

Хорева Наталья Валентиновна

ПРОБЛЕМА ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЖИЛЬЕМ НАСЕЛЕНИЯ МАЛЫХ ГОРОДОВ В 1960-1970 ГГ. (ПО МАТЕРИАЛАМ ГОРОДА АРЗАМАСА ГОРЬКОВСКОЙ ОБЛАСТИ)

В статье на основе оригинальных источников (в том числе неопубликованных) и литературы рассматриваются особенности социального развития Арзамаса как малого города России. Основное внимание автор уделяет вопросам городского жилищного строительства. Рассмотрение и анализ проблемы обеспечения горожан жильем являются важным аспектом данной статьи. Решение жилищного вопроса - сложный и длительный процесс. Исследование влияния темпов строительства городского жилья на социально-бытовое положение населения Арзамаса вносит вклад в освещение истории российской провинции.

Адрес статьи: www.gramota.net/materials/3/2014/7-1/52.html

Источник

Исторические, философские, политические и юридические науки, культурология и искусствоведение. Вопросы теории и практики

Тамбов: Грамота, 2014. № 7 (45): в 2-х ч. Ч. I. С. 187-189. ISSN 1997-292X.

Адрес журнала: www.gramota.net/editions/3.html

Содержание данного номера журнала: www.gramota.net/materials/3/2014/7-1/

© Издательство "Грамота"

Информация о возможности публикации статей в журнале размещена на Интернет сайте издательства: www.gramota.net

Вопросы, связанные с публикациями научных материалов, редакция просит направлять на адрес: voprosy_hist@gramota.net

УДК 947.084

Исторические науки и археология

В статье на основе оригинальных источников (в том числе неопубликованных) и литературы рассматриваются особенности социального развития Арзамаса как малого города России. Основное внимание автор уделяет вопросам городского жилищного строительства. Рассмотрение и анализ проблемы обеспечения горожан жильем являются важным аспектом данной статьи. Решение жилищного вопроса – сложный и длительный процесс. Исследование влияния темпов строительства городского жилья на социально-бытовое положение населения Арзамаса вносит вклад в освещение истории российской провинции.

Ключевые слова и фразы: Горьковская область; Арзамас; малый город; жилищный вопрос; рабочие кадры; урбанизация.

Хорева Наталья Валентиновна, к.и.н., доцент

*Арзамасский филиал Нижегородского государственного университета им. Н. И. Лобачевского
istros2008@rambler.ru*

**ПРОБЛЕМА ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЖИЛЬЕМ НАСЕЛЕНИЯ МАЛЫХ ГОРОДОВ В 1960-1970 ГГ.
(ПО МАТЕРИАЛАМ ГОРОДА АРЗАМАСА ГОРЬКОВСКОЙ ОБЛАСТИ)[©]**

В послевоенный период отечественной истории Горьковская область являлась одним из значимых промышленных регионов Советского Союза. Малые города области, к которым принадлежал Арзамас, со временем становились городами областного значения. Рост городского населения являлся причиной обострения проблемы обеспечения жильем. Решение жилищного вопроса в 1960-1970 гг. имело свои особенности, которые отличались от аналогичных процессов 30 гг. XX века. Во второй половине 1950 г. началось быстрое обновление, изменившее облик Арзамаса. Руководство страны решилось на строительство в городе приборостроительного завода, которому по технологии не требовалась вода в таких количествах, как при обработке металлов в машиностроении. К тому же этот завод должен был помочь разрешить проблему трудоустройства арзамасцев. В 1954 г. город начинает получать электроэнергию от Новогорьковской ТЭЦ. В 1959 г. было начато строительство водопровода из Пустыньских озер. Обеспечение водой и энергией Арзамаса позволило ему развиваться экономически и социально, следуя планам советских пятилеток. Особо остро в городе стояла жилищная проблема. С первых лет советской власти и до Великой Отечественной войны жилой фонд Арзамаса состоял, в основном, из местных купеческих особняков, как правило, одноэтажных. Большинство их было построено в первой половине XIX века. Совокупный жилой фонд составлял: в 1929 г. – 20 тыс. кв. м, в 1945 г. – 26,9 тыс. кв. м, в 1955 г. – 39,3 тыс. кв. м, в 1966 г. – 102 тыс. кв. м. За время пребывания города в ранге областного центра (1954-1957) его население увеличилось почти в два раза. Индустриальное развитие города требовало расширения жилищной базы. Большинство «новых горожан», прибывших в Арзамас, не могли получить даже коммунальные квартиры. Они снимали «углы» в частных домах или проживали в общежитиях и временных щитовых постройках. Причиной подобной ситуации была нехватка средств, выделяемых на жилищное строительство, и отсутствие строительных организаций в городе. В 1960 г. была определена площадь территории по Арзамасу для размещения жилищного строительства в перспективе на семь лет. Этот проект был составлен главным архитектором Арзамасского филиала Гипрогорьковстрой А. И. Савельевым. Предусматривалось построить жилой площади 202,4 тыс. кв. м, в том числе государственное строительство – 71,1 тыс. кв. м. Общая площадь уже составляла 242,9 га. План был разработан из расчета 9 кв. м жилой площади на человека [5, д. 38, л. 22]. В целях увеличения жилого фонда в 1960 гг. на заводах города началась «борьба за экономию». Сэкономленные деньги вкладывали в жилищное строительство. В эту борьбу активно включились разнорабочие и инженерно-технические работники, особо заинтересованные в получении и расширении жилья.

