

Синдянкин Николай Николаевич

**ПРОЦЕСС ЛЕГИТИМАЦИИ ГЛАВЫ РЕСПУБЛИКИ - ВЫСШЕГО ДОЛЖНОСТНОГО ЛИЦА СУБЪЕКТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Статья посвящена спорным и неоднозначным вопросам одного из ключевых аспектов института высшего должностного лица субъекта Российской Федерации - порядка наделения главы республики свойствами легитимности. Автор, анализируя различные подходы к пониманию рассматриваемого института, которые высказывались в отечественной научной и учебной литературе, действовавшее законодательство постсоветского периода и действующие правовые нормы, дает определение легитимации главы республики.

Адрес статьи: [www.gramota.net/materials/3/2014/9-2/37.html](http://www.gramota.net/materials/3/2014/9-2/37.html)

Источник

**Исторические, философские, политические и юридические науки, культурология и искусствоведение. Вопросы теории и практики**

Тамбов: Грамота, 2014. № 9 (47): в 2-х ч. Ч. II. С. 150-153. ISSN 1997-292X.

Адрес журнала: [www.gramota.net/editions/3.html](http://www.gramota.net/editions/3.html)

Содержание данного номера журнала: [www.gramota.net/materials/3/2014/9-2/](http://www.gramota.net/materials/3/2014/9-2/)

**© Издательство "Грамота"**

Информация о возможности публикации статей в журнале размещена на Интернет сайте издательства: [www.gramota.net](http://www.gramota.net)

Вопросы, связанные с публикациями научных материалов, редакция просит направлять на адрес: [hist@gramota.net](mailto:hist@gramota.net)

бесперспективность их решения, просто убрал метафизику, ограничив поле исследования субъективной реальностью, организующие начала которой объявил априорными, имманентными самой психике.

*Вывод:* логическое мышление является одной из форм проявления архетипов, являющихся, в свою очередь, психической формой выражения всеобщих организующих начал Вселенной, имеющих сакральный характер. Они и являются онтологическими основаниями логического мышления.

#### Список литературы

1. **Алексеев И. С.** Деятельностная концепция познания и реальности. Избранные труды по методологии и истории физики. М.: Руссо, 1995. 528 с.
2. **Аристотель.** Сочинения: в 4-х т. М.: Мысль, 1978. Т. 2. 687 с.
3. **Гургенидзе Г. С., Ильенков Э. В.** Выдающееся достижение советской науки // Вопросы философии. 1975. № 6. С. 63-73.
4. **Жуковский В. И., Пивоваров Д. В., Рахматуллин Р. Ю.** Визуальное мышление в структуре научного познания: монография. Красноярск: Изд-во Краснояр. ун-та, 1988. 180 с.
5. **Кант И.** Сочинения: в 8-ми т. М.: Чоро, 1994. Т. 3. 741 с.
6. **Майданский А. Д.** Понятие мышления у Ильенкова и Спинозы // Вопросы философии. 2002. № 8. С. 163-173.
7. **Мелетинский Е. М.** Аналитическая психология и проблема происхождения архетипических сюжетов // Вопросы философии. 1991. № 10. С. 41-47.
8. **Огурцов А. П.** Практика // Энциклопедия эпистемологии и философии науки. М.: Канон+, РООИ «Реабилитация», 2009. С. 730-731.
9. **Пивоваров Д. В.** Операциональный аспект структуры языка и высказываний // Ленинская теория отражения. Отражение и язык. Свердловск: Изд-во Уральск. ун-та, 1980. С. 36-43.
10. **Психология:** полный энциклопедический справочник. СПб.: Прайм-ЕВРОЗНАК, 2007. 896 с.
11. **Рахматуллин Р. Ю.** Онтологизированные образы в научном познании: генезис и функции: дисс. ... д. филос. н. Уфа, 2000. 276 с.
12. **Руткевич А. М.** Об архетипах коллективного бессознательного // Вопросы философии. 1988. № 1. С. 124-133.
13. **Юнг К. Г.** Структура психики и процесс индивидуализации. М.: Наука, 1996. 269 с.
14. **Яффе А.** Наука и подсознание // Юнг К. Г. и др. Человек и его символы. М.: Серебряные нити, 1997. С. 303-312.

