // Философские науки. 2013. № 6. С. 40-49.
4. **Смолицкая Т. А., Король Т. О., Голубева Е. И.** Городской культурный ландшафт: Традиции и современные тенденции развития / под ред. Т. А. Смолицкой. М.: ЛИБРОКОМ, 2012. 272 с.
5. **Mumford L.** The City in History. Its Origin, Its Transformation and Its Prospects. N. Y., 1961.

ANTHROPOLOGICAL CHARACTERISTICS OF URBAN CULTURE

Akalelova Tat'yana Aleksandrovna
North Caucasian Federal University
akalelovat@mail.ru

The article reveals the meaning of the concept –urban culture”, which is becoming more and more widespread in modern socio-humanities studies testifying the importance of the analysis of urban cultural area, its possibilities and specific problems. The author characterizes the structure of urban culture, identifies its functions, describes its correlation with the physical and social characteristics of city area. Special attention is paid to the fact that urban culture has a number of essential anthropological characteristics that enables it to secure the social subjectness of a modern citizen.

Key words and phrases: urban culture; city; urban environment; urban life style; urban anthropology.

УДК 93/94

Исторические науки и археология

В данной статье исследуются попытки органов городского самоуправления Нижнего Новгорода справиться с экономическим кризисом, охватившим страну в годы Первой мировой войны. В целях социальной помощи населению городскими властями были открыты хлебопечарня, молочная ферма, аптека, организованы выдача продовольственных карточек, материальная помощь семьям своих служащих, вводились таксы на товары первой необходимости. Но решить продовольственную и топливную проблемы городу не удалось. Именно в годы войны впервые в Н. Новгороде была построена и введена в действие долгожданная канализация.

Ключевые слова и фразы: продовольственный, дровяной кризисы; такса; городские лавки; хлебопечарня; молочная ферма; продовольственные карточки; пенсионная касса; лазареты; аптека; канализация.

Архипова Наталья Евгеньевна, к.и.н.

Волжская государственная академия водного транспорта
arx78@mail.ru

**РАБОТА ОРГАНОВ ГОРОДСКОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ НИЖНЕГО НОВГОРОДА
В СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЕ В ГОДЫ ПЕРВОЙ МИРОВОЙ ВОЙНЫ[©]**

Первая мировая война изменила внутреннюю жизнь страны в целом и Нижнего Новгорода в частности. Участие России в войне вызвало сильнейшее напряжение сил страны, привело к острому социальному и политическому кризису. Городские власти вынуждены были приспосабливаться к новым условиям жизни, решать новые проблемы. Город участвовал в решении как общероссийских проблем, вызванных войной, так и местных острых вопросов.

Одной из задач городских властей было обеспечение нижегородцев необходимыми товарами. Особенно остро вопрос снабжения населения предметами первой необходимости встал в годы Первой мировой войны. Продовольственный кризис охватил всю страну. С 3 августа 1914 г. губернатор предлагал управе определить обеспеченность нижегородцев предметами первой необходимости. В течение 7 месяцев управа, докладывая думе, что не видит недостатка продуктов и повышения цен на них, не выяснила вопрос о городских запасах продовольствия. Установленные в марте 1915 г. таксы на хлеб городское самоуправление не смогло реализовать на практике: у него не было таких органов, которые бы контролировали соблюдение такс. Эти функции были переданы полицмейстеру. В целях привлечения в город муки частные мукомолы требовали повысить таксу. По их словам, хлеб продавался дороже установленной цены, в городе наблюдался недостаток хлеба и большие затруднения с его покупкой. Но эти данные не были проверены думским продовольственным комитетом (далее – продкомитет). В результате в конце апреля дума вообще отменила таксу на хлебные продукты [5; 23].

Нижегородская дума несколько раз отклоняла предложения губернатора о введении фиксированных цен, высказывалась за оставление массовой продажи муки в собственных лавках мукомолов. Так, городской продкомитет защищал интересы частных мукомолов [1, с. 61, 65]. В целом установление такс на продукты первой необходимости не приносило пользы, а, наоборот, вызывало уменьшение подвоза таксированного продукта или исчезновение его с рынка. В большинстве случаев таксы не соблюдались, а если и выполнялись, то продукт продавался низкого качества. В городе процветала спекуляция. Так, по соглашению торговцев-оптовиков с городским продкомитетом от 24 ноября 1915 г. продажа для лавочников сахара была установлена по 8 руб. 50 к. за пуд. Поскольку на уезды это соглашение не распространялось, то оптовики продавали сахар в уезды по 10 руб., отказывая городским лавочникам. Так оптовики скрывали сахар, что вызывало в городе рост цен на него [13; 25; 26].

