

Саламов Эльдар Валерьевич

СЕУТА И МЕЛИЛЬЯ В ИСПАНСКО-МАРОККАНСКИХ ОТНОШЕНИЯХ (1950-Е ГГ. - НАЧАЛО XXI ВЕКА)

Статья посвящена анализу отношений между государствами Испания и Марокко в контексте территориального спора по поводу городов Сеута и Мелилья, начиная с получения независимости Марокко в 1956 году и по настоящее время. Испания рассматривает города в качестве интегральной части своей территории, обладающей определенной стратегической, военной и экономической ценностью, в то время как, по мнению марокканской стороны, испанская принадлежность Сеуты и Мелильи нарушает территориальную целостность королевства. Основное внимание автор уделяет доводам сторон относительно принадлежности городов, начиная с 1956 года.

Адрес статьи: www.gramota.net/materials/3/2014/7-1/43.html

Источник

Исторические, философские, политические и юридические науки, культурология и искусствоведение. Вопросы теории и практики

Тамбов: Грамота, 2014. № 7 (45): в 2-х ч. Ч. I. С. 159-162. ISSN 1997-292X.

Адрес журнала: www.gramota.net/editions/3.html

Содержание данного номера журнала: www.gramota.net/materials/3/2014/7-1/

© Издательство "Грамота"

Информация о возможности публикации статей в журнале размещена на Интернет сайте издательства: www.gramota.net
Вопросы, связанные с публикациями научных материалов, редакция просит направлять на адрес: voprosy_hist@gramota.net

УДК 327

Политология

Статья посвящена анализу отношений между государствами Испания и Марокко в контексте территориального спора по поводу городов Сеута и Мелилья, начиная с получения независимости Марокко в 1956 году и по настоящее время. Испания рассматривает города в качестве интегральной части своей территории, обладающей определенной стратегической, военной и экономической ценностью, в то время как, по мнению марокканской стороны, испанская принадлежность Сеуты и Мелильи нарушает территориальную целостность королевства. Основное внимание автор уделяет доводам сторон относительно принадлежности городов, начиная с 1956 года.

Ключевые слова и фразы: Сеута; Мелилья; Испания; Марокко; испано-марокканские отношения; территориальные притязания; Северная Африка; аннексия; территориальная целостность; миграция.

Саламов Эльдар Валерьевич

*Российский университет дружбы народов
eldarsalamatov@gmail.com*

СЕУТА И МЕЛИЛЬЯ В ИСПАНСКО-МАРОККАНСКИХ ОТНОШЕНИЯХ (1950-Е ГГ. – НАЧАЛО XXI ВЕКА)[©]

Испанско-марокканская граница представляет собой не только линию, разделяющую территории двух государств, но также рассматривается в качестве определенной метафоры. Эта граница была проложена в результате множества столкновений и союзов, она находится на пересечении множества различных географических, исторических, политических, социальных, культурных и экономических факторов и может быть выражена в качестве определенных противопоставлений, таких как: Испания и Марокко; христианство и ислам; Европа и Африка; территория, принадлежащая ЕС, и не входящая в ЕС территория; богатый север и бедный юг; метрополия и колония [6, р. 131-132].

Сеута и Мелилья представляют собой два испанских автономных города, расположенных на севере Марокко. Проблема принадлежности этих городов стала одной из главных причин возникновения политических и экономических противоречий в отношениях между Испанией и Марокко: начиная с получения независимости в 1956 году, королевство Марокко предъявляет претензии к Сеуте и Мелилье как к интегральной части своей собственной территории. Марокканская сторона, ссылаясь на применение принципа деколонизации ООН, требует передачи этих территорий Испанией Марокко. Однако, по мнению испанской стороны, Сеута и Мелилья никогда не принадлежали Марокко, так как являлись частью Испании за два века до того, как Марокко оформилось в качестве независимого королевства [5].

Сегодняшние двусторонние отношения между Испанией и Марокко развиваются в рамках Договора о дружбе и соседстве, подписанном в 1991 году [4]. До этого ни одна африканская или арабская страна не была связана с Испанией подобного рода соглашением. В Магрибе, раздираемом противоречиями, Марокко предстает наиболее стабильной страной, что объективно делает ее более предпочтительным партнером для европейских стран. Договор открыл перспективы для дальнейших двусторонних связей. Он предусматривает расширение сотрудничества в сферах обороны, сельского хозяйства, охраны окружающей среды, рыболовства, здравоохранения, культуры, совместной борьбы против терроризма, организованной преступности и наркоторговли. Интересно, что данное соглашение обходит стороной вопрос Сеуты и Мелильи.

