

Кулакова Надежда Геннадьевна, Кочедыков Сергей Сергеевич

### **ОРГАНИЗАЦИЯ РЕЖИМА В ИСПРАВИТЕЛЬНЫХ УЧРЕЖДЕНИЯХ**

В статье рассматриваются вопросы, посвященные организации режима в исправительных учреждениях. В этой связи проводятся анализ и исследование таких важных моментов как режим в исправительных учреждениях и его уголовно-исполнительная специфика, режим в исправительных учреждениях и его организационные особенности; изучаются положительные и негативные аспекты организации режима; оценивается практическая значимость Правил внутреннего распорядка исправительных учреждений.

Адрес статьи: [www.gramota.net/materials/3/2015/11-1/23.html](http://www.gramota.net/materials/3/2015/11-1/23.html)

Источник

### **Исторические, философские, политические и юридические науки, культурология и искусствоведение. Вопросы теории и практики**

Тамбов: Грамота, 2015. № 11 (61): в 3-х ч. Ч. I. С. 88-90. ISSN 1997-292X.

Адрес журнала: [www.gramota.net/editions/3.html](http://www.gramota.net/editions/3.html)

Содержание данного номера журнала: [www.gramota.net/materials/3/2015/11-1/](http://www.gramota.net/materials/3/2015/11-1/)

### **© Издательство "Грамота"**

Информация о возможности публикации статей в журнале размещена на Интернет сайте издательства: [www.gramota.net](http://www.gramota.net)

Вопросы, связанные с публикациями научных материалов, редакция просит направлять на адрес: [hist@gramota.net](mailto:hist@gramota.net)

УДК 343.8

## Юридические науки

*В статье рассматриваются вопросы, посвященные организации режима в исправительных учреждениях. В этой связи проводятся анализ и исследование таких важных моментов как режим в исправительных учреждениях и его уголовно-исполнительная специфика, режим в исправительных учреждениях и его организационные особенности; изучаются положительные и негативные аспекты организации режима; оценивается практическая значимость Правил внутреннего распорядка исправительных учреждений.*

*Ключевые слова и фразы:* уголовно-исполнительная система; средства организации режима; внутренний распорядок; условия отбывания наказания в исправительных учреждениях; осужденный.

**Кулакова Надежда Геннадьевна**, к.ю.н., доцент

**Кочедыков Сергей Сергеевич**, к.т.н.

Воронежский институт ФСИН России

nadezhdakulakoba@yandex.ru; infosec36@mail.ru

### ОРГАНИЗАЦИЯ РЕЖИМА В ИСПРАВИТЕЛЬНЫХ УЧРЕЖДЕНИЯХ<sup>©</sup>

Режим в исправительных учреждениях предстает в виде зафиксированного нормами уголовно-исполнительного законодательства, выраженными в значимых положениях нормативных правовых актов, порядка исполнения и отбывания лишения свободы в исправительных учреждениях. Его структурный «стержень» в то же время в своей сущностной основе выражен в функционировании обладающих полномочиями на то соответствующих субъектов и:

- основан на руководстве уголовно-исполнительным законом и проистекающими из него нормативными правовыми актами;
- имеет своей целью сохранение в обусловленных законом рамках порядка исполнения и отбывания наказания в виде лишения свободы;
- обеспечивает предоставление непосредственным участникам уголовно-исполнительных правовых отношений возможностей воплощения в жизнь установлений и требований, регламентированных уголовно-исполнительным законодательством, посредством использования перечисленных в нем средств.

Обозначим классификацию средств организации режима в исправительных учреждениях, основывающуюся на зависимости от функционирования соответствующих субъектов и используемых в ней совокупности предметов. Выделяются:

- общие (повседневные) средства. Цель: контроль за внутренним распорядком в исправительных учреждениях;
- сопутствующие средства. Цель: проведение оперативно-розыскных (т.е. режимных) мероприятий (прежде всего, обысков и досмотров) при плановом и чрезвычайном режимах;
- дисциплинарные средства. Цель: применение в качестве мер поощрения и взыскания;
- инженерно-технические средства, включающие в свой состав оборудование исправительных учреждений. Цель: контроль за поведением осужденных в жилых и производственных помещениях, на локальных участках, при проведении массовых воспитательных мероприятий;
- оперативно-профилактические средства. Цель: обеспечение личной безопасности субъектов и участников уголовно-исполнительных правоотношений; выявление, предупреждение и раскрытие преступлений; розыск бежавших, уклоняющихся от отбывания лишения свободы;
- особые средства. Цель: применение в случае возникновения и введения режима особых условий;
- специальные средства. Цель: применение в качестве мер безопасности, выражающихся в использовании физической силы, специальных средств, газового и огнестрельного оружия [3, с. 10].

В качестве важнейшего элемента организации режима в исправительных учреждениях выступают Правила внутреннего распорядка исправительных учреждений [5]. Они утверждаются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере исполнения уголовных наказаний, по согласованию с Генеральной Прокуратурой Российской Федерации.