#### ON ONTOLOGICAL FOUNDATIONS OF LOGICAL THINKING

**Rakhmatullin Rafael' Yusupovich**, Doctor in Philosophy, Professor  
Bashkir State Agrarian University  
rafat54@mail.ru

Logical thinking is considered in the article as one of the forms of the manifestation of the archetype. The archetype, in its turn, is considered as a psychical form of the manifestation of super-psychical and super-material –generative structures” similar to Plato’s ideas. These immanent for the whole Universe organizing principles form the ontological foundation of logical thinking. The problem of the origin of –generative structures” themselves refers to the category of metaphysical and has not been solved yet.

*Key words and phrases:* logical thinking; ontological foundation; practice; archetype; collective unconscious.

УДК 352.075:340.132.83

#### Юридические науки

*Статья посвящена спорным и неоднозначным вопросам одного из ключевых аспектов института высшего должностного лица субъекта Российской Федерации – порядка наделения главы республики свойствами легитимности. Автор, анализируя различные подходы к пониманию рассматриваемого института, которые высказывались в отечественной научной и учебной литературе, действовавшее законодательство постсоветского периода и действующие правовые нормы, дает определение легитимации главы республики.*

*Ключевые слова и фразы:* легитимация; легитимация главы республики; легитимность; институт высшего должностного лица; высшее должностное лицо; субъект Российской Федерации; замещение должности.

**Синдянкин Николай Николаевич**, к.ю.н.

Балаковский филиал Саратовской государственной юридической академии  
sind-078@mail.ru

#### ПРОЦЕСС ЛЕГИТИМАЦИИ ГЛАВЫ РЕСПУБЛИКИ – ВЫСШЕГО ДОЛЖНОСТНОГО ЛИЦА СУБЪЕКТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ®

Появление должности руководителя высшего исполнительного органа субъекта Российской Федерации с необходимостью влечет закрепление ее учреждения в законах и иных актах государства [14, с. 86-92]. Легализация высшего должностного лица субъекта РФ – это юридическое закрепление ее возникновения, организации и деятельности. Обычно она осуществляется в процессе принятия конституции или иного учредительного

документа (устава) в субъектах Федерации. Витрук Н. В. справедливо отмечает: «Конституции и уставы субъектов РФ являются актами особой правовой природы, они носят учредительный характер, определяют конституционно(уставно)-правовой статус субъектов РФ, составляют основу правовой системы РФ и ее субъектов» [2, с. 32].

Для России введение поста высшего должностного лица субъекта РФ связано с политическими преобразованиями, которые связаны с началом работы первого Съезда народных депутатов РСФСР и изменениями Конституции РСФСР 1978 года. Последовательное реформирование системы органов государственной власти в республиках привело к конституционному закреплению основ его статуса. Глава 15.1 Конституции (Основного Закона) Российской Федерации – России (в редакции от 10 декабря 1992 года) [4] называлась: «Глава исполнительной власти (Президент) республики в составе Российской Федерации», в ней же глава исполнительной власти (Президент) республики в составе Российской Федерации провозглашен высшим должностным лицом и главой исполнительной власти республики. Таким образом, рассматриваемый институт получил конституционное оформление (легализацию). Что же касается полномочий, порядка избрания и деятельности президентов (глав исполнительной власти), то они определялись конституциями и законами республик в составе Российской Федерации.

Таким образом, обновленная Конституция РФ 1978 года заложила основы формирования статуса руководителя высшего органа исполнительной власти республики, обозначив его особое положение по сравнению с другими субъектами РФ. Конституция РФ 1993 года продолжила закрепление правового статуса главы республики, закрепив принципиальные конституционные положения.

Прежде всего, появление института главы республики должно быть законным, т.е. не допускается его провозглашение вне демократических процедур единолично или группой лиц. Исключается захват власти как способ занятия высшей должности. Во-вторых, на основе закона должна строиться организация власти. В демократическом государстве высшая должность не может замещаться без участия народа. Только посредством волеизъявления избирателей (прямого или косвенного) возможно занятие высшей должности в государстве. В-третьих, законными должны быть формы и методы деятельности главы субъекта РФ.