В целях понижения цен на товары частного рынка и улучшения их качества была организована продажа продуктов из городских лавок. Однако эти действия городских властей редко достигали своих целей. Согласно докладу продкомитета, за первый год его деятельности на закупку муки, сахара, мяса, рыбы, масла, крупы и пшена было израсходовано свыше 1,5 млн руб. По закупочным операциям Н. Новгород занял 4 место в империи после Москвы, Петрограда и Риги. В официальном докладе результаты работы комитета были достаточно успешными. Однако часто закупки товаров производились по высоким ценам, что не могло привести к снижению последних на рынке. Помимо того, что существовал ряд причин дороговизны товаров, лежащих вне власти городского управления: расстройство движения российских железных дорог, отсутствие нормировочных цен, запрещение вывоза продуктов из одной губернии в другую, спекуляция торговцев, появление нового потребителя в лице армии и беженцев и т.д., – нижегородская управа и продовольственный комитет упускали возможности закупки товаров для города по сниженным ценам [20; 21]. К концу 1916 г. продмагазины не могли снабдить горожан необходимыми продуктами. В Н. Новгороде, как и по всей стране, были большие очереди [10, с. 343].

Суровые условия военного времени заставили думу в 1915 г. открыть в одном из помещений складов городскую хлебопекарню. Проблема ее устройства поднималась в думе в течение многих лет. Хлебопекарня снабжала хлебом городские лавки, лазареты и другие учреждения. В мае 1916 г. она выпекала около 400 пудов хлеба в день, а за 9 месяцев 1916 г. – 85.790 пудов хлеба, но его все равно не хватало.

За счет жалования городского головы Сироткина была организована молочная ферма из 10 коров, а также молочная лавка в Канавине, ежедневно отпускающая 6-14 пудов молока, прежде всего, в лазарет Башкировского училища, а затем частным лицам [9, с. 11].

Введенная думой в июле 1916 г. система раздачи продовольственных карточек горожанам по домовым книгам привела к многочисленным злоупотреблениям. За 4 месяца было неправильно выдано около 70 тыс. карточек. Последними пользовались крестьяне соседних деревень, а главное, спекулянты. Дело в том, что для незаконного получения карточки нужна была фиктивная прописка в городе, чего нельзя было сделать без участия домовладельцев [24]. Такая система выдачи карточек была выгодна самим гласным, являвшимися в основном домовладельцами.

Кроме продовольственного кризиса, город испытывал и острый дровяной кризис. Так, перед отопительным сезоном 1915-1916 гг. дума издала таксу на дрова и керосин, но не обеспечила город заранее дешевым топливом. Несмотря на то, что этот вопрос был возбужден еще весной 1915 г., когда на всероссийском съезде по обсуждению вопроса о топливе городской голова Д. В. Сироткин говорил речь об усиленной заготовке дров летом, а в Н. Новгороде собирались сведения о топливе, практически ничего не было сделано в этом отношении. Когда время для закупки дешевых дров было упущено, осенью 1915 г. управа приобрела их по высокой цене. В результате городские дрова продавались по той же цене, что и частные. Имея собственное торфяное производство, город не сделал запас торфа для продажи по низкой цене. Перед следующим отопительным сезоном город снова приобрел дрова по высокой цене у частных торговцев. В результате количество дров в городе не увеличилось, а цены на них выросли [7; 10]. Тем самым продовольственный комитет старался не повредить частной торговле.

С целью материального обеспечения лиц, служащих в органах городского самоуправления и вышедших в отставку, при городском управлении существовала пенсионная касса. Во время Первой мировой войны городское управление выдавало содержание семьям своих служащих, призванных на войну: семья в составе до трех человек получала 50% жалования главы семьи, более трех – 75% [16].