Существенным недостатком в городском строительстве было низкое качество работ на строительных объектах. Это было связано с тем, что жилые дома строили хозяйственным способом и в сжатые сроки, поэтому в роли строителей часто выступали рабочие и служащие предприятий, которые о строительном деле имели весьма отдаленные представления. Качество построенных квартир было низким, многие семьи через 2-3 года вынуждены были делать капитальный ремонт в новых квартирах. Так, например, из сданных в 1965 г. 24 объектов оценку «хорошо» получили 11, а остальные – «удовлетворительно», с большим количеством недоделок. В 1975 г. из такого же количества объектов «хорошо» заслужили 15 новостроек. Отмеченные в актах приемки недостатки в течение длительного времени (даже на протяжении всех 1960-1970 гг.) не устранялись, что вызывало массовые нарекания трудящихся [Там же, л. 25].

В соответствии с постановлением правительства с 1 января 1961 г. в городе запрещалось строительство жилья менее чем в 4-х этажной застройке. Это заставило Горисполком, руководителей предприятий и парторганизаций по иному относиться к стройкам города, продумать меры по созданию кооперативов застройщиков, подготовить необходимую документацию. Существующая практика строительства жилья в течение одного

года оттягивала ввод домов в эксплуатацию на конец сезона, что приводило к «строительному штурму и низкому качеству сдаваемых объектов» [Там же, л. 26-27]. В 1964 г. XXIII Арзамасская городская партийная конференция постановила рассмотреть вопрос об укреплении учебной базы строительного училища для увеличения подготовки и выпуска специалистов, сантехников, газосварщиков и рабочих других специалистов и полного удовлетворения нужд строительных организаций в кадрах [Там же, л. 28]. Возможно, именно это обстоятельство дало ощутимые результаты. К концу семилетки (1959-1965 гг.) в Арзамасе было введено в эксплуатацию 300 тыс. кв. м строений. Почти половину составляли новые квартиры. Появлялись первые жилищные кооперативы. В районах новой застройки стали создаваться комбинаты бытового обслуживания населения.

