

Корепина Анна Викторовна

ОСОБЕННОСТИ ОПРЕДЕЛЕНИЯ СПЕЦИАЛЬНО ОТВЕДЕННЫХ МЕСТ ДЛЯ ПРОВЕДЕНИЯ ПУБЛИЧНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ

Статья посвящена анализу понятия "специально отведенные места для проведения публичных мероприятий", введенного Федеральным законом от 08.06.2012 № 65-ФЗ. Закрепленных федеральным законодателем критериев установления специально отведенных мест для проведения публичных мероприятий недостаточно для обеспечения права граждан на свободу собраний. В научной работе представлены предложения автора по устранению данного правового пробела.

Адрес статьи: www.gramota.net/materials/3/2014/8-2/18.html

Источник

Исторические, философские, политические и юридические науки, культурология и искусствоведение. Вопросы теории и практики

Тамбов: Грамота, 2014. № 8 (46): в 2-х ч. Ч. II. С. 79-81. ISSN 1997-292X.

Адрес журнала: www.gramota.net/editions/3.html

Содержание данного номера журнала: www.gramota.net/materials/3/2014/8-2/

© Издательство "Грамота"

Информация о возможности публикации статей в журнале размещена на Интернет сайте издательства: www.gramota.net

Вопросы, связанные с публикациями научных материалов, редакция просит направлять на адрес: voprosy_hist@gramota.net

УДК 342.9

Юридические науки

Статья посвящена анализу понятия «специально отведенные места для проведения публичных мероприятий», введенного Федеральным законом от 08.06.2012 № 65-ФЗ. Закрепленных федеральным законодателем критериев установления специально отведенных мест для проведения публичных мероприятий недостаточно для обеспечения права граждан на свободу собраний. В научной работе представлены предложения автора по устранению данного правового пробела.

Ключевые слова и фразы: конституционное право граждан собираться мирно, без оружия, проводить собрания, митинги и демонстрации, шествия и пикетирование; специально отведенные места для проведения публичных мероприятий; полномочия органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Корепина Анна Викторовна, к.ю.н.

Северо-Западный институт (филиал) Университета имени О. Е. Кутафина (МГЮА)

anna.corepina@yandex.ru

ОСОБЕННОСТИ ОПРЕДЕЛЕНИЯ СПЕЦИАЛЬНО ОТВЕДЕННЫХ МЕСТ ДЛЯ ПРОВЕДЕНИЯ ПУБЛИЧНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ[©]

Федеральным законом от 08.06.2012 № 65-ФЗ (с изм. от 14.02.2013) «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и Федеральный закон «Об собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях»» [8] (далее – Федеральный закон от 08.06.2012 № 65-ФЗ) было введено новое для российского законодательства понятие – специально отведенные места для проведения публичных мероприятий. В прессе их сразу же окрестили «гайд-парками». В некоторых источниках они получили название «резервации для протестов» [1; 3].

По замыслу законодателя, специально отведенные места для проведения публичных мероприятий предназначены исключительно для коллективного обсуждения общественно значимых вопросов и выражения общественных настроений, а также для массового присутствия граждан для публичного выражения общественного мнения по поводу актуальных проблем преимущественно общественно-политического характера. Анализируя критерии, которым должны отвечать специально отведенные места для проведения публичных мероприятий, эксперты делают вывод о том, что «федеральным законодателем предпринята попытка приблизить в правоприменительной практике круг мест, охватываемых понятием «место проведения публичного мероприятия», к кругу мест, охватываемых понятием «специально отведенное место», путем сужения объема первого понятия» [2, с. 404].

Полномочиями по обеспечению реализации института специально отведенных мест наделены органы государственной власти субъектов Российской Федерации. Порядок их использования, нормы предельной заполняемости и численности лиц, участвующих в публичных мероприятиях, уведомление о проведении которых не требуется, Федеральный закон от 08.06.2012 № 65-ФЗ закрепил за законодательными органами субъектов Российской Федерации, а определение перечня специально отведенных мест возложил на органы исполнительной власти регионов. Следует отметить, что предоставленные субъектам Российской Федерации полномочия в сфере реализации права граждан на свободу собраний достаточно широки [4, с. 108]. Однако их реализация на практике порой затруднена в силу неопределенности норм Федерального закона от 08.06.2012 № 65-ФЗ.

Так, федеральный законодатель прямо не указал, какой конкретно орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации уполномочен устанавливать специально отведенные места для проведения публичных мероприятий и в какие сроки. В этой связи Конституционный суд Российской Федерации занял категоричную позицию, согласно которой специально отведенные места должны быть определены во всех субъектах Российской Федерации в срок до 1 января 2013 года, а все вопросы организации такой работы должны взять на себя высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации [6].