В годы войны в связи с ростом числа нуждающихся лиц, кормильцы которых были призваны на войну, а также большой волны беженцев из эвакуированных областей в августе 1915 г. в Н. Новгороде была открыта контора по предложению и спросу труда. Здесь оказывались бесплатные услуги для тех, кто ищет работу, и платные – для работодателей [17].

В военное время дума бесплатно отводила места Всероссийскому Союзу городов для строительства на его средства лазаретов. Так, под постройку центрального барака на 1 тыс. коек было уступлено более 21 тыс. кв. сажень земли между новой тюрьмой и новыми казармами, свыше 1 тыс. кв. сажень – для барака на 200 коек около барачной больницы, более 7 тыс. кв. сажень на выставочной территории в Канавине – для лазарета на 500 коек. Для постройки бараков на 7 тыс. человек за счет военного ведомства дума отвела землю в Макарьевской части во временное пользование. Свыше 20 десятин земли было уступлено под воинские бараки у Арзамасского шоссе и т.д. [18; 19].

В 1916 г. в Н. Новгороде была открыта первая городская аптека. Заботясь об организации доступной медицинской помощи беднейшему населению города, управа трижды – в 1905, 1907, 1911 гг. – обращалась с ходатайством

о разрешении открыть городскую аптеку, но получала отказ. С 1912 г. были отменены некоторые ограничения в отношении открытия аптек городами и земствами. С этого времени управа разрабатывала аптечный вопрос, что затянулось на 2,5 года. За это время сменились городской голова и состав думы. Наконец, в июле 1914 г. данный вопрос был решен положительно. На создание собственной аптеки был сделан заем в городском банке в сумме 15 тыс. руб. на 10 лет. Первое время функционирование аптеки должно было приносить городу небольшую прибыль, поэтому дума определила отпускать лекарства по рецептам со скидкой 10-25 % [4].

Основным недостатком города в санитарном отношении являлось отсутствие канализации. Потребность в ней возрастала, особенно с усилением водоснабжения. С помощью ассенизационных обозов из города удалялась незначительная часть отходов, большая их часть оставалась в городской почве, отравляя грунтовые воды и воздух, способствуя развитию болезней. Окончательное загрязнение города не происходило только благодаря его расположению на горе, когда сильные дожди смывали по склонам отходы жизнедеятельности в реки и овраги. Потребность в канализации испытывали домовладельцы, в дома которых был проведен водопровод [22, с. 140].

Прокладка канализации требовалась и в целях благоустройства. Подземные трубы на улицах и площадях, устроенные с целью стока дождевых и весенних вод, не всегда выполняли свои функции: во время сильных дождей вода разливалась по поверхности улиц [14].

Устройство канализации осложнялось недостатком денежных средств, а также запретом правительства спускать грязные воды в реки. Создание канализации со стоками за городом было неприемлемым, так как у города отсутствовала земля для устройства полей орошения.

Впервые вопрос о канализации в Н. Новгороде был поднят в нижегородской думе в 1879 г. и с этого времени не сходил с обсуждения. В 1895 г. эта проблема приобрела особую актуальность в связи с проведением Всероссийской выставки. Однако и тогда этот вопрос не был решен из-за финансовых затруднений. В 1896 г., по заявлению председателя санитарной комиссии В. В. Баулина, дума вплотную подошла к решению данной проблемы. Был составлен проект канализации, одобренный думой. Управа вместе с финансовой комиссией составила план займа. К 1905 г. вопрос о канализации был окончательно разработан как с технической, так и финансовой стороны. Однако городское самоуправление так и не приступило к практическому осуществлению проекта из-за чрезвычайного падения ценности процентных бумаг, последовавшего после войны с Японией и волнений внутри страны. В данных условиях было невозможно выгодно произвести реализацию займа, поэтому ходатайства о его разрешении не возбуждалось. Начиная с 1908 г. город трижды обращался к правительству о разрешении займа. Но отсутствие специального закона об обязательном присоединении домовладельцев к канализации задержало ее устройство еще на 5 лет. Только четвертое ходатайство о разрешении займа в сумме 2 млн руб. на 49 лет, возбужденное в октябре 1913 г., было удовлетворено. 1 млн 800 тыс. руб. направлялись на прокладку канализации и 200 тыс. – на выдачу ссуд домовладельцам. За пользование канализацией вводилась плата [3; 15].