7 апреля 1956 года была подписана Декларация, по которой Марокко признавалось в качестве независимого государства и переставало быть колонией. По этому соглашению страны-метрополии должны были покинуть территорию государства, «подтверждали готовность уважать территориальную целостность Марокко и обещали принять все необходимые меры для достижения данного результата» [2]. С испанской стороны документ был подписан министром иностранных дел Мартином Артахо, с марокканской – главой правительства Эмбаракем Эль-Беккаем. Помимо независимости Марокко документ также обеспечивал сохранение прав и свобод испанцев в Марокко и марокканцев в Испании. Также Испания обязывалась оказать содействие марокканской стороне в организации собственных вооруженных сил.

Однако Сеута, Мелилья и ряд островов в Западном Средиземноморье остались под властью испанской короны, что подтвердил король Испании в 1961 году в Белграде.

Претензии Марокко к «узурпированным» территориям Сеуты, Мелильи и островов в Средиземноморье получили широкую поддержку в мировом сообществе. Результатом такого широкого общественного резонанса стало принятие множества различных резолюций.

Ради сохранения международных связей с Испанией марокканская дипломатия приняла решение не усугублять проблему односторонними действиями и пошла по пути двусторонних переговоров между государствами. Это объясняет невключение Сеуты и Мелильи в список неавтономных территорий, одобренный комитетом ООН, несмотря на возможную поддержку международного сообщества, на которую могло бы рассчитывать Марокко.

В результате марокканская сторона связала вопрос деколонизации Сеуты и Мелильи с проблемой возвращения Гибралтара Испании. Однако начиная с 1986 года, в связи с изменениями в британско-испанских отношениях и вступлением в силу закона об иностранцах, по которому марокканское население Сеуты и Мелильи приравнивалось к статусу иностранцев на территории городов, испанская сторона отказалась от идеи таких двусторонних переговоров, аргументируя это необходимостью более тщательной выработки решения вопроса анклавов [10].

Важно отметить, что в реальности интерес Марокко к территориям Сеуты и Мелильи в первую очередь связан с возможностью использования этих территорий в качестве средства давления и переговорной базы в своих отношениях с Испанией и ЕС по вопросам торговли, рыбной ловли и иммиграции. К тому же необходимо помнить, что ООН и Африканский союз больше заняты вопросами мира и интеграции в Африке, чем проблемами бывших колоний, соответственно, Марокко находится в положении, когда государству просто необходимо «подогревать интерес» к этой проблеме, дабы она не была забыта.

Значимой предпосылкой изменения статуса Сеуты и Мелильи может стать серьезный рост населения с марокканскими корнями: теоретически, городам может быть присвоен статус колоний в связи с возможным преобладанием мусульманского населения над испанским.

Все вышесказанное может привести к экономической дестабилизации региона: действительно, невозможно игнорировать тот факт, что экономическое процветание и будущее региона зависит от его связи с центром Испании.

Сегодня существует позиция, что Марокко активно пользуется своим статусом союзника США и Франции в Магрибе и использует «исламскую угрозу» в Европе и нынешнюю слабость Мадрида применительно к вопросу о Сеуте и Мелилье. Действительно, Испания находится сегодня не в лучшем экономическом и политическом положении: сепаратистские движения в Каталонии и Стране Басков, которые фактически покрывались социалистическим правительством, политика, направленная на дезинтеграцию Испании на отдельные нации, экономический кризис и т.д. – все это в значительной мере способствовало ослаблению испанской экономики и политической силы. Также позиции США и Франции показывают, что они «даже пальцем не двинут ради интересов Испании» [12].

К тому же Рабат получал от социалистического правительства, находившегося у власти в Испании до конца 2011 года, недвусмысленные знаки одобрения стремлений Марокко, что выражалось в сокращении гарнизонов в Сеуте и Мелилье, а также в неоднозначной политической пропаганде, касающейся статуса этих городов.

Иммиграция является одной из важнейших проблем, так как с каждым годом в Сеуту и Мелилью приезжает все больше марокканского населения. Существует даже мнение, что проблема принадлежности городов будет решена сама собой, когда марокканцы составят большинство населения Сеуты и Мелильи. Однако, с другой стороны, необходимо отметить, что рост численности мусульманского населения никак не влияет на юридический, административный и политический статус автономных городов как интегральной части Испании.

