

Титова Галина Григорьевна

**ПРОФЕССИОНАЛИЗАЦИЯ ДОЛЖНОСТНЫХ ЛИЦ В СФЕРЕ ЗАКУПочНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ:
НОРМАТИВНОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ**

Автор исследует содержание принципа профессионализма, ставшего новеллой законодательства РФ о закупочной деятельности. Рассматриваются нормативные стандарты профессионализации должностных лиц, занимающихся закупками. Раскрываются основные проблемные моменты в ходе реализации указанного принципа: компетенция должностных лиц в области закупочной деятельности и методика преодоления данных противоречий, а также включение таких должностей в общий классификатор профессий. Автор приходит к выводам о необходимости создания методической основы подготовки специалистов и формулирует предложения по ее реализации.

Адрес статьи: www.gramota.net/materials/3/2014/9-2/42.html

Источник

Исторические, философские, политические и юридические науки, культурология и искусствоведение. Вопросы теории и практики

Тамбов: Грамота, 2014. № 9 (47): в 2-х ч. Ч. II. С. 167-170. ISSN 1997-292X.

Адрес журнала: www.gramota.net/editions/3.html

Содержание данного номера журнала: www.gramota.net/materials/3/2014/9-2/

© Издательство "Грамота"

Информация о возможности публикации статей в журнале размещена на Интернет сайте издательства: www.gramota.net
Вопросы, связанные с публикациями научных материалов, редакция просит направлять на адрес: hlist@gramota.net

8. О судебной практике по делам, связанным с нарушением правил безопасности движения и эксплуатации автотранспорта или городского электротранспорта [Электронный ресурс]: постановление Пленума Верховного Суда СССР от 09.04.1965 № 2 (ред. от 12.09.1969). Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».
9. Тяжкова И. М. Неосторожные преступления с использованием источников повышенной опасности. СПб.: Издательство «Юридический центр Пресс», 2002. 278 с.
10. Уголовное право. Общая и Особенная части / под ред. Н. Г. Кадникова. М.: Книжный мир, 2007. 827 с.
11. Уголовное право России. Общая часть / под ред. А. И. Рапога. М.: Эксмо, 2009. 496 с.
12. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ (ред. от 05.05.2014) // СЗРФ. 1996. № 25. Ст. 2954.
13. Чучаев А. И. Транспортные преступления: проблемы механизма, квалификации и наказания: дисс. ... д.ю.н. М., 1990. 511 с.
14. Якушин В. А. Субъективное вменение и его значение в уголовном праве. Тольятти: ТолПИ, 1998. 296 с.

PROBLEMS OF DETERMINATION OF FORM OF GUILT IN TRANSPORT CRIMES

Tarasov Sergei Vladimirovich
Yelets State Bunin University
tarasov_sv_88@mail.ru

In the article one of the topical problems of the classification of transport crimes – the problem of the determination of the form of guilt in acts encroaching on the safety of traffic and vehicles operation and formulated as material bodies of crimes. On the basis of the analysis of regulatory acts, judicial practice, theoretical views on the considered problem and of the study of the essence of crimes committed with two forms of guilt, the author grounds a proposition that transport crimes with material bodies should be admitted as committed with the negligent form of guilt.

Key words and phrases: transport crimes; form of guilt; negligence; intent; crimes committed with two forms of guilt.

УДК 347.751.7

Юридические науки

Автор исследует содержание принципа профессионализма, ставшего новеллой законодательства РФ о закупочной деятельности. Рассматриваются нормативные стандарты профессионализации должностных лиц, занимающихся закупками. Раскрываются основные проблемные моменты в ходе реализации указанного принципа: компетенция должностных лиц в области закупочной деятельности и методика преодоления данных противоречий, а также включение таких должностей в общий классификатор профессий. Автор приходит к выводам о необходимости создания методической основы подготовки специалистов и формулирует предложения по ее реализации.

Ключевые слова и фразы: закупочная деятельность; профессионализация закупочной деятельности; контрактная система; закупки.