В рамках организации режима большое внимание уделяется развитию и укреплению внутреннего распорядка, представляющего собой установленный нормативно-правовыми актами и предписаниями администрации порядок деятельности персонала и поведения осужденных и иных лиц в контексте реализации требований режима и условий отбывания лишения свободы.

Практическая роль Правил внутреннего распорядка исправительных учреждений чрезвычайно велика и значима. С их помощью регулируются самые различные аспекты повседневного функционирования исправительных учреждений, регулируемые УИК РФ. Они направлены также на совершенствование закрепленного в законе

порядка и условий исполнения и отбывания лишения свободы, охраны прав, законных интересов осужденных и исполнения ими обязанностей, формирование для них сопутствующих возможностей и условий [2, с. 22].

Так, например, К. подал иск в городской суд к СИЗО-1 с требованием признать не соответствующими закону действия, приведшие к изъятию наручных часов, обязать устранить допущенное нарушение путем незамедлительной выдачи наручных часов.

Городской суд отказал в удовлетворении вышеназванных требований К.

Проверив материалы дела, Судебная Коллегия по гражданским делам полагает решение подлежащим отмене по следующим основаниям.

Части 3 и 8 ст. 82 УИК РФ содержат положения о Правилах внутреннего распорядка исправительных учреждений, об утверждении их федеральным органом исполнительной власти, о функциях последнего, имеющих в своей основе разработку и последующую реализацию политики государства, нормативно-правового регулирования в области исполнения наказаний, предусмотренных уголовным законодательством, о согласовании всех важнейших вопросов с Генеральной Прокуратурой Российской Федерации. Вместе с тем вышеназванные Правила имеют прямой режим действия во всех без исключения исправительных учреждениях. Они же регламентируют Перечень вещей и предметов, которые осужденным запрещается иметь при себе, получать в посылках, передачах, бандеролях либо приобретать.

Условия отбывания наказания в исправительных учреждениях предусмотрены в главе 13 УИК РФ, и, в частности, положениями части 7 статьи 88, содержащейся в данной главе, установлено, что Перечень продуктов питания и предметов первой необходимости, запрещенных к продаже осужденным, и их количество устанавливаются Правилами внутреннего распорядка исправительных учреждений.

Такой перечень утвержден Приложением № 1 к Правилам внутреннего распорядка исправительных учреждений, утвержденным Приказом Минюста РФ от 3 ноября 2005 г. № 205, пунктом 8 которого предусмотрен запрет осужденным иметь при себе наручные и карманные часы в тюрьмах.

Исходя из вышеприведенных норм, режимные условия пребывания осужденного К. предполагают разрешение администрации исправительного учреждения (следственного изолятора – если состоялся перевод осужденного) на то, чтобы вышеназванное лицо обладало наручными часами в личном пользовании.

Поскольку судом первой инстанции неправильно истолкован закон, Судебная Коллегия считает решение суда подлежащим отмене с вынесением нового решения об удовлетворении исковых требований.

На основании положений ст. 328 ГПК РФ Судебная Коллегия определила: решение городского суда отменить, вынести по делу новое решение: объявить не соответствующими закону действия СИЗО-1, которые имели своим результатом изъятие наручных часов у К., обязать СИЗО-1 устранить допущенное нарушение путем выдачи К. изъятых у него наручных часов [4].

Структурными элементами организации режима в Правилах внутреннего распорядка исправительных учреждений являются:

- 1) распорядок дня;
- 2) вывод осужденных на работу и съем с работы;
- 3) порядок приема пищи;
- 4) порядок передвижения осужденных;
- 5) предложения, заявления и жалобы осужденных;
- 6) порядок предоставления осужденным свиданий, телефонных разговоров;
- 7) порядок разрешения осужденным выездов за пределы исправительных учреждений;
- 8) организация и предоставление лечебно-профилактической и санитарно-профилактической помощи осужденным;
- 9) перевод осужденного в безопасное место и др.

В самом общем смысле Правила внутреннего распорядка охватывают своим регулированием практически все без исключения основы «внесвободного» бытия осужденных: начиная от утреннего подъема до подробного, детального планирования рабочей деятельности, учебных и воспитательных занятий и заканчивая организацией досуга и свободного времени. Пребывая в исправительном учреждении, осужденный находится в достаточно жестких рамках: он ограничен в проявлении своих желаний, стремлений и замыслов, он напрочь лишен возможности по собственному желанию выбирать время сна, приема пищи, характер и место работы, время и место прогулки, число и время свиданий с родными и близкими и т.д.

