

Мамонтова Эльвира Александровна

ПРОБЛЕМА РЕПАТРИАЦИИ СООТЕЧЕСТВЕННИКОВ В РОССИЙСКУЮ ФЕДЕРАЦИЮ

В статье рассматриваются демографические основы процесса репатриации соотечественников в Российскую Федерацию на современном этапе развития государственности. Анализируются особенности возвратной миграции соотечественников в 1992-2007 годах, ошибки при регулировании процессов репатриации соотечественников, допущенные в тот период. Суммируются правовые новеллы в области регулирования данного процесса, анализируется результативность Госпрограммы по переселению соотечественников, проживающих за рубежом. Сделаны предложения по повышению эффективности реализации Госпрограммы.

Адрес статьи: www.gramota.net/materials/3/2015/11-2/31.html

Источник

Исторические, философские, политические и юридические науки, культурология и искусствоведение. Вопросы теории и практики

Тамбов: Грамота, 2015. № 11 (61): в 3-х ч. Ч. II. С. 128-130. ISSN 1997-292X.

Адрес журнала: www.gramota.net/editions/3.html

Содержание данного номера журнала: www.gramota.net/materials/3/2015/11-2/

© Издательство "Грамота"

Информация о возможности публикации статей в журнале размещена на Интернет сайте издательства: www.gramota.net

Вопросы, связанные с публикациями научных материалов, редакция просит направлять на адрес: hist@gramota.net

УДК 342.718

Юридические науки

В статье рассматриваются демографические основы процесса репатриации соотечественников в Российскую Федерацию на современном этапе развития государственности. Анализируются особенности возвратной миграции соотечественников в 1992-2007 годах, ошибки при регулировании процессов репатриации соотечественников, допущенные в тот период. Суммируются правовые новеллы в области регулирования данного процесса, анализируется результативность Госпрограммы по переселению соотечественников, проживающих за рубежом. Сделаны предложения по повышению эффективности реализации Госпрограммы.

Ключевые слова и фразы: миграционные процессы; стратегия иммиграции; возвратная миграция; репатриация соотечественников; переселение соотечественников.

Мамонтова Эльвира Александровна, к.и.н.

Тамбовский государственный технический университет

tstu@admin.tstu.ru

ПРОБЛЕМА РЕПАТРИАЦИИ СООТЕЧЕСТВЕННИКОВ В РОССИЙСКУЮ ФЕДЕРАЦИЮ[©]

В современных условиях социально-экономическое развитие России в значительной степени определяется динамикой демографических процессов. Вследствие демографического спада и постепенного возрастания удельного веса лиц пожилого возраста в составе населения, страна не в состоянии восполнить значительную убыль трудовых ресурсов за счет мобильности и внутренней миграции трудоспособного населения. Таким образом, на современном этапе важнейшим фактором социально-экономического развития России становится внешняя миграция, способствующая пополнению трудовых ресурсов. Крупномасштабное привлечение иммигрантов экономически выгодно для страны и компенсирует в той или иной степени естественную убыль населения. Например, с момента появления естественной убыли населения в 1992 г. до начала 2007 г. зарегистрированный миграционный прирост, составивший 5,5 млн человек, возместил почти половину (47%) естественной убыли населения. Если бы миграционного прироста не было, население России сократилось бы за это время не на 6,3, а на 11,8 млн человек [5].

Однако прием крупных масс иммигрантов и их интеграция в российское общество могут привести к нарушению этнодемографического баланса пришлого и коренного населения и стать источником этнических и конфессиональных конфликтов (как это происходит сейчас в Западной Европе). Поэтому, во избежание угроз внутренней стабильности и национальной безопасности России, необходима выработка эффективной стратегии иммиграции. Полагаю, нет смысла ставить целью миграционной политики полную компенсацию естественной убыли населения и принимать без разбора миллионы людей в качестве постоянных жителей страны. Необходимо дифференцированная стратегия в отношении различных категорий мигрантов. В настоящее время основную массу внешних мигрантов составляют временные трудовые мигранты (преимущественно из среднеазиатских стран СНГ). Части из них, по мере адаптации в стране, может быть предоставлена возможность получения российского гражданства. В то же время необходимо максимально упростить порядок получения российского гражданства соотечественникам, проживающим за рубежом, стимулировать их к переезду в Россию. Это позволит пополнить население страны этнически родственными иммигрантами, которые легко интегрируются в российское общество.

