

Кудрявцев Валентин Викторович

**ПРАВО НА УЧАСТИЕ В ФОРМИРОВАНИИ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ:
ОСНОВНЫЕ СУЩНОСТНЫЕ ЧЕРТЫ**

Статья рассматривает основные теоретические аспекты, касающиеся сущности права граждан и их объединений на участие в формировании органов местного самоуправления. Автором анализируется соотношение данного права с правом на осуществление местного самоуправления, выявляются черты институционализации рассматриваемого права в российской государственно-правовой системе, практические проблемы, так или иначе связанные с реализацией этого права. В работе предлагается собственное определение права граждан и их объединений на участие в формировании органов местного самоуправления.

Адрес статьи: www.gramota.net/materials/3/2015/1-1/25.html

Источник

Исторические, философские, политические и юридические науки, культурология и искусствоведение. Вопросы теории и практики

Тамбов: Грамота, 2015. № 1 (51): в 2-х ч. Ч. I. С. 90-93. ISSN 1997-292X.

Адрес журнала: www.gramota.net/editions/3.html

Содержание данного номера журнала: www.gramota.net/materials/3/2015/1-1/

© Издательство "Грамота"

Информация о возможности публикации статей в журнале размещена на Интернет сайте издательства: www.gramota.net
Вопросы, связанные с публикациями научных материалов, редакция просит направлять на адрес: hist@gramota.net

6. Конституция Российской Федерации. М.: Юридическая литература, 1993. 64 с.
7. Лексин И. Новые субъекты в составе Российской Федерации: проблемы теории, законодательства и практики его применения // Федерализм. 2014. № 2. С. 51-60.
8. О принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов Республики Крым и города федерального значения Севастополя [Электронный ресурс]: Федеральный конституционный закон РФ от 21.03.2014 г. № 6-ФКЗ. URL: <http://www.rg.ru/2014/03/22/krym-dok.html> (дата обращения: 02.09.2014).
9. Политическая история России: хрестоматия / сост. В. И. Коваленко. М.: МНЭПУ, 1993. 324 с.
10. Федеративный договор: Документы. Комментарий / под ред. П. Г. Абдулатипова. М.: Республика, 1992. 79 с.
11. Цветкова О. В. Политико-территориальная структура государства: теоретико-методологические основы // Исторические, философские, политические и юридические науки, культурология и искусствоведение. Вопросы теории и практики. Тамбов: Грамота, 2014. № 9 (47). Ч. I. С. 193-196.
12. Чиркин В. Е. Публичная власть: проблемы реализации и ответственности // Государство и право. 2013. № 1. С. 124-125.

POLITICAL AND TERRITORIAL ORGANIZATION OF RUSSIA AS HISTORICAL PHENOMENON

Konichenko Zhanna Dmitrievna, Ph. D. in History
Konichenko Aleksandr Viktorovich
Zaitseva Larisa Aleksandrovna, Ph. D. in Political Sciences
N. P. Ogarev Mordovia State University
Konichenkoz@mail.ru; Alvikt13@mail.ru; Sama_la@mail.ru

The article analyzes the process of the evolution of the political and territorial organization of Russia. The features of the territorial system at various stages of its development are studied. An attempt is made to systematize the main periods of the transformation of political and territorial organization in modern Russia. The authors characterize the significance of the first in the modern history of the Russian Federation adoption of another state (the Republic of Crimea) in its composition, and the formation of new subjects in its composition.

Key words and phrases: political-territorial organization of power; political-territorial division; administrative-territorial division; federation; subject of federation; federal city.

УДК 351/354(075.8)

Юридические науки

Статья рассматривает основные теоретические аспекты, касающиеся сущности права граждан и их объединений на участие в формировании органов местного самоуправления. Автором анализируется соотношение данного права с правом на осуществление местного самоуправления, выявляются черты институционализации рассматриваемого права в российской государственно-правовой системе, практические проблемы, так или иначе связанные с реализацией этого права. В работе предлагается собственное определение права граждан и их объединений на участие в формировании органов местного самоуправления.

Ключевые слова и фразы: местное самоуправление; формирование местной власти; объединения граждан; местное население; граждане; органы местного самоуправления.

Кудрявцев Валентин Викторович

Марийский государственный университет
Val8882@rambler.ru

ПРАВО НА УЧАСТИЕ В ФОРМИРОВАНИИ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ: ОСНОВНЫЕ СУЩНОСТНЫЕ ЧЕРТЫ[®]

Исследование выполнено при финансовой поддержке РГНФ в рамках научного проекта № 14-33-01255.