Работы по сооружению канализации производились уже в годы Первой мировой войны и выполнялись подрядно-хозяйственным способом. По плану длина первой очереди сети составляла 20,5 верст гончарных и бетонных труб. Направление канализационных линий определялось санитарной обстановкой местности и предполагаемой доходностью этих линий. После внесения некоторых изменений в план длина доходных линий увеличивалась до 28 верст. Такое увеличение стало возможным благодаря удачной реализации облигационного займа. Во время Первой мировой войны с ростом в городе количества лазаретов, воинских частей, наплывом беженцев ситуация с вывозом нечистот обострилась. При существовании 175 частных обозов городская управа увеличила свой обоз до 200 лошадей, которые вывозили более 1000 бочек в сутки, но и этого было недостаточно. Открытие канализации намечалось на июнь 1916 года. Несмотря на военное время, когда строительный штат лишился опытных работников в результате мобилизации, несмотря на продолжительные сильные ливни со второй половины июля 1915 г., почти все работы вчерне по сооружению канализации были выполнены в один сезон 1915 г. Поскольку тогда было проложено $23 \frac{1}{4}$ верст сети, то дума приняла решение о досрочном временном открытии городской канализационной сети весной 1916 г. для обслуживания лазаретов, общественных, казенных и частных домовладений, расходующих большое количество воды [6; 12, с. V].

Официальное открытие канализации произошло 4 декабря 1916 г. Канализационная сеть первой очереди включала 32 версты линий, что более планируемого на 11,5 верст. Однако это официальное открытие ничего нового в ее действия не вносило, поскольку она уже длительное время функционировала. Канализация действовала частично. Поскольку устройство канализационной сети планировалось в 2 этапа, то некоторые улицы попадали сразу в 2 очереди. Начало постройки второй очереди (окраины города) продолжительностью не менее 10 лет (!) планировалось не ранее окончания войны. В таких условиях деятельность ассенизационного обоза оставалась для города актуальной. К декабрю 1916 г. полностью было присоединено только около 20 домовладений, к 1 ноября 1917 г. – 29. В первую очередь присоединялись общественные и казенные учреждения. В силу военного времени работа по присоединению частных домов к сети подорожала и шла медленно. Домовладельцы продолжали пользоваться ассенизационным обозом. В целом положение города по сравнению с доканализационным периодом не изменилось. Между тем, городу было все тяжелее содержать ассенизационный обоз в силу недостатка рабочих рук и дороговизны фуража. На погашение канализационного займа городу приходилось ежегодно изыскивать средства в сумме более 100 тыс. руб., содержать технический персонал и т.д. [2, д. 11867, л. 187; д. 11869; 8].

Городские власти столкнулись с теми же проблемами, что и вся Россия. Наиболее острые – продовольственный и топливный кризисы. В годы войны город открыл хлебопекарню, молочную ферму, организовал

раздачу продовольственных карточек, материальную помощь семьям своих служащих. Городские власти не смогли справиться с продовольственным и топливным кризисами, так как защищали интересы частной торговли. Несмотря на суровые финансовые условия, город провел ряд мероприятий в области здравоохранения и санитарной части, открыв аптеку, канализацию. Однако частичное открытие последней с присоединенными к ней несколькими зданиями мало изменило существующую санитарную обстановку в городе.