По данным переписи населения СССР 1989 года, за пределами РСФСР проживали 25,3 млн русских и 9 млн представителей титульных наций российских регионов [1].

Казалось бы, вот огромный источник возможной иммиграции соотечественников в Россию. Однако на деле все сложилось иначе. Всплеск националистических настроений и дискриминация русскоговорящего населения в ряде бывших республик СССР породили значительный поток вынужденных мигрантов в Россию в период 1992-1997 гг. в количестве 3319,3 тыс. чел. Из-за трудностей обустройства их в России в следующие 10 лет поток вынужденных мигрантов стал быстро сокращаться, этому способствовали также стабилизация политической обстановки на постсоветском пространстве и постепенная адаптация русских к жизни в новых условиях. В целом за 1992-2007 гг. Россия получила родственный в этническом отношении миграционный приток из стран СНГ и Балтии в количестве 5101,9 тыс. чел. Русские, украинцы и белорусы вместе с другими российскими народами составили в нем более 80% [6].

Несмотря на быстрое сокращение притока соотечественников, Россия в 2002 г. принятием Закона «О гражданстве» и Закона «О правовом положении иностранных граждан» ужесточила миграционную политику (в том числе и в отношении стран СНГ), резко усложнив как регистрацию мигрантов, так и предоставление вида на жительство и получение российского гражданства. Это вызвало новое значительное сокращение притока соотечественников в Россию. Несоответствие миграционных процессов демографической ситуации в стране стало объектом внимания Президента РФ, который выдвинул задачу стимулирования процесса добровольного переселения в Россию соотечественников для компенсации естественной убыли населения

в стране. Указом Президента РФ от 22 июня 2006 года № 637 была утверждена Государственная программа по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом (в дальнейшем – Госпрограмма). Реализовать Госпрограмму предполагалось в 2006-2012 гг.

Участник Госпрограммы имеет право выбора субъекта РФ для вселения, приоритетное право на получение разрешения на временное проживание, вида на жительство и приобретение гражданства РФ, право на получение компенсаций и пособий. Однако результаты реализации Госпрограммы оказались весьма скромными. По данным ФМС РФ на 1 января 2013 года, с начала реализации Госпрограммы на территорию РФ прибыло 125 483 чел., из них в 2012 году – 62 893 чел. [2].

Главная причина слабой результативности Госпрограммы в том, что ее принятие опоздало на 10 лет. Окази Россия в середине 90-х гг. XX в. радушный прием своим соотечественникам, большинство из них вернулись бы на родину. Еще одна важная причина – незаинтересованность местных властей в переселенцах. В дореволюционное время все расходы на переселенческую программу покрывались централизованно из госбюджета, что стимулировало местные власти принимать переселенцев. А сейчас именно регионы несут основную нагрузку при реализации Госпрограммы, поскольку они должны оказывать переселенцам содействие в обустройстве (в том числе жилищном), в трудоустройстве, переобучении, медицинском обслуживании, социальном обеспечении и т.д. Поэтому при составлении региональных программ переселения регионы озвучивают скромные цифры по планируемому приему соотечественников. Ведь, в конечном счете, именно от региональных властей зависит, сможет ли стать соотечественник участником Госпрограммы. Слабые результаты Госпрограммы свидетельствовали о необходимости ее радикальной переработки. Был сделан ряд шагов в этом направлении.

Указом президента РФ от 14.09.2012 № 1289 механизму привлечения соотечественников в Россию на условиях Госпрограммы, сформированному Указом Президента РФ от 22 июня 2006 года № 637, был придан бессрочный характер [9].

Указом Президента РФ от 25.07.2014 г. № 531 было установлено, что соотечественник, являющийся иностранным гражданином, постоянно или временно проживающий на законном основании на территории РФ либо получивший временное убежище в РФ, вправе подать заявление об участии в Госпрограмме [7].

Федеральным законом от 20.04.2014 г. № 71-ФЗ был упрощен порядок получения гражданства РФ соотечественниками, являющимися иностранными гражданами и признанными носителями русского языка. Кроме того, соотечественникам был упрощен порядок въезда в РФ и получения вида на жительство минуя стадию получения разрешения на временное проживание в РФ и проживание по нему не менее одного года [8].