Титова Галина Григорьевна

Ульяновский государственный университет
gal.titova@inbox.ru

ПРОФЕССИОНАЛИЗАЦИЯ ДОЛЖНОСТНЫХ ЛИЦ В СФЕРЕ ЗАКУПОЧНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ: НОРМАТИВНОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ[©]

Стабильная работа любой сферы деятельности должна сопрягаться компетентными должностными лицами, которые поддерживают должное функционирование конкретного звена системы. При создании Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ (ред. от 04.06.2014) «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» [6] разработчиков достаточно серьезно занимала проблема профессионализации, которая, в свою очередь, в последующем была освещена статьёй 38 «Контрактная служба». Часть 6 статьи 38 Федерального Закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» обязывает сотрудников контрактной службы и контрактных управляющих иметь высшее или дополнительное профессиональное образование в области закупок. Данное положение напрямую соотносится с требованиями, прописанными статьёй 6 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг». Принцип профессионализма означает предъявление дополнительных требований к компетентности в области профессиональных знаний к заказчику – его должностным лицам, контрактной службе, управляющим, членам комиссии. Суть же самого принципа профессионализма раскрывается статьёй 9 Федерального закона № 44-ФЗ, гласящей о том, что «деятельность заказчика (наряду со специализированной организацией и контрольным органом в сфере закупок) должна иметь профессиональную основу, а заказчик должен привлекать квалифицированные кадры, имеющие как практические навыки, так и теоретические знания в сфере закупок».

Необходимо также отметить, что обязанность для поддержания и повышения квалификации должностных лиц, занятых в сфере закупок, включая профессиональную переподготовку и дополнительное обучение возлагается на заказчиков. К тому же, согласно Приказу Минэкономразвития России от 29.10.2013 № 631 «Об утверждении Типового положения (регламента) о контрактной службе» [8] более четко регламентированы правила организации деятельности контрактной службы при планировании и осуществлении государственным или муниципальным заказчиком либо бюджетным учреждением закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд. Приказ вступил в силу с 1 января 2014 года, за исключением отдельных положений (подпунктов 1-3 пункта 11 и подпункта 1 пункта 13 Типового положения (регламента) о контрактной службе, вступающих в силу с 1 января 2015 года). Однако применяться в полной мере Типовое положение начнет с января 2016 года.

Все же, несмотря на принятый Федеральный закон и Типовое положение о контрактной службе, не решены сопутствующие проблемы по методам, которые направлены на достижение конечных результатов данных преобразований. Представляется, что для устойчиво быстрого реагирования на проблемы в ходе реализации системы важно привлекать тех реформаторов, которые разрабатывали сам замысел данной реформы, чтобы на практике обеспечивать экспертное сопровождение, добиваться реализации своих инициатив, постоянно отслеживать изменения и управлять ими на основе анализа. Судя из опыта преобразований в России, можно сделать вывод, что концепция реформ разрабатывается зачастую одними, а реализуют намеченное другие [10].

Основополагающая цель плановой модернизации на данный момент уже существующей системы закупок заключается в том, чтобы повысить уровень доверия общества к системе государственных и муниципальных закупок, формирование положительного отношения к заказчикам как к профессионалам, которым общество доверило выбирать надежных поставщиков, способных удовлетворить государственные и муниципальные нужды продукцией высшего качества. В ходе реализации принципа профессионализации в сфере закупок товаров, работ и услуг, осуществление намеченных планов должно быть обеспечено соответствующим образом. Необходимы четкие и направленные действия, решающие проблемы с кадровым обеспечением. Однако отсутствие достаточного количества квалифицированных кадров – существенная проблема системы закупок. И, действительно, единственный выход из сложившейся ситуации – нацеленность Закона на формирование предпосылок для профессионализации сферы закупок и использования принципов персонификации ответственности.

В. Е. Белов указывает, что «реализация полномочий государственных заказчиков, связанных с формированием и реализацией целевых программ различного уровня и иных программ (проектов) в сфере государственных заказов, требует высокой степени профессионализма должностных лиц, участвующих в данном процессе (дирекций целевых программ и др.). Это требует организации подготовки соответствующих специалистов» [2, с. 139].