За возвращение Сеуты и Мелильи и сегодня продолжают выступать все политические силы Марокко. Предложения марокканской стороны сводятся в основном к созданию зоны безопасности в Гибралтарском проливе под защитой «трех корон» (Испания, Марокко, Великобритания) и, таким образом, объединяют в одном пакете решение проблем Гибралтара, Сеуты и Мелильи, одновременно сосредоточивая контроль над зоной пролива в руках прибрежных стран. Такое объединение двух важнейших национальных проблем не устраивает Испанию, утверждающую, что она никогда не проводила «колониальную политику в отношении Сеуты и Мелильи» и что эти города, в отличие от Гибралтара, никогда не были включены ООН в список территорий, подлежащих деколонизации [11].

Испанское население считает претензии Марокко к территориям Сеуты и Мелильи «абсурдными и дикими» и не имеющими под собой ни юридических, ни исторических оснований. Эти заявления рассматриваются как демонстрация того, как «монотонное повторение одного и того же тезиса, который никогда не существовал, делает его реальным» [7].

Сеута и Мелилья рассматриваются в качестве «интегральной части современного, демократического и западного государства, коим является Испания» [Ibidem]. Являясь частью государства, эти территории имеют определенную стратегическую, военную и экономическую ценность, правовая природа которой ни в коем случае не может быть нарушена.

В результате опросов, проведенных в 2007 году статистической компанией *Angus Reid*, почти 88% населения Испании рассматривают Сеуту и Мелилью как часть территории государства, в то время как всего 6,7% не считают города территорией Испании. Только 38% людей понимают смысл претензий Марокко к Испании по поводу городов, 50% считают претензии Марокко не имеющими под собой никаких оснований.

В краткой форме позиция Испании заключается в следующем:

1. Не существует никаких споров, на базе которых можно было бы начинать переговоры по поводу передачи автономных городов Сеуты и Мелильи Марокко.
2. Не существует какой-либо исторической силы, которая могла бы изменить это положение.
3. Нельзя проводить параллели между проблемой Сеуты и Мелильи и проблемой Гибралтара [10].

Как уже было отмечено выше, до 1993 года Сеута и Мелилья не имели стабильного юридического статуса в составе Испании. Обвиняемое в том, что в 1978 году не позволило внести в новую Конституцию пункт

о включении Сеуты и Мелильи в число автономных сообществ, социалистическое правительство на Конгрессе в феврале 1986 года обязалось предоставить два проекта, в которых был бы рассмотрен вопрос статуса и расширения муниципальных полномочий двух городов. Однако данные предложения были отвергнуты оппозицией в связи с их «неконституционностью» как по форме, так и по существу. Реакция правительства Марокко не заставила себя ждать: «Королевство Марокко выражает свою серьезную озабоченность по поводу одностороннего законодательства, которое могло бы изменить расстановку сил в существующем между двумя странами территориальном споре о двух анклавах на северном берегу Марокко, оккупированных Испанией» [9].

В 1988 году партия власти представила два новых проекта, которые давали Сеуте и Мелилье автономный статус. Однако, по сути, никакой автономии города не получали: проекты просто предоставляли городам расширенный муниципальный статус.

В то же время проект от 29 октября 1991 года, представленный Народной Партией и предоставлявший Сеуте и Мелилье статус автономных сообществ, был отвергнут испанским Конгрессом.

После парламентских выборов 1993 года в Испании, на которых Социалистическая рабочая партия потеряла абсолютное большинство мест в парламенте, перспектива получения Сеутой и Мелильей автономного статуса уже не вызывала никаких сомнений: правительство Испании было больше не в силах сопротивляться давлению правых партий, поддерживаемых националистами. Эта ситуация после длительных переговоров позволила социалистической и народной партиям прийти к соглашению по проектам заключительных текстов об автономном статусе Сеуты и Мелильи.

Данные проекты были одобрены Советом министров 2 сентября 1994 года, а 27 декабря 1994 года и 22 февраля 1995 года – Конгрессом депутатов и Сенатом соответственно. С 28 мая 1995 года города получали новые органы самоуправления и статус автономных городов в составе Испании.