С процессом провозглашения института высшего должностного лица (легализацией) непосредственно связан вопрос о его легитимации. В Большом юридическом словаре слово «легитимность» (от лат. *Legitimus* – согласный с законами, законный, правомерный, надлежащий, должный, правильный) понимается как «юридический термин, применяемый для характеристики социального порядка, обладающего престижем, в силу которого он диктует обязательные требования и устанавливает образцы поведения» [1, с. 336]. Легитимация главы республики – это процесс приобретения свойств легитимности, выражающийся в правовой и моральной законности, оправданности, справедливости. Очень важно, чтобы ожидания народа относительно учреждения высшей должности и порядка ее замещения нашли отражение в законе и надлежащую практическую реализацию.

Демократические институты, явившиеся отражением чаяний большинства граждан, нашли воплощение в различных процедурах избрания должностных лиц органов публичной власти. Отсутствие в советский период истинно демократических выборов предопределяет особое отношение избирателей в наше время к процессу формирования органов публичной власти. Большой разброс в количестве избирателей, принявших участие в выборах, по регионам России свидетельствует о различном отношении к органам власти и выборным должностным лицам [12]. Абсентеизм – яркое проявление отношения людей к органам власти. Наиболее показательна его демонстрация в тех регионах, где велико число людей, негативно относящихся к властным структурам, где низок рейтинг глав исполнительной власти, депутатов представительных органов.

Легитимация прямо связана с интересами людей, которые чаще всего оцениваются ими сознательно и являются ожидаемыми. Даже несмотря на различие интересов людей, принадлежащих к разным социальным группам, возможно объединение интересов большинства взрослого населения на решение общих задач. От того, насколько адекватно в деятельности высшего должностного лица отражаются ожидания населения, зависит его авторитет, а значит, доверие к проводимой социально-экономической политике. Легитимность повышает эффективность осуществления государственной власти высшим должностным лицом, опирающимся в своей деятельности на большинство населения.

Легитимность замещения должности главы республики находит свое проявление в поддержке его населением. Она может проявиться в голосовании на выборах, в итогах референдума, в массовых акциях. О поддержке политики высшего должностного лица могут свидетельствовать опросы населения. Иными словами, легитимность непосредственно связана с народовластием, базируется на власти народа [3].

На легитимность высшего должностного лица субъекта РФ непосредственно влияет способ занятия им должности. Конституция Российской Федерации 1993 года не содержит норм, определяющих порядок формирования органов публичной власти в республиках, краях и областях. Законодательство Федерации также не решало этот вопрос вплоть до принятия Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации» [10]. Относительно же краев и областей, а также автономных образований вопросы формирования исполнительных органов государственной власти определялись как законами, так и актами Президента РФ. Можно привести ряд актов, которые определяли способ замещения должности главы органа исполнительной власти субъекта РФ. Хотя они касались лишь части субъектов РФ, но показателен сам процесс формирования исследуемого института. Он определялся актами Федерации еще до принятия Конституции РФ 1993 года.

Так, 24 октября 1991 года Верховным Советом РСФСР был принят Закон «О выборах главы администрации», которым закреплялся порядок избрания глав администраций в краях, областях, автономной области, автономных округах, местной администрации [5]. Хотя Закон регламентировал указанные отношения только в части субъектов РФ, он допускал возможность его применения на территории республик, «если иное

не предусмотрено законодательством этих республик». Предусматривалось, чтобы Глава избирался гражданами на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании.

Реализация этого Закона встретила определенные трудности. Первоначально в соответствии с постановлением Верховного Совета РСФСР выборы глав администраций были назначены на 8 декабря 1991 года. Затем, в соответствии с постановлением Верховного Совета РСФСР от 25 октября «О порядке введения в действие Закона РСФСР «Об выборах главы администрации»», выборы должны были проводиться по графику в сроки, согласованные с областными, краевыми Советами [7]. Состоявшийся в ноябре 1991 года V Съезд народных депутатов России отменил решение о сроках проведения выборов глав исполнительной власти в краях и областях. Подобные решения были, вероятно, следствием отсутствия надлежащей нормативной базы, позволявшей урегулировать взаимоотношения между представительным и исполнительным органами в условиях разделения власти. Такая база появилась с принятием 5 марта 1992 года Закона «О краевом, областном Совете народных депутатов и краевой, областной администрации» [6].