Разделяя данную позицию, Л. В. Андреева отмечает, что «эффективность функционирования системы закупок определяется многими факторами, среди которых профессионализм чиновников» [1, с. 3].

Представляется, что уровень квалификации должен поддерживаться заказчиками, членами конкурсных, аукционных, котировочных комиссий самостоятельно и, в том числе, путем проведения профессионального переобучения работодателями. Поскольку основная цель разработки и утверждения программы повышения кадров – рост квалификации с дальнейшим недопущением злоупотреблений со стороны коммерческих фирм, которые не имеют квалифицированных кадров, трудовых и финансовых ресурсов для реализации данных программ, то вестись такая деятельность должна только на основании государственных стандартов. Отсюда можно сделать только один вывод – необходимость создания методической основы подготовки специалистов в сфере закупок неумолима. Привлечение же образовательных и консалтинговых организаций по проведению специальных программ станет значительным толчком к повышению эффективности процедур закупок.

Следует отметить, что в Федеральном законе № 44-ФЗ от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг» включен механизм управления всем циклом заказа (планирование–размещение–исполнение). В связи с изложенным, образовательный стандарт должен содержать юридические, экономические, управленческие аспекты, а также формировать понимание осуществления планирования и приемки товаров, работ, услуг. В планах Министерства образования и науки России в настоящее время в рамках формирования системы подготовки специалистов в сфере закупок намечен выпуск методических рекомендаций по программам дополнительного профессионального образования.

На официальном сайте министерства образования и науки России, в разделе «Сводный реестр лицензий», есть информация о наличии лицензий такого вида учреждений, и прежде чем направить работника на обучение по уже существующим программам дополнительного образования рекомендуется ознакомиться с лицензией и выяснить, какие программы данные учреждения вправе вести.

С целью обеспечения квалифицированной деятельности участников контрактной системы, кроме образовательных программ, необходимо предусмотреть меры по созданию:

- системы аттестации кадров, занятых в сфере закупок в корреспонденции с профессиональным квалификационным стандартом в этой области;
- системы поощрений, с целью подъема мотивации добросовестной работы по управлению циклом обеспечения федеральных государственных нужд, поскольку существуют коррупциогенные риски. В частности, за обеспечение высокого качества исполнения государственных контрактов может быть рассмотрена возможность поощрения специалистов занятых в данной сфере.

Примеров стран, прибегших ранее к повышению профессионализма кадров в области закупок достаточно много, основные из них – государства, которые имеют развитую контрактную систему и применяющую

ее в своей практике продолжительное время. Судя по результатам, они пришли к одному и тому же выводу, что применять данный принцип все же следует.

Так, в США для всех специалистов в системе закупок поставлены ясные квалификационные требования [12], а также должностные инструкции к замещаемым ими должностям [11]. Высокая профессиональная квалификация государственного служащего обуславливает особую престижность статуса контрактного офицера.

Противоположный опыт имеется во Франции, который в дальнейшем был признан малоэффективным. В данном случае функции по осуществлению закупочных процедур возлагались на чиновников-закупщиков, имеющих и иные задачи. Также мало результативной и затратной расценивается практика, при которой потребитель продукции и закупщик выступают в одном лице [5].

В Российской Федерации среди заказчиков отмечается недостаток квалифицированных кадров в системе закупок, происходит это, в первую очередь, из-за жесткой административной ответственности даже за небольшие нарушения. Отметим, что специалисты в сфере закупок, как правило, предпочитают осуществлять профессиональную деятельность на стороне участников закупочного процесса, единственная существующая ответственность у которых в настоящее время – реестр недобросовестных поставщиков.

На основании изложенного, сформулированная задача и реализация принципа профессионализма может быть решена не только путем повышения профессионального уровня сотрудников заказчика, уполномоченного органа, но и созданием необходимых стимулов для привлечения специалистов [9].

Профессионализация сферы закупок, несомненно, является необходимым шагом для модернизации экономики. Достижение высокого профессионализма участников закупочного процесса позволит обеспечить государственные и муниципальные нужды с максимальным достижением результата и минимальными затратами бюджетных средств.