Результатом этих событий стало возобновление трений между Испанией и Марокко по поводу Сеуты и Мелильи. Отметим, что попытки провести двусторонние переговоры по поводу возвращения городов не увенчались успехом и, несмотря на обещания Мадрида ограничить компетенции новых «сообществ», марокканская дипломатия убедилась, что проблема не зависит от статуса городов и не может решаться только испанской стороной внутренне, а должна быть рассмотрена в рамках международного права. Таким образом, заявления марокканской стороны перестали относиться только к вопросам статуса и автономии городов и приняли международный масштаб: Марокко вновь стало апеллировать к мировому сообществу по поводу деколонизации Сеуты и Мелильи.

В 1995 году представители арабской стороны также призывали Испанию покинуть оккупированные марокканские территории и предлагали сесть за стол переговоров и найти решение этому вопросу, которое бы гарантировало власть и права Марокко на этих территориях, а также соблюдало бы интересы Испании. Марокко вновь выступило за продолжение двусторонних переговоров с Испанией, признавая это лучшим средством для определения будущего Сеуты и Мелильи и сохранения экономических контактов со своим европейским соседом.

Разногласия достигли своего апогея во времена работы Хосе Марии Аснара в качестве премьер-министра Испании. Одним из главных событий того периода стал произошедший в июле 2002 года Перехильский кризис, в результате которого отношения между двумя государствами значительно охладели. Однако с приходом в 2004 году нового правительства во главе с Хосе Луисом Сапатеро они начали улучшаться. Налаживание двусторонних отношений между государствами стало одним из основных приоритетов. Министр иностранных дел Мигель Анхель Моратинос подчеркнул заинтересованность Испании в обеспечении передового статуса Марокко в отношениях с ЕС. Испания превратилась во второго по значимости после Франции инвестора в Марокко. Страны вместе стали бороться с терроризмом и наркотрафиком.

Сапатеро посетил Марокко в апреле 2004 года, король Хуан Карлос I – в январе 2005. Однако в 2006-2007 годах отношения между странами вновь ухудшились. Это было связано с визитами премьер-министра и короля Испании Хуан Карлоса в Сеуту и Мелилью в январе 2006 и ноябре 2007 годов соответственно, впервые за более чем 80 лет. Марокканская сторона сочла эти визиты как оскорбление, в результате чего Марокко отозвал своего посла из Испании на некоторое время. Король Марокко Мухаммед VI назвал этот визит «непродуктивным шагом, который задевает чувства марокканского народа», и заявил, что «необходимо, чтобы испанские власти понесли ответственность за этот акт ностальгии по темным и устаревшим временам, последствия которой могут поставить под удар будущее развитие отношений между двумя государствами» [8]. Король выразил «решимость сохранить и гарантировать свои легитимные права и законный суверенитет» [6]. Также он напомнил, что этот визит является неуважением со стороны правительства Испании по отношению к положениям Договора о дружбе и соседстве [4], подписанного в 1991 году.

Однако, несмотря на сопротивление марокканской стороны, визит короля Хуана Карлоса состоялся и прошел с большим успехом среди местного населения, что подтвердило намерения жителей Сеуты и Мелильи оставаться под властью Испании. В связи с этим, отвечая на недовольство Мухаммеда VI, Хуан Карлос заявил, что такая поддержка населения является «доказательством, что города принадлежат Испании».

Испанская сторона назвала этот визит «внутренним» и выразила надежду, что испанско-марокканские отношения останутся стабильными и крепкими, несмотря на случившееся.

Новый всплеск негодования со стороны Марокко возник в связи с визитом лидера Народной партии Мариано Рахоя в Мелилью в сентябре 2010 года. Его визит был назван «провокационным ударом по достоинству и национальным чувствам марокканцев» [3]. Было заявлено, что «33 миллиона марокканцев, все марокканское общество, все институты и правительство рассматривают Сеуту и Мелилью в качестве марокканских территорий» [1; 3].

Важно отметить, что, несмотря на территориальные разногласия, отношения между Марокко и Испанией активно развиваются и являются весьма продуктивными: страны сотрудничают в вопросах борьбы с терроризмом, наркотрафиком, нелегальной иммиграцией. Развиваются экономические и культурные взаимосвязи. Из вышесказанного можно сделать вывод, что вопросы спорных территорий занимают далеко не основную повестку дня в двусторонних отношениях. Конечно же, Сеута и Мелилья вызывают определенные трения в отношениях, но в целом можно отметить положительную динамику развития и сотрудничества.