Если говорить о значении права граждан и их объединений на участие в формировании органов местного самоуправления в российской правовой системе, то нужно отметить, что данное право играет важнейшую роль в реализации как народовластия, так и права граждан и их объединений на местное самоуправление. Исторический опыт показывает, что каждый этап в отечественной истории, связанный с демократизацией государственного устройства и общественной сферы, модернизацией государства, неизбежно сопровождался усилением правовых гарантий участия граждан и их объединений в формировании органов местного самоуправления. Это имело целью поспособствовать и в значительной степени способствовало формированию зачатков подлинного самоуправления на местах, которое должно быть направлено на удовлетворение интересов местного населения.

Если говорить о степени взаимосвязи права граждан и их объединений на участие в формировании органов местного самоуправления как формы непосредственной демократии с народным представительством, то следует отнести данное право к институтам, неотделимым от народного представительства. Его реализация позволяет сформировать и в последующем сопровождать деятельность органов местного самоуправления, которые должны быть на прямой и опосредованной связи с населением.

Подобные цели и задачи стоят перед российским государством и обществом и сегодня. Возникает вопрос относительности выбора наиболее оптимальных моделей формирования органов местного самоуправления. Поскольку мы рассматриваем местное самоуправление как форму самоорганизации граждан и их объединений на местном уровне в системе народовластия, то вопросы, связанные с выбором той или иной модели формирования органов местного самоуправления, должны решаться, в первую очередь, в интересах местного населения. И в данном случае ключевыми аспектами, которые необходимо учитывать при воплощении в жизнь рассматриваемого нами права, должны быть: учёт мнения населения об участии в избрании органов местного самоуправления в той или иной степени, понимание исторических традиций России, каждого отдельного субъекта, муниципального образования, уровень и направление развития правовой базы в Российской Федерации, субъектах РФ, касающейся местного самоуправления и избирательного права, готовность населения к участию в формировании органов местного самоуправления. Очень важным является обеспечение подлинно независимого участия граждан и их объединений в избрании органов местного самоуправления, которое не сводилось бы на нет административным ресурсом бюрократии, финансовым лобби и другими антидемократическими проявлениями, дающими о себе знать как при прямых выборах, так и при утверждении органов местного самоуправления представительными органами.

Как и любое другое право, право граждан и их объединений на участие в формировании органов местного самоуправления является «мертвым» без функционирующих гарантий в системе права государства. Прежде всего это касается общего правового обеспечения, одним из главнейших элементов которого является юрисдикция системы судопроизводства. Следовательно, реформирование системы местного самоуправления должно затрагивать всю организацию, функционирование и защиту права граждан РФ на участие в формировании органов местного самоуправления.

Что касается того, какие органы относятся к органам местного самоуправления, то здесь следует разграничивать легальную и теоретическую составляющую. Формально к органам местного самоуправления, которые обязательно должны присутствовать в каждом муниципальном образовании, относятся представительный орган, глава муниципального образования, местная администрация (исполнительно-распорядительный орган), контрольно-счетный орган. Уставом муниципального образования может предусматриваться создание и других органов местного самоуправления. Отдельными исследователями к органам местного самоуправления также относятся и муниципальная избирательная комиссия, которая занимается подготовкой и организацией проведения выборов в органы местного самоуправления [3, с. 31]. Однако нам представляется, что эту структуру нельзя относить к органам местного самоуправления, так как на практике на нее возлагаются не только функции проведения выборов в органы местного самоуправления, но и организации избирательного процесса в муниципальном образовании по проведению выборов в федеральные и региональные органы государственной власти.

Переходя к конкретным формам институционализации рассматриваемого права, можно охарактеризовать их следующим образом. Во-первых, это прямые выборы. Существует мнение, что именно формирование местной власти посредством голосования в порядке, устанавливаемом законодательством, за того или иного предпочитаемого кандидата на прямых выборах является наиболее демократичным способом. Нам представляется, что данное утверждение нельзя считать в абсолютной степени верным. Путь прямых выборов для воплощения права на участие в формировании органов местного самоуправления имеет как свои плюсы, так и свои минусы, а само избирательное законодательство и организация выборов на местном уровне содержат множество сложностей и нюансов, которые будут рассмотрены нами далее.

Во-вторых, следует отметить способ делегирования. Этот способ применяется при формировании представительных органов в муниципалитетах со сложной системой образования. К таковым относятся муниципальные районы с сельскими поселениями и городские округа с городскими поселениями и иными муниципальными образованиями. В этом случае избранные населением депутаты представительных органов или главы таких поселений посредством решения представительного органа поселения направляются (делегируются) в представительный орган муниципального района.

В-третьих, это система избрания из числа депутатов представительного органа. Данная система применяется при избрании в ряде муниципалитетов главы муниципального образования, которого выбирают из своего состава избранные народом депутаты представительных органов. По сути, эта система является формой ступенчатых выборов, где фактически народ делегирует своим законным представителям, которыми являются депутаты представительных органов, право выразить их волю в избрании главы муниципального образования.