Согласно Федеральному закону от 08.06.2012 № 65-ФЗ установление специально отведенных мест должно осуществляться либо путем отведения, либо посредством приспособления конкретных территорий для проведения публичных мероприятий. Следует предположить, что отведение такого рода мест связано с определением органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации площади или периметра соответствующих территорий посредством описания местонахождения их границ. Приспособление же территорий направлено на создание необходимых условий для использования специально отведенных мест по их целевому назначению. Это возможно посредством оборудования в соответствии с установленными градостроительными нормами и требованиями территорий специальными ограждениями по периметру границ специально отведенных мест (например, забором, информационными знаками, указателями). При этом законодатель не исключает возможности определения в качестве специально отведенных мест не только открытых территорий, но и закрытых помещений. В последнем случае информация о целевом назначении такого рода помещений должна быть размещена в месте, доступном для всеобщего ознакомления (например, в виде вывески или специального стенда).

Федеральным законом от 08.06.2012 № 65-ФЗ определены условия, соблюдение которых обязательно при установлении порядка использования специально отведенных мест. Региональные власти должны учитывать: во-первых, возможность достижения целей публичных мероприятий; во-вторых, транспортную доступность специально отведенных мест (непрерывно это должна быть черта муниципального образования); в-третьих, возможность использования организаторами и участниками публичных мероприятий объектов инфраструктуры (наличие остановок общественного транспорта, телефонов-автоматов или иных средств связи, объектов социально-бытового обслуживания населения); в-четвертых, необходимость соблюдения санитарных норм и правил в месте определения специально отведенных мест; в-пятых, обязательность обеспечения безопасности организаторов и участников публичных мероприятий, а также других лиц.

Сформулированных федеральным законодателем критериев оказалось недостаточно для обеспечения соблюдения равенства юридических условий реализации гражданами права на свободу мирных собраний. Так посчитал Конституционный Суд Российской Федерации, который признал необходимость при определении специально отведенных мест обеспечивать их наличие в каждом муниципальном образовании («как минимум в каждом городском округе и муниципальном районе») [Там же]. Учитывая позицию высшего суда по данному вопросу, целесообразным видится закрепление возможности региональных властей определять для муниципальных образований с высокой численностью населения не одно, а два и более специально отведенных мест для проведения публичных мероприятий.

При определении специально отведенных мест органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации также следует иметь в виду целевую аудиторию публичного мероприятия, которой, как правило, являются либо органы публичной власти, либо общественность. Поэтому необходимо учитывать, что такие территории должны носить популярный характер среди населения того муниципального образования, в котором они создаются. Это могут быть традиционные для проведения массовых публичных мероприятий места (например, центральные площади). Учитывая протестный характер публичных мероприятий, следует предусматривать и места, расположенные в непосредственной близости от органов государственной власти и местного самоуправления. На обязательность наличия прямой обратной коммуникативной связи между участниками публичного мероприятия и теми субъектами, кому оно адресовано, указывает Конституционный Суд Российской Федерации в своем определении от 02.04.2009 № 484-О-П [7].

Несомненным плюсом института специально отведенных мест является упрощенный порядок проведения публичных мероприятий в таких местах. Извещать органы местного самоуправления о проведении публичного мероприятия в специально отведенном месте необходимо. Однако способ информирования местной администрации в таком случае не ограничен федеральным законом, в отличие от проведения публичного мероприятия вне специально отведенных мест. Извещение о проведении публичного мероприятия в специально отведенном месте может быть сделано как устно, так и письменно, а также в форме электронного документа. С целью соблюдения очередности использования специально отведенных мест граждане должны иметь возможность доступа к информации о наличии поступивших в органы местного самоуправления уведомлений о проведении в указанных местах публичных мероприятий. Порядок размещения информации о поступлении извещений о проведении публичных мероприятий в специально отведенных местах, а также сроки размещения данной информации должны быть определены региональными законами.

Федеральным законом от 08.06.2012 № 65-ФЗ предусмотрено, что в случае направления организаторами нескольких публичных мероприятий уведомлений об их проведении в специально отведенных местах в одно и то же время очередность использования указанных территорий должна определяться, исходя из времени получения соответствующего уведомления органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации или органом местного самоуправления. В законах некоторых субъектов Российской Федерации данное федеральное положение нашло развитие в виде запрета одновременного проведения двух и более публичных мероприятий в одном специально отведенном месте [5]. На наш взгляд, подобного рода ограничения препятствуют реализации права граждан на проведение митингов, демонстраций, шествий и пикетирования. Как отмечает Е. С. Шугрина, возможность исполнительных органов отказывать в проведении публичных мероприятий, если раньше на это место была подана другая заявка, создает много проблем в правоприменении [9, с. 386]. Поэтому в целях исключения дополнительных ограничений в реализации права на свободу собраний в региональных законах можно было бы предусмотреть возможность дополнительного территориального разграничения специально отведенного места для проведения публичных мероприятий на сектора, с учетом возможности раздельного размещения участников публичных мероприятий.

Таким образом, закрепление возможности проведения публичного мероприятия без дополнительного согласования его места можно считать позитивным шагом, направленным на упрощение процедуры его организации. Однако при определении специально отведенных мест органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации должны учитывать, что территория проведения публичного мероприятия является одной из важных принципиальных составляющих конституционного права граждан на свободу собраний.