Список литературы

1. Белов С. Б. Забытая война: Первая мировая и Нижегородский регион. Материалы по краеведению. Н. Новгород: Нижегородский гуманитарный центр, 2000. 95 с.
2. Государственное казенное учреждение **Центральный архив Нижегородской области** (ГКУ ЦАНО). Ф. 30. Оп. 35 а.
3. **Доклад городской управы и комиссии для всесторонней разработки вопроса о канализации в нижегородскую городскую думу:** приложение к ст. 98 // Протоколы Нижегородской городской думы за 09.04.1910. Н. Новгород: Тип. Ройского и Карнеева, б/г. 6 с.
4. **Доклад городской управы об открытии городской аптеки в Нижегородскую городскую думу:** приложение к ст. 243 // Протоколы Нижегородской городской думы за 01.07.1914. Н. Новгород: Отделение тип. газ. «Волгарь», б/г. 4 с.
5. **Доклад продовольственного комитета** // Нижегородский листок. 1915. 3 апреля.
6. **Доклад управы и канализационной комиссии о досрочном временном открытии городской канализационной сети для удаления сточных вод из лазаретов, общественных, казенных и частных домовладений, расходующих большое количество воды:** приложение к ст. 475 // Протоколы Нижегородской городской думы за 30.12.1915. Н. Новгород: Электр. тип. «Молния», б/г. 9 с.
7. **Еще о дровах** // Нижегородский листок. 1916. 25 сентября.
8. **К открытию канализации** // Нижегородский листок. 1916. 14 ноября.
9. **Краткая справка о деятельности Нижегородской городской Думы (1913-1916 гг.).** Н. Новгород: Электр. тип. «Молния», 1916. 31 с.
10. **Нижегородский край: факты, события, люди.** Изд-е 2-е, доп. и перераб. Н. Новгород: Нижегородский гуманитарный центр, 1997. 375 с.
11. **Новый способ раздачу продовольственных карточек** // Нижегородский листок. 1916. 7 ноября.
12. **Отчет по устройству канализации в Н. Новгороде за 1915 г.** Н. Новгород: Тип. Г. Искольдского, 1916. XIII+164 с.
13. **Продовольственное дело в городе и участие в нем демократии и общества** // Нижегородский листок. 1917. 2 июля.
14. **Протоколы Нижегородской городской думы за 10.07.1909.** Н. Новгород: Тип. Нижегородского Губернского правления, б/г. Ст. 223. 31 с.
15. **Протоколы Нижегородской городской думы за 11.10.1913.** Н. Новгород: Тип. Нижегородского Губернского правления, б/г. Ст. 344. 9 с.
16. **Протоколы Нижегородской городской думы за 21.07.1914.** Н. Новгород: Тип. Нижегородского Губернского правления, б/г. Ст. 256. 4 с.
17. **Протоколы Нижегородской городской думы за 28.11.1914.** Н. Новгород: Тип. Нижегородского Губернского правления, б/г. Ст. 349. 19 с.
18. **Протоколы Нижегородской городской думы за 19.09.1915.** Н. Новгород: Тип. Нижегородского Губернского правления, б/г. Ст. 275. 9 с.
19. **Протоколы Нижегородской городской думы за 16.12.1915.** Н. Новгород: Тип. Нижегородского Губернского правления, б/г. Ст. 451. 23 с.
20. **Протоколы Нижегородской городской думы за 04.01.1916.** Н. Новгород: Тип. Нижегородского Губернского правления, б/г. Ст. 497. 21 с.
21. **Протоколы Нижегородской городской думы за 14.01.1916.** Н. Новгород: Тип. Нижегородского Губернского правления, б/г. Ст. 2. 27 с.
22. **Пушкарев М.** Справочная книга по городскому общественному управлению. 1908 г. Н. Новгород: Типография И. А. Шелеметьева, 1908. VII+312+124 с.
23. **Случайные заметки** // Нижегородский листок. 1915. 26 апреля.
24. **Случайные заметки** // Нижегородский листок. 1915. 14 августа.
25. **Случайные заметки** // Нижегородский листок. 1916. 4 мая.
26. **Случайные заметки** // Нижегородский листок. 1916. 17 мая.

**NIZHNY NOVGOROD MUNICIPAL GOVERNMENT BODIES' WORK
IN SOCIAL SPHERE IN THE YEARS OF THE FIRST WORLD WAR**

Arhipova Natal'ya Evgen'evna, Ph. D. in History
Volga State Academy of Water Transport
arx78@mail.ru

The article touches upon the attempts of Nizhny Novgorod municipal government bodies to cope with the economic crisis, which spread over the country in the years of the First World War. With a view to social assistance to the population the municipal authorities opened a bakery, a dairy farm, a pharmacy, organized a giving out of ration cards, financial aid to the families of their workers, and introduced fixed rates on first-necessity goods. But the authorities failed to solve food and fuel problems. Just during the war years a long-expected sewage system was constructed and put into operation in Nizhny Novgorod for the first time.

Key words and phrases: food, firewood crises; fixed rate; urban shops; bakery; dairy farm; ration cards; pension bank office; infirmaries; pharmacy; sewage system.