Список литературы

1. **Ceuta y Melilla son España, dice Juan Carlos I; Sebta y Melilla son nuestras, responde Mohamed VI** [Электронный ресурс] // Periodista Digital. 2007. URL: <http://blogs.periodistadigital.com/infordeus.php/2007/11/06/ceuta-y-melilla-son-espana-dice-juan-car> (дата обращения: 18.05.2014).
2. **El Gobierno Español reconoce la independencia de Marruecos y su plena soberanía** [Электронный ресурс] // ABC Revista. Madrid, 1956. URL: <http://hemeroteca.abc.es/nav/Navigate.exe/hemeroteca/madrid/abc/1956/04/07/023.html> (дата обращения: 05.04.2014).
3. **El problema de Marruecos con Ceuta y Melilla** [Электронный ресурс] // Sigo Joven. 2010. URL: http://www.sigojoven.com/grupos/no_votamos/articulo/el-problema-de-marruecos-con-ceuta-y-melilla-provocacion (дата обращения: 05.04.2014).
4. **El Tratado de Amistad, Buena Vecindad y Cooperación de 1991** [Электронный ресурс]. URL: <http://estaticos.elmundo.es/especiales/2002/07/internacional/marruecos/tratado.pdf> (дата обращения: 13.05.2014).
5. **Ferrer X., de Witte N., Kramsch O.** Spanish-Moroccan border: Regional profile [Электронный ресурс]. Netherlands: Nijmegen Centre for Border Research, 2006. URL: http://www.eudimensions.eu/content/pstudy/spanish_moroccan.htm (дата обращения: 05.04.2014).
6. **Gallardo X. F.** Acrobacias fronterizas en Ceuta y Melilla: Explorando la gestión de los perímetros terrestres de a Unión Europea en el continente africano. Barcelona: Universitat Autònoma de Barcelona, 2008.
7. **Moá P.** Ceuta, Melilla y Marruecos [Электронный ресурс] // Libertad Digital. 2010. URL: <http://www.libertaddigital.com/opinion/pio-moa/ceuta-melilla-y-marruecos-55864/> (дата обращения: 05.04.2014).
8. **Mohamed VI «condena» y «denuncia» la visita «lamentable» de los Reyes de España a Ceuta y Melilla** [Электронный ресурс] // El País. 2007. URL: http://elpais.com/elpais/2007/11/06/actualidad/1194340617_850215.html (дата обращения: 18.05.2014).
9. **Pérez Á.** Ceuta y Melilla en el marco de las relaciones hispano-marroquíes, 2004, Real Instituto Elcano, Red Iberoamericana de Estudios Internacionales [Электронный ресурс]. URL: http://www.uca.es/recursos/doc/AUE/Biblioteca/662022236_318201010224.pdf (дата обращения: 05.04.2014).
10. **Polémicas sobre las colonias de Ceuta y Melilla** [Электронный ресурс] // Andalucía Libre. 2005. № 116. URL: <http://elistas.egrupos.net/lista/andalucialibre/ficheros/5/verFichero/43/Las%20colonias%20de%20CEUTA%20y%20MELILLA%20-%20Textos%20B%3%A1sicos.rtf> (дата обращения: 05.04.2014).
11. **Trust and Non-Self-Governing territories (1945-1999)** [Электронный ресурс] // The United Nations and Decolonization. URL: <http://www.un.org/en/decolonization/nonselgov.shtml> (дата обращения: 05.04.2014).
12. **Villanueva F. D.** España en África [Электронный ресурс] // Libertad Digital, 2007. URL: <http://www.libertaddigital.com/opinion/fernando-diaz-villanueva/espana-en-africa-40238/> (дата обращения: 05.04.2014).

CEUTA AND MELILLA IN MOROCCO-SPAIN RELATIONS (THE 1950S – THE BEGINNING OF THE XXI CENTURY)

Salamov El'dar Valer'evich
Peoples' Friendship University of Russia
eldarsalamov@gmail.com

The article is devoted to the analysis of relations between the states of Spain and Morocco in the context of territorial dispute about the towns of Ceuta and Melilla starting from 1956, when Morocco achieved independence, up to the present time. Spain regards the towns as an integral part of its territory, which has certain strategic, military and economic value, whereas according to Morocco the belonging of Ceuta and Melilla to Spain violates the territorial integrity of the kingdom. Main attention is paid to the arguments of the parties concerning the belonging of the towns starting from 1956.

Key words and phrases: Ceuta; Melilla; Spain; Morocco; Morocco-Spain relations; territorial claims; North Africa; annexation; territorial integrity; migration.