Список литературы

1. **Васильев А.** Резервация для протестующих [Электронный ресурс]. URL: <http://cityguide-spb.ru/o-gorode/8504/rezervatsiya-dlya-protesta.html> (дата обращения: 13.06.2014).
2. **Гаврилова Л. В., Игнатенко В. В., Петров А. А., Подшивалов В. Е., Сурков И. С.** О проверке конституционности в целом Федерального закона от 8 июня 2012 г. № 65-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и Федеральный закон «Об собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» и его отдельных положений // Актуальные проблемы российского права. 2013. № 4 (29). С. 389-410.

3. **Захаров М.** Резервация протеста [Электронный ресурс]. URL: <http://polit.ru/article/2012/02/16/mitingi> (дата обращения: 13.06.2014).
4. **Корепина А. В.** Проблемы реализации нормотворческих полномочий субъектов Российской Федерации в области обеспечения права граждан на проведение публичных мероприятий // Исторические, философские, политические и юридические науки, культурология и искусствоведение. Вопросы теории и практики. Тамбов: Грамота, 2014. № 4 (42). Ч. II. С. 107-109.
5. **О регулировании отношений в сфере проведения публичных мероприятий на территории Удмуртской Республики** [Электронный ресурс]: Закон Удмуртской Республики от 20.12.2012 № 71-ПЗ. URL: <http://www.regionz.ru/index.php?ds=1968074> (дата обращения: 13.06.2014).
6. **По делу о проверке конституционности Федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и Федеральный закон “О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях”» в связи с запросом группы депутатов Государственной Думы и жалобой гражданина Э. В. Савенко:** постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 14.02.2013 № 4-П // Собрание законодательства Российской Федерации (СЗРФ). 2013. № 8. Ст. 868.
7. **По жалобе граждан Лашманкина Александра Владимировича, Шадрин Денис Петровича и Шимоволоса Сергея Михайловича на нарушение их конституционных прав положением части 5 статьи 5 Федерального закона «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях»:** определение Конституционного Суда Российской Федерации от 02.04.2009 № 484-О-П // Вестник Конституционного Суда Российской Федерации. 2009. № 6.
8. **Собрание законодательства Российской Федерации.** 2012. № 24. Ст. 3082.
9. **Шугрина Е. С.** О проверке конституционности правил организации и проведения публичных мероприятий // Актуальные проблемы российского права. 2013. № 4 (29). С. 377-388.

PECULIARITIES OF IDENTIFICATION OF PLACES SPECIALLY INTENDED FOR HOLDING PUBLIC EVENTS

Korepina Anna Viktorovna, Ph. D. in Law
North-Western Institute (Branch) of Kutafin Moscow State Law University
anna.corepina@yandex.ru

The article is devoted to the analysis of the notion “places specially intended for holding public events” introduced by the Federal Law from 08.06.2012 № 65-ФЗ. There are not enough criteria of the identification of places specially intended for holding public events vested by the federal legislator for ensuring the right to freedom of assembly. In the scientific work the author’s suggestions concerning the elimination of this legal deficiency are presented.

Key words and phrases: constitutional right of citizens to assemble peacefully, without arms, to hold meetings, rallies and demonstrations, processions and picketing; places specially intended for holding public events; powers of executive bodies of subjects of the Russian Federation.

УДК 78

Искусствоведение

В данной статье предпринята попытка рассмотрения специфики сюжетосложения либретто оперы «Альмира, королева Кастильская» в контексте взаимодействия различных европейских традиций Гамбургского оперного театра рубежа XVII-XVIII вв. Уточняются моменты истории создания генделевской «Альмиры». Дана краткая характеристика страниц истории становления и развития Гамбургской оперы. Отдельное внимание уделено вопросу жанровой классификации либретто, являющегося типичным для оперы seria того времени.

Ключевые слова и фразы: опера барокко; Гамбургский оперный театр; сюжетосложение; «Альмира» Г. Ф. Генделя, либретто; К. Фесткинг.

Кошелева Мария Александровна

Красноярская государственная академия музыки и театра
mary777violet@gmail.com

«АЛЬМИРА, КОРОЛЕВА КАСТИЛЬСКАЯ» Г. Ф. ГЕНДЕЛЯ В КОНТЕКСТЕ ТРАДИЦИЙ ГАМБУРГСКОГО ОПЕРНОГО ТЕАТРА РУБЕЖА XVII-XVIII СТОЛЕТИЙ[©]

На фоне ренессанса барочной оперы, который наблюдается во всем мире, особое место занимает творчество Георга Фридриха Генделя. Одна из немногих его ранних опер, партитура которой сохранилась до нашего времени, – «Альмира, королева Кастильская» (1705 г.). После длительного забвения она предстала на сцене в 1878 году, в честь 200-летия Гамбургской оперы. Последующие постановки были осуществлены во второй половине XX века – в 1985 году в Лейпциге и в 1994 году – в версии бременского радио, в 1999 году на фестивале старинной музыки в Санкт-Петербурге. В июне 2013 года опера Генделя прозвучала на музыкальном фестивале в Бостоне (режиссер Гилберт Блин).