Необходимо заметить, что осуществлять в условиях исправительных учреждений планомерный педагогический процесс с целью перевоспитания вставших на «неправильный путь» лиц, нарушивших уголовный закон, чрезвычайно сложно. Как бы то ни было, в достаточно сложных условиях у осужденного всегда остается выбор – стать добропорядочным гражданином и вернуться в общество, найти там свое место либо продолжать развивать в себе преступные наклонности и игнорировать законы общества. Конечно, отсутствие права самостоятельно решать многие вопросы организации собственного бытия, невозможность свободного выбора и принятия самостоятельных решений, принуждение делать то, что вовсе и не хотелось бы, – все это чрезвычайно осложняет жизнь. Но в который раз на выручку приходят Правила внутреннего распорядка, которые, со своей стороны, сразу же дисциплинируют как сам персонал, так и самих осужденных, играя вместе с тем большую роль в налаживании правового воспитания «нарушителей уголовного закона». Закрепленные в качестве непреложных уголовно-исполнительных «истин», вышеназванные Правила посредством своей систематизации и практичности применения норм неизменно воспитывают в осужденных

укореняющиеся со временем привычки, имеющие в своей основе осознание обязательности и целесообразности норм уголовного и уголовно-исполнительного права, недопустимости их нарушения. Думается, что осужденный понимает: если он будет соблюдать в полной мере режимные правила, то получит возможность обрести некоторые льготы за примерное поведение, значительно улучшить свое положение, постараться добиться условно-досрочного освобождения и пр. Все вышесказанное и служит предтечей возникновения осознания целесообразности и обязательности исполнения всех предусмотренных уголовно-исполнительным законодательством норм и предписаний.

Целесообразность и обязательность неукоснительного и беспрекословного соблюдения режимных норм и правил в исправительных учреждениях, без сомнения, имеют существенное психологическое значение для любого осужденного, ибо эти свойства с позиции правового воспитания способствуют зарождению в психике преступника более высокоразвитой формы сознания – понимания необходимости следования не только правилам режима, установленным уголовно-исполнительным законом, но также и иным многочисленным нормам человеческого общежития, предусматриваемым уголовно-правовым, административно-правовым, гражданско-правовым, социально-правовым регулированием правил поведения в обществе всех без исключения граждан нашего государства [1, с. 10-11].

Необходимо также добавить, что оценка оправданности затраченных усилий по организации режима в исправительных учреждениях – местах отбывания уголовного наказания в виде лишения свободы состоит в использовании четкой разработанной методики, учитывающей следующие организационные параметры:

- обеспечение охраны и изолирования лиц, преступивших уголовный закон;
- организация круглосуточного надзора за осужденными;
- контроль за неуклонным исполнением обязанностей, которые были возложены на «проблемные категории» граждан «за решеткой»;
- следование духу и букве действующего законодательства, предусматривающего обязательное соблюдение и реализацию прав и законных интересов осужденных;
- наличие реальных гарантий соблюдения личной безопасности и неприкосновенности как самих сотрудников исправительных учреждений, так и членов их семей;
- организация в предусмотренном законом порядке раздельного содержания различных категорий лиц, отбывающих уголовное наказание, и недопустимости соприкосновения между ними;
- учет специфики различных условий содержания, характеризующихся ведомственной специализацией (налицо – прямая зависимость от предусмотренного в решении суда вида исправительного учреждения);
- возможность, исходя из реально складывающихся условий, изменения условий отбывания уголовного наказания в отношении лиц, пребывающих в местах лишения свободы.

Вышеназванная методика предусматривает наличие балльной системы оценки, последующий суммарный анализ эффективности проведенных мероприятий в рамках определенного временного периода, сравнение с аналогичными исправительными учреждениями и их подразделениями в масштабах федерального округа или всего государства в целом.

#### *Список литературы*

1. **Абдулакимова А. Н.** Правила внутреннего распорядка в исправительных учреждениях: автореф. дисс. ... к.ю.н. Махачкала, 2006. 26 с.
2. **Анискин С. И., Павленко А. А.** Организация режима в ИУ: учебно-методический комплекс. Томск: Томский филиал Академии права и управления ФСИН России, 2007. 106 с.
3. **Кимачев А. Н.** Организационные и правовые основы обеспечения режима в исправительных учреждениях, предназначенных для содержания лиц, совершивших преступления в несовершеннолетнем возрасте: автореф. дисс. ... к.ю.н. Рязань, 2013. 24 с.
4. **Определение Верховного Суда Республики Коми от 6 августа 2012 г. по делу № 33-3294АП/2012** [Электронный ресурс]. URL: <http://docs.cntd.ru/document/459531198> (дата обращения: 17.07.2015).
5. **Правила внутреннего распорядка исправительных учреждений:** утверждены Приказом Министерства юстиции Российской Федерации // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. 2005. № 47; 2009. № 15.

#### **ORGANIZING REGIME IN PENITENTIARY FACILITIES**

**Kulakova Nadezhda Gennad'evna**, Ph. D. in Law, Associate Professor  
**Kochedykov Sergei Sergeevich**, Ph. D. in Technical Sciences  
*Voronezh Institute of the Federal Penitentiary Service of Russia*  
*nadezhdakulakoba@yandex.ru; infosec36@mail.ru*

The article examines the issues of organizing regime in penitentiary facilities. In this connection the authors provide an analysis and study of such important problems as regime in penitentiary facilities and its criminal-executive specifics; regime in penitentiary facilities and its organizational peculiarities; the authors explore the positive and negative aspects of organizing regime, evaluate the practical importance of Internal Regulations of Penitentiary Facilities.

*Key words and phrases:* penitentiary system; means to organize regime; internal rules; conditions, under which punishment is served in penitentiary facilities; convict.