В-четвертых, это система утверждения руководителей органов местного самоуправления представительным органом с заключением специального контракта, который подписывается главой муниципального образования. Подобный порядок замещения должностей предусмотрен для руководителя местной администрации и главы контрольно-счетного органа.

В-пятых, это формирование органов местного самоуправления через назначение главой местной администрации, в избрании которого, в свою очередь, население участвовало посредством прямых выборов либо через избранных им депутатов представительного органа.

Рассуждая о характеристике рассматриваемого нами права, классифицируя его по субъектному проявлению, необходимо дифференцировать право собственно граждан на участие в формировании органов местного самоуправления и право на участие в формировании местной власти их объединений. В данном случае право гражданина выступает как право индивидуального субъекта участвовать в голосовании за тех или иных кандидатов на местных выборах, право предлагать тех или иных кандидатов для избрания в органы местного самоуправления, возможность выдвинуть свою кандидатуру для участия в муниципальных выборах или в конкурсе на замещение должности в органе местного самоуправления, а также возможность быть назначенным на должность муниципальной службы в органе местного самоуправления. Другим проявлением рассматриваемого нами права является право общественных объединений граждан на участие в формировании органов местной власти. Это право является коллективным способом участия граждан в формировании органов местного самоуправления посредством членства в общественных объединениях, участвующих в формировании органов местного самоуправления через выдвижение кандидатов или списков кандидатов на муниципальных выборах, поддержку тех или иных кандидатов, а также непосредственное участие в контроле над обеспечением законности при проведении местных выборов, участие в обсуждении и согласовании кандидатур в конкурсе на замещение должностей в органах местного самоуправления. К таким общественным объединениям в соответствии с российским законодательством относятся: политические партии, общественные организации, общественные движения, общественные фонды, общественные учреждения, органы общественной самодеятельности. При этом участие всех этих организаций в тех или иных процессах, связанных с формированием органов местного самоуправления, предусматривается уставом каждой конкретной организации.

В целом необходимо отметить, что право граждан и их объединений на участие в формировании органов местного самоуправления занимает важнейшее место в системе конституционных прав. Данное право является обязательным инструментом народовластия, решения вопросов местного значения и контроля местной власти [2, с. 20]. Участие населения в формировании местной власти следует понимать, с одной стороны, как часть единого процесса народовластия в государстве, с другой стороны, как базисный фундамент системы народовластия, который делает ее по-настоящему жизнеспособной и дает возможности для движения демократических процессов на самом близком для населения уровне [1, с. 55]. Подлинным результатом воплощения данного права должна быть реальная защита публичного интереса на местном уровне, представляющего собой совокупность интересов всех граждан и социальных групп, которые составляют местное население на территории муниципального образования. Следовательно, законодательство, правоприменительная и судебная практика должны вырабатывать действенные механизмы, способствующие тому, чтобы гарантии данного права находили свое отражение в реальном состоянии дел. На сегодняшний день, по оценкам многих исследователей, наблюдается, в частности, снижение роли института выборов, в особенности на местном уровне как инструмента преобразования системы. В свою очередь, нельзя забывать, что важным элементом любого права человека является его универсальность и отсутствие дискриминации, которые выражаются в том, что конституционно-правовые нормы о правах человека обязательны для всех субъектов в государстве и в отношении всех лиц, находящихся под их юрисдикцией. Кроме того, неправомерна дискриминация лиц по каким бы то ни было признакам. Поэтому первоочередная задача состоит в том, чтобы обеспечить принципы равенства и справедливости при участии граждан и их объединений в формировании органов местного самоуправления, снять необоснованные запреты и ограничения для граждан и объединений, создать среди населения атмосферу доверия к муниципальным выборам и органам местного самоуправления.

Вышеизложенное позволяет нам представить свою формулировку права граждан и их объединений на участие в формировании органов местного самоуправления, отсутствующую сегодня в юридической науке. На наш взгляд, право граждан и их объединений на участие в формировании органов местного самоуправления – это обязательная форма народовластия и права граждан на осуществление местного самоуправления, которые находят свое воплощение в возможности граждан индивидуально и посредством общественных объединений участвовать в местном самоуправлении через направление своих представителей в органы местного самоуправления, через институт выборов либо через представительный орган, а также их возможности быть делегированными в органы местного самоуправления.

В свою очередь, содержание данного права включает в себя необходимость обеспечения всех принципов избирательного права при формировании органов местного самоуправления посредством выборов, максимально возможное обеспечение гласности и прозрачности процесса формирования органов местного самоуправления, право выбора местным населением той или иной модели, того или иного порядка, способа формирования органов местного самоуправления, возможность контроля сформированных ими органов местного самоуправления, в том числе и возможность их отзыва.