26 августа 1967 г. вышло постановление Совета Министров «О мерах по улучшению эксплуатации жилого фонда и объектов коммунального хозяйства». Из справки об исполнении этого постановления в 1968 г. следовало, что жилой фонд города состоял из 973 домов, с общей жилой площадью 232,2 тыс. кв. м, в том числе домов местных советов было 432 с жилой площадью 69,0 тысяч кв. м, ведомственных домов – 541 с жилой площадью 163,2 тыс. кв. м. Кроме того, Арзамасе в было 3583 дома частного сектора, с жилой площадью 136,9 тыс. кв. м. В городской черте в это время проживало 62 тыс. человек, в том числе в домах местных советов – 10,3 тыс. [3, д. 36, л. 1]. В Арзамасе 1960 г. были нередки случаи, когда из-за нехватки отдельного жилья рабочие с семьями проживали в пристроях, бараках на территории, принадлежащей предприятиям. Это было связано с тем, что многие рабочие этих предприятий были выходцами из сельской местности, поэтому своего жилья в городе они не имели. Отчасти, в этом проявлялся образ жизни сельского человека, ставшего горожанином. Так, рабочие, проживающие в доме на территории подсобного хозяйства арзамасского ликероводочного завода, содержали для своих нужд скот и птицу, строили сараи и надворные постройки. Это вызывало жалобы ответственных за территорию работников к руководству завода. В итоге содержать скот и птицу рабочим запретили, а в случае неповиновения привлекали милицию, налагали штрафы, а все пристройки и частные сараи рабочих разбирались на дрова [2, д. 210, л. 89].

На арзамасские заводы приходили в основном молодые рабочие, которые затем обзаводились семьями. Поэтому главной их целью было стремление получить жилье. В связи с этим рабочие часто оставались после работы ремонтировать станки, ради получения жилья выполняли сверхурочные работы. К тому же обязательным было направление рабочих на строительство домов. Строили, как правило, в рабочее время, людей специально направляли на стройки, это было обязательным для всех. Женщина, работая на предприятии, не имела возможности получить жилье. На очередь ставили только мужчин. Поэтому квартиру арзамасская семья получала обычно с места работы мужа [6]. В конце 1960 г. жилищная проблема в Арзамасе обострилась. На заводах работало много одиноких молодых девушек (после окончания сельских школ юноши, как правило, шли в армию, а девушки – уезжали в город), поэтому общежитий не хватало или их не было вовсе. Они сами подыскивали себе жилье [2, д. 210, л. 1]. За восьмью пятилетку (1966-1970) горожане получили 100 тыс. кв. м жилья, 7300 квартир было газифицировано. В десятой пятилетке (1976-1980) в городе появились 9-этажные жилые дома, всего было построено 300 тыс. кв. м жилья, 6 детских комбинатов на 2000 мест, поликлиника, несколько крупных специализированных магазинов. Только за 1977 г. в Арзамасе было введено в эксплуатацию 16,5 тыс. кв. м благоустроенного жилья, капитально отремонтировано жилья на сумму 217,6 тыс. руб., в том числе на средства местных советов на сумму 56,1 тыс. руб. [1, с. 19]. Это были значительные отчисления в жилищный фонд города.

В 1960-1970 гг., по воспоминаниям ветеранов арзамасских предприятий, вопрос с жильем решался достаточно оперативно, хотя благоустроенных квартир катастрофически не хватало. Почти каждый рабочий имел возможность получить жилье, хотя и с частичными удобствами или с подселением. У предприятий существовал так называемый жилой фонд, куда входило жилье различного типа: от бараков до строящихся домов. Вопросы, связанные с жильем и другими социальными нуждами, решались на заседаниях профсоюзов. Распределением квартир на отдельном взятом предприятии занималось руководство, а профком, учитывая пожелания «сверху», затем окончательно формировал список обладателей квартир. Поэтому для того, чтобы своевременно получить жилье, необходимо было хорошо работать и активно участвовать в общественной жизни предприятия. В первую очередь квартирами обеспечивали всех молодых специалистов. Бывали случаи, что семейные пары по два – два с половиной жили на квартире, но после этого срока предприятие обязано было обеспечить их отдельным жильем. У молодых специалистов, которые приезжали в Арзамас по распределению на предприятия, существовала своя очередь. Если, например, распределялось 30 квартир, то пять из них выделялось в фонд специалистов, которые уже сами между собой делили эти квартиры [7]. Власти часто использовали сложную жилищную ситуацию для давления на горожан: безупречное поведение позволяло надеяться на скорое получение квартиры. Любое негативное поведение влекло за собой перемещение в конец очереди на жилье или даже потерю права на получение жилья. Со второй половины 1970 г. положение с жильем начало улучшаться, так как распространение получило строительство кооперативных квартир и жилья для своих работников за счет накопленных средств в бюджете организации. Среди уже получивших жилье горожан появлялись заявления с просьбой «улучшить жилищные условия семьи за счет расширения жилплощади» [4, д. 2, л. 23-134].