Названный Закон закреплял порядок формирования краевой, областной администрации, которая определялась как исполнительный орган государственной власти, состоящей из главы администрации и подчиненных ему управленческих структур. Глава администрации избирался населением края, области сроком на пять лет. Он самостоятельно назначал своих заместителей за исключением первого заместителя, который мог быть назначен главой только с согласия краевого, областного Совета. Структура администрации утверждалась также Советом. С последующим утверждением Советом назначались и освобождались от должности главой администрации руководители областных органов управления финансами и социальной защиты населения. Закреплялась подотчетность краевой, областной администрации соответствующему Совету народных депутатов. Вместе с тем глава администрации руководил деятельностью администрации на принципах единоначалия и нес ответственность за ее работу.

Закон устанавливал порядок отстранения главы администрации от должности как по инициативе Совета, так и Президента РФ. В первом случае предусматривались две процедуры. Во-первых, Президент РФ мог принять решение об отстранении главы администрации от должности. Эта кардинальная мера могла последовать по представлению Совета, выразившего недоверие руководителю органа исполнительной власти. Основанием являлось нарушение Конституции РСФСР и законов Российской Федерации. Во-вторых, если мотивы выраженного недоверия были другими, то Совет вправе был после информирования Президента РФ назначить дату голосования об отзыве главы администрации. Отзыв должен быть произведен в соответствии с порядком, установленным законодательством Российской Федерации. Президент мог и по собственной инициативе принять решение об отстранении главы администрации от должности. Основанием являлось нарушение Конституции РСФСР и законов Российской Федерации, актов Президента РФ и Правительства РФ, подтвержденное заключением Конституционного Суда РСФСР.

До избрания главы краевой, областной администрации порядок его назначения и смещения определялся постановлением Съезда народных депутатов РСФСР «Об организации исполнительной власти в период проведения радикальной экономической реформы» [11] и Указом Президента РФ «О порядке назначения глав администраций» [8]. Практика назначения и освобождения от должности руководителей органов исполнительной власти краев и областей указами Президента РФ продолжалась вплоть до их избрания всенародным голосованием [13]. С принятием 1 апреля 1993 года Федерального закона активную роль в этом процессе стали играть представительные органы [9]. В соответствии с Законом процедура назначения на должность главы администрации области начиналась по инициативе соответствующего Совета народных депутатов. Президент РФ вносил на рассмотрение Совета одну или несколько кандидатур. Согласие представительного органа считалось полученным, если одна из предложенных Президентом РФ кандидатур получала более половины голосов присутствующих на заседании Совета депутатов. В случае отклонения кандидатур Совет вправе был обратиться к Президенту РФ с предложением внести на его рассмотрение иную кандидатуру либо принять решение о проведении всенародных выборов главы администрации. Президент имел право самостоятельно назначить главу администрации в случае, если Совет народных депутатов не рассмотрел представленные кандидатуры в месячный срок.

Таким образом, законодательно был закреплен порядок занятия поста высшим должностным лицом субъекта России. Хотя такой порядок не был демократичным. Подобный порядок замещения должности присущ для государств с унитарной формой правления и представляет собой назначение на пост высшего должностного лица субъекта Российской Федерации. Позже Федеральный закон от 06.10.1999 «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», чередуя трижды, кардинально менял процедуру замещения высшей должности субъекта России [10].

#### *Список литературы*

1. **Большой юридический словарь** / под ред. А. Я. Сухарева, В. Д. Зорькина, В. Е. Крутских. М.: Инфра-М, 1997. 790 с.
2. **Витрук Н. В.** Проверка конституций и уставов субъектов РФ на соответствие Конституции РФ в практике Конституционного Суда РФ: опыт и проблемы // Конституционное законодательство субъектов РФ: проблемы совершенствования и использования в преподавании: материалы научн. конф. (25-27 марта 1999 г.) / отв. ред. С. А. Авакьян. М.: Изд-во Моск. ун-та, 1999. 296 с.
3. **Кабышев В. Т.** Народовластие развитого социализма: конституционные вопросы / под ред. И. Е. Фарбера. Саратов: Изд-во СГУ, 1979. 145 с.
4. **Конституция (Основной Закон) Российской Федерации – России** (принята ВС РСФСР 12.04.1978) (ред. от 10.12.1992) // Ведомости ВС РСФСР. 1978. № 15. Ст. 407.