Ко всему прочему, хочется также выделить еще одну проблему, которая возникает со штатным расписанием. Данный вопрос связан с тем, что определение в Едином квалификационном справочнике (ЕКС) должностей руководителей, специалистов и служащих [7] и Общероссийском классификаторе профессий рабочих, должностей служащих и тарифных разрядов (ОКПДТР, ОК 016–94) [4] отсутствует (в справочнике содержатся квалификационные требования к соответствующим должностям). Тем не менее, обязанность государственных и муниципальных учреждений к учету данных положений сохраняется, отсюда не до конца понятно, каким образом включить нужные должности в штатное расписание учреждения.

Минэкономразвития планирует начать работу по включению в классификаторы, обсудить и согласовать проект профессиональных стандартов специалистов с установлением 6-9 квалификационных уровней. Квалификация будет привязана к тарифной сетке [3, с. 20].

Необходимо учитывать характерные особенности системы государственного управления в России для достижения результата при проведении реформы государственных закупок в жизнь. Заинтересованность и внимание со стороны высшего руководства могут обеспечить эффективность проводимых преобразований, следовательно, должны измениться подходы к методам обеспечения достижения конечных результатов преобразований: необходима политическая воля к последовательному преобразованию системы государственных закупок через подготовку кадров, разъяснительная работа в СМИ, через Интернет, экспертное сопровождение реформы на всех стадиях.

Список литературы

1. **Андреева Л. В.** Закупки товаров для федеральных государственных нужд: правовое регулирование. М.: Волтерс Клувер, 2009. 296 с.
2. **Белов В. Е.** Поставка товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд: правовое регулирование. М.: Норма, 2011. 139 с.
3. **Воробьева О. В.** Что планируется в контрактной системе // Браво, закупки! Н. Нов., 2014. 17 февраля.
4. **Квалификационный справочник должностей руководителей, специалистов и других служащих:** Постановление Министерства труда Российской Федерации от 21.08.1998 № 37 (ред. от 12.02.2014) // Библиотека и закон. 2008. № 25.
5. **Мирзанурова Н. М.** Государственные и муниципальные заказы: расходование бюджетных средств. М.: Законность, 2010. 91 с.
6. **О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд:** Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ (ред. от 04.06.2014) // Российская газета (РГ). 2013. 12 апреля.
7. **О принятии и введении в действие Общероссийского классификатора профессий рабочих, должностей служащих и тарифных разрядов ОК 016–94 (вместе с «ОК 016–94. Общероссийский классификатор профессий рабочих, должностей служащих и тарифных разрядов»):** Постановление Госстандарта РФ от 26.12.1994 № 367 (ред. от 19.06.2012) (дата введения: 01.01.1996). М.: ИПК Изд-во стандартов, 1995.
8. **Об утверждении Типового положения (регламента) о контрактной службе:** Приказ Минэкономразвития России от 29.10.2013 № 631 (Зарегистрировано в Минюсте России 26.11.2013 № 30456) // Российская газета (РГ). 2013. 04 декабря.
9. **Фамиева К. И.** Принципы построения федеральной контрактной системы в Российской Федерации [Электронный ресурс]. URL: vestnik.uara.ru/ru-ru/issue/2013/02/07/?print (дата обращения: 12.06.2014).
10. **ФКС: преимущества и недостатки** [Электронный ресурс]. URL: <http://zakupki-tendery.ru/articles/item/188-fks-preimushhestva-i-nedostatki> (дата обращения: 18.06.2014).
11. **Commerce Acquisition Manual 1301.6** [Электронный ресурс]. URL: http://www.osec.doc.gov/oam/acquisition_management/policy/commerce_acquisition_manual_cam/documents/CAM-1301-6-ContractingCertificationWarrantProgram.pdf (дата обращения: 07.07.2014).
12. **Position Classification Standard for Contracting Series, GS-1102** [Электронный ресурс]. URL: <http://www.opm.gov/policy-data-oversight/classification-qualifications/classifying-general-schedule-positions/standards/1100/gs1102.pdf> (дата обращения: 07.07.2014).