В 1960-1970-е годы проблема обеспечения жильем населения в советском государстве была очень актуальной. Массовое жилищное строительство осуществлялось как в центральных городах, так и на периферии. Арзамас, как малый город Горьковской области, в результате постепенного разрешения жилищной проблемы, стал современным городом, со всеми достоинствами и недостатками городской цивилизации. Тем не менее,

жилищный вопрос в условиях, когда основной упор делался на наращивание мощностей промышленного производства, продолжал стоять с прежней остротой. Именно поэтому жилищная проблема, как правило, решалась за счет накопительных фондов самих предприятий (хозяйственным способом). Многие арзамаские жители получили жилье, в том числе благоустроенные квартиры. Таким образом, жилищные проблемы основной массы горожан были решены.

Список литературы

1. **Город Арзамас** / сост. Г. А. Зимова, И. А. Гордеев. Нижний Новгород: ШТРИХ, 1999. 120 с.
2. **Государственный архив Нижегородской области** (ГАО), г. Арзамас. Ф. Р-784. Оп. 2.
3. **ГАО, г. Арзамас**. Ф. Р-785. Оп. 4.
4. **ГАО, г. Арзамас**. Ф. Р-3198. Оп. 1.
5. **Государственный общественно-политический архив Нижегородской области** (ГОПАНО). Ф. 2461. Оп. 15.
6. **Из воспоминаний Н. В. Чернышевой, жительницы города Арзамаса, работницы ОКБ «Темп-Авиа»** // Личный архив автора.
7. **Из воспоминаний Н. М. Дрозд, работницы цеха № 15 ОКБ «Темп-Авиа»** // Личный архив автора.

**PROBLEM OF HOUSING PROVISION FOR SMALL TOWNS INHABITANTS IN THE 1960-1970S
(BY THE MATERIALS OF THE TOWN OF ARZAMAS OF GORKY REGION)**

Khoreva Natal'ya Valentinovna, Ph. D. in History, Associate Professor
Lobachevsky State University of Nizhni Novgorod (Branch) in Arzamas
istros2008@rambler.ru

In the article on the basis of original sources (including unpublished ones) and literature the peculiarities of the social development of Arzamas as a small town of Russia are considered. Main attention is paid to the issues of urban housing construction. The consideration and analysis of the problem of housing provision for townspeople are an important aspect of this article. The study of the influence of the paces of the construction of urban housing on the social and living condition of the inhabitants of Arzamas makes a contribution to the coverage of the history of the Russian province.

Key words and phrases: Gorky region; Arzamas; small town; housing problem; regular labour force; urbanization.

УДК 332.02

Политология

В статье рассматриваются проблемы взаимодействия центра и периферии на разных уровнях в концепциях исследователей региональной науки. Особое внимание уделено основным подходам в моделировании отношений «центр – периферия». Исторический и инновационный подходы описывают динамический характер распространения процесса. Управленческий и социально-экономический подходы описывают статичную пространственную конструкцию, являющуюся обычно результатом динамических процессов.

Ключевые слова и фразы: центр; периферия; полупериферия; политическое пространство; региональное развитие.

Цветкова Ольга Викторовна, к. полит. н.
Ульяновский государственный университет
tsvetkovaov@mail.ru

**ЦЕНТР И ПЕРИФЕРИЯ В РЕГИОНАЛЬНОМ РАЗВИТИИ:
ТЕОРИИ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ[©]**

Основными элементами в политико-территориальной структуре выступают объекты и процессы, связанные с осуществлением власти в обществе на всей территории, в том числе отношения «центр – периферия». Исследование сложного процесса развития моделей отношений «центр – периферия» имеет практическую значимость и может использоваться в прогнозировании происходящих изменений в сфере государственного строительства.

В общем виде структура политического пространства включает следующие компоненты: центр (место, в котором принимаются решения, действуют соответствующие институты и элиты), периферия (территориальные сообщества, развитие которых зависит от принятых в центре решений) и способы взаимодействия между ними. Политическое пространство организуется как создаваемая в центре иерархия структур политического контроля, политических и административных юрисдикций [1, с. 23].