Список литературы

1. **Кряжков В. А.** Выборы в системе местного самоуправления: конституционно-правовая модель, тенденции и перспективы // Конституционное и муниципальное право. 2011. № 9. С. 53-56.
2. **Михеева Т. Н., Ячникова Ю. С.** О некоторых формах участия населения муниципального образования в контроле за органами местного самоуправления // Пробелы в российском законодательстве. 2010. № 4. С. 20-22.
3. **Холопов В. А.** Комплексный анализ функций и форм непосредственной муниципальной демократии: дискурс теории и практики // Государственная власть и местное самоуправление. 2013. № 10. С. 30-33.

RIGHT TO PARTICIPATE IN LOCAL GOVERNMENT FORMATION: MAIN ESSENTIAL FEATURES

Kudryavtsev Valentin Viktorovich
Mari State University
Val8882@rambler.ru

In the article the main theoretical aspects concerning the essence of the right of citizens and their associations to take part in the formation of local government bodies are considered. The author analyzes the correlation of this right with the right to realize local government, identifies the features of the institutionalization of the considered right in the Russian state-legal system, practical problems connected one way or another with this right enforcement and suggests his own definition of the right of citizens and their associations to participate in local government bodies formation.

Key words and phrases: local government; formation of local authority; associations of citizens; local population; citizenry; local government bodies.

УДК 391.985

Исторические науки и археология

В статье рассматриваются традиционные и новые виды жилищ кабардинцев, одного из народов Кабардино-Балкарии, входящей в состав Северо-Кавказского федерального округа Российской Федерации. На основе изученного этнографического материала исследуются дома кабардинцев. Также в работе представлены особенности интерьера их жилищ. Подробно описываются основные предметы их домашнего обихода. Изложен порядок расположения вещей. Изменения в жилищах были связаны, прежде всего, с социально-экономическими и культурными преобразованиями в жизни народа.

Ключевые слова и фразы: кабардинцы; жилища; традиционное в жилищах; новое в жилищах; виды жилищ; внутреннее убранство жилищ; предметы обихода.

Кумахова Дана Валерьевна

*Институт гуманитарных исследований Кабардино-Балкарского научного центра Российской академии наук
k.dana777@mail.ru*

ТРАДИЦИОННОЕ И НОВОЕ В ЖИЛИЩАХ КАБАРДИНЦЕВ®

Кабардинцы – одна из этнических групп адыгов и коренное население Кабардино-Балкарии. Также проживают в Краснодарском и Ставропольском краях, в Карачаево-Черкесии, Северной Осетии и Адыгее. Говорят на кабардино-черкесском языке абхазо-адыгской группы. Численность кабардинцев в России по результатам переписи населения в 2010 г. составляет 517 тыс. человек.

Традиционная кабардинская усадьба состояла из нескольких дворов, имевших различное назначение. Около дома находились кухня с дымарем и другие хозяйственные постройки. Строительство отдельной кухни было связано с бытовавшим у кабардинцев обычаем избегания, который был важной составляющей традиционного семейно-родственного этикета [1, с. 19]. Все усадьбы соединялись с улицами и переулками. Усадьба имела плетеные ворота.

Жилища кабардинцев отличались особой опрятностью, чистотой, а также строгим порядком расположения вещей и предметов. Это обеспечивалось веками выработанными традициями и обычаями, хозяйственной целесообразностью, а также стремлением создать комфортные условия проживания в доме. Жилища и постройки – это «визитная карточка» каждого народа, его «лицо». А вопросам приличия кабардинцы всегда уделяли особое внимание [12, с. 57].

Наиболее традиционным видом жилищ кабардинцев являлся однокамерный дом. Он имел продолговатую форму с полуovalными концами. Такой дом состоял из четырех плетней, замазанных глиной и накрытых соломой, с широкой плетневой и вымазанной глиной трубой. Однокамерный дом с очагом одновременно служил кухней, спальней, столовой, а также увеселительным помещением [8, с. 86].

Подробные сведения о традиционной культуре и жилищах кабардинцев оставили Б. Х. Бгажноков [2], В. П. Кобычев [4], Г. Х. Мамбетов [7; 8], Е. Н. Студенецкая [11], К. Х. Унежев [12], Хан-Гирей [13], И. Х. Калмыков [3], Е. И. Крупнов [5], Т. Х. Кумыков [6], С. Х. Мафедзев [9], А. И. Мусукаев и А. И. Першиц [10], Ф. С. Эфендиев [14] и др.

С развитием производственных сил и отношений изменился быт кабардинцев. Постепенно начали возрастать их потребности. Однокамерные дома стали заменяться двухкамерными, которые во второй половине XIX в. стали наиболее популярными видами жилья. В том же веке появились трехкамерные жилища, состоявшие из большой комнаты, сеней и помещения для новобрачных. В сенях располагался очаг, там хранились продукты, кухонные принадлежности и т.д.