PROFESSIONALIZATION OF OFFICIALS IN SPHERE OF PROCUREMENT ACTIVITY: NORMATIVE REGULATION

Titova Galina Grigor'evna
Ulyanovsk State University
gal.titova@inbox.ru

The article reveals the meaning of the principle of professionalism, which became a novel of the legislation of the Russian Federation on procurement. The paper analyzes the normative standards of the professionalization of officials involved in procurement activity. The author reveals the basic problem points in the process of the realization of the mentioned principle: the competence of officials in the sphere of procurement and methods for overcoming these contradictions, and also the inclusion of such positions into the general classifier of professions. The researcher concludes about the necessity to develop methodological foundation for specialists' training and formulates suggestions on its realization.

Key words and phrases: procurement activity; professionalization of procurement activity; contract system; procurement.

УДК 124.5

Философские науки

Рассматриваются философские проблемы ценностей в современном изобразительном искусстве и соотношения материальной и духовно-эстетической ценности художественного произведения. Поднимается вопрос о стоимости произведений живописи и выявляются возможные критерии их оценки. Выстраивается иерархия этих критериев в зависимости от интересов того, кто оценивает произведение искусства.

Ключевые слова и фразы: аксиология; ценность; духовные ценности; материальные ценности; мера; бытие; культура; ценностно-культурный аспект.

Тукаева Роза Абдулхаевна

Башкирский государственный университет
tukaeva.rza@rambler.ru

ПРОИЗВЕДЕНИЕ ИЗОБРАЗИТЕЛЬНОГО ИСКУССТВА КАК ХУДОЖЕСТВЕННАЯ ЦЕННОСТЬ[©]

В современном обществе, которое всё чаще называют обществом потребления, на первый план для многих выходит материальный достаток, материальное благополучие. Нередко звучат слова о том, что культура испытывает кризис и даже находится в состоянии упадка. В этих условиях по-новому встаёт проблема ценности произведения искусства, соотношения в нём материального и духовного. На какие критерии следует ориентироваться при оценке произведения искусства? Как объективно оценить его стоимость и из каких составляющих она складывается? На эти вопросы попытаемся ответить в данном исследовании.

Несмотря на довольно позднее появление в истории философии теории ценности, которая осознала и теоретически исследовала качественное отличие ценностного отношения от познавательного, на протяжении практически всего существования философии мыслители затрагивали различные аксиологические аспекты. Например, древние мудрецы искали первооснову мира, тогда как ценностью для человека являлась природа, природные явления. Культурные потребности формируются исторически. М. С. Каган, рассматривая «внегенетические или культурные потребности человека, формирующиеся на протяжении всей истории человечества, образующиеся в ходе его биографии, его культурно-деятельностного онтогенеза» [4, с. 143], делает вывод, что люди сами целенаправленно создают предметное творчество, а «вторая природа» является воплощением культурных потребностей.

Культура определяется как совокупность духовных и материальных ценностей, специфический способ развития социальной жизнедеятельности человека. «Ценности – это высшие стимулы человеческого поведения, утверждение в мире чисто человеческого начала» [2, с. 29]. Философы еще в древности говорили о трех сферах, в которых реализуется активность человека, – истина, добро, красота. Истина – результат познавательной, добро – практической, красота – художественной деятельности. Итак, ценность является важным компонентом культуры, отсюда – необходимость осмысления ценностно-культурного аспекта современной живописи.

Человеку свойственно, проникая в глубины мироздания, познавать, изучать материальный и духовный мир. По мнению А. В. Гулыги, важнейшим средством познания мира является искусство [Там же, с. 11]. «Для художника искусство – это инструмент познания мира» [10, с. 3], – считает выдающийся художник Республики Башкортостан, живописец, художник ассамбляжей и инсталляций, автор художественных проектов В. Ханнанов. «Искусство есть единственный плод деятельности, воссоздающий человеческое бытие в его целостности... Поэтому в искусстве можно найти все – знания и ценности, отражение реальности и конструируемые фантазией идеалы, сгустки духа и несущие их материальные конструкты, системы знаков и заключенные в этих знаках духовные значения, способы самовыражения человека и средства его общения с себе подобными...» [4, с. 19].