5. **О выборах главы администрации:** Закон РСФСР от 24.10.1991 № 1803-1 (с изм. от 28.08.1995) // Ведомости СНД и ВС РФ. 1991. № 45. Ст. 1491.
6. **О краевом, областном Совете народных депутатов и краевой, областной администрации:** Закон РФ от 05.03.1992 № 2449-1 (ред. от 16.11.1997) // Ведомости СНД и ВС РФ. 1992. № 13. Ст. 663.
7. **О порядке введения в действие Закона РСФСР «О выборах главы администрации»:** Постановление ВС РСФСР от 25.10.1991 № 1806-1 // Ведомости СНД и ВС РСФСР. 1991. № 45. Ст. 1492.
8. **О порядке назначения глав администраций:** Указ Президента РСФСР от 25.11.1991 № 239 (ред. от 10.09.1992) // Ведомости СНД и ВС РСФСР. 1991. № 48. Ст. 1677.
9. **О порядке назначения на должность и освобождения от должности глав краевой, областной, автономной области, автономного округа, города федерального значения, районной, городской, районной в городе, поселковой, сельской администрации:** Закон РФ от 01.04.1993 № 4733-1 (с изм. от 28.08.1995) // Ведомости СНД и ВС РФ. 1993. № 16. Ст. 561.
10. **Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации:** Федеральный закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ (ред. от 12.03.2014) // Собрание законодательства Российской Федерации (СЗРФ). 1999. № 42. Ст. 5005.
11. **Об организации исполнительной власти в период радикальной экономической реформы:** Постановление СНД РСФСР от 01.11.1991 № 1830-1 // Ведомости СНД и ВС РСФСР. 1991. № 44. Ст. 1455.
12. **Правовая культура, электоральная активность и телевидение** / отв. ред. А. В. Иванченко. М.: Студия «Викон», 1996. 127 с.
13. **Собрание актов Президента и Правительства Российской Федерации.** 1992. № 11. Ст. 846; № 24. Ст. 2127; № 26. Ст. 2318.
14. **Чиркин В. Е.** Государствоведение: учебник. М.: Юристъ, 1999. 400 с.

#### PROCESS OF LEGITIMATION OF HEAD OF REPUBLIC – THE HIGHEST OFFICIAL OF REGION OF THE RUSSIAN FEDERATION

Sindyankin Nikolai Nikolaevich, Ph. D. in Law  
Saratov State Law Academy (Branch) in Balakovo  
sind-078@mail.ru

The article is devoted to the disputable and ambiguous issues of one of the key aspects of the highest official institution of a region of the Russian Federation – the order of the delegation of legitimacy characteristics to the head of the republic. Analyzing different approaches towards the considered institution comprehension, which have been stated in national scientific and educational literature, the legislation of the post-soviet period and current legal norms, the author gives a definition of the legitimation of the head of the republic.

*Key words and phrases:* legitimation; legitimation of head of republic; legitimacy; institution of the highest official; the highest official; region of the Russian Federation; filling the position.

---

УДК 316.334.55(571.621)

#### Социологические науки

*В статье представлены выявленные стратегии адаптации сельского населения к условиям тяжелого и затяжного экономического кризиса. Система адаптивных стратегий сельского социума основана на исторической памяти крестьянства. Образцы поведения, считавшиеся искорененными в советский период, в сложных экономических условиях становятся актуальными и результативными, что способствует их распространению. В современных условиях при попытках восстановления сельскохозяйственного производства необходимо учитывать наличие у значительной части сельского населения источников средств к существованию, значительно более доходных, чем работа на сельхозпредприятиях.*

*Ключевые слова и фразы:* длительный экономический кризис; адаптивные семейные стратегии; адаптивный потенциал сельского социума; сети поддержки; сила слабых связей; неотходничество.

**Соловченков Сергей Александрович**, к. соц. н.

*Институт комплексного анализа региональных проблем  
Дальневосточного отделения Российской академии наук  
solovchenkov@yandex.ru*

**Стельмах Елена Викторовна**, к. геогр. н.

*Приамурский государственный университет им. Шолом-Алейхема  
stelmahlena69@mail.ru*

#### ВАРИАНТЫ АДАПТИВНОГО ПОВЕДЕНИЯ СЕЛЬСКИХ ЖИТЕЛЕЙ ЮГА ДАЛЬНЕГО ВОСТОКА В ПЕРИОД ЭКОНОМИЧЕСКОГО КРИЗИСА: СОЦИОЛОГИЧЕСКИЙ ПОДХОД<sup>©</sup>

Вопрос адаптивных возможностей сельского населения России интересен не только с точки зрения способности определенной части общества существовать в тяжелых и крайне тяжелых условиях. Помимо всего