Эти меры способствовали заметному улучшению реализации Госпрограммы в сравнении с предыдущим периодом. По данным ФМС РФ, в 2013 году на территорию РФ прибыло 36 843 участника Госпрограммы [3], а в 2014 году – 106 319 участников Госпрограммы, из них более 42 тыс. чел. являлись вынужденными мигрантами из Украины, которые пожелали стать участниками Госпрограммы [4].

Однако необходимо продолжить работу по привлечению в Россию соотечественников, прежде всего путем дальнейшего упрощения порядка и процедур приобретения соотечественниками гражданства РФ. Финансирование мероприятий по переселению соотечественников по-прежнему в значительной мере возложено на региональные бюджеты, что не стимулирует местные власти активизировать работу. Поэтому надо изыскать возможность возложить расходы по реализации Госпрограммы на федеральный бюджет, ведь, как показывает опыт, экономическая составляющая проблемы – одна из самых важных.

Список литературы

1. **Всероссийская перепись населения 1989 года. Национальный состав населения по республикам СССР** [Электронный ресурс]. URL: http://demoscope.ru/weekly/ssp/sng_nac_89.php (дата обращения: 25.04.2015).
2. **Доклад о результатах и основных направлениях деятельности Федеральной миграционной службы на 2012 год и плановый период 2013 и 2015 годов** [Электронный ресурс]. URL: <http://www.fms.gov.ru/about/statistics/plans/details/59631/2/> (дата обращения: 25.04.2015).
3. **Доклад о результатах и основных направлениях деятельности Федеральной миграционной службы на 2013 год и плановый период 2014-2016 годов** [Электронный ресурс]. URL: <http://www.fms.gov.ru/about/statistics/plans/details/81732/full/> (дата обращения: 25.04.2015).
4. **Доклад о результатах и основных направлениях деятельности Федеральной миграционной службы за 2014 год и плановый период 2015-2017 годов** [Электронный ресурс]. URL: http://www.fms.gov.ru/upload/iblock/b26/doklad_2014_naplan2015_2017.pdf (дата обращения: 25.04.2015).
5. **Население России 2006** [Электронный ресурс]: четырнадцатый ежегодный демографический доклад / отв. ред. А. Г. Вишневский. М., 2008. URL: http://demoscope.ru/weekly/knigi/ns_r06/sod_r.html (дата обращения: 25.04.2015).
6. **Население России 2009** [Электронный ресурс]: семнадцатый ежегодный демографический доклад / отв. ред. А. Г. Вишневский. М., 2011. URL: http://demoscope.ru/weekly/knigi/ns_09/sod_r.html (дата обращения: 25.04.2015).
7. **О внесении изменений в Государственную программу по оказанию содействия добровольному переселению в РФ соотечественников, проживающих за рубежом, утвержденную Указом Президента РФ от 22 июня 2006 г. № 637** [Электронный ресурс]: Указ Президента РФ № 531 от 25.07.2014 г. URL: <http://base.garant.ru/70703434/> (дата обращения: 22.09.2015).
8. **О внесении изменений в Федеральный закон «О гражданстве Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации** [Электронный ресурс]: Федеральный закон от 20.04.2014 г. № 71-ФЗ. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_161941/ (дата обращения: 22.09.2015).
9. **О реализации Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом** [Электронный ресурс]: Указ Президента РФ от 14.09.2012 г. № 1289. URL: <http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?base=LAW&n=147675&req=doc> (дата обращения: 22.09.2015).

PROBLEM OF COMPATRIOTS' REPATRIATION TO THE RUSSIAN FEDERATION

Mamontova El'vira Aleksandrovna, Ph. D. in History
Tambov State Technical University
tstu@admin.tstu.ru

The article examines the demographic foundations of the process of the repatriation of compatriots to the Russian Federation at the contemporary stage of the statehood development. The peculiarities of the return migration of the compatriots in 1992-2007, the mistakes while regulating the processes of the repatriation of the compatriots made in that period are analyzed. Legal innovations in the area of the regulation of this process are summed up; the effectiveness of the State Programme on the Resettlement of the Compatriots Living Abroad is analyzed. Suggestions are made on the improvement of the efficiency of the State Programme realization.

Key words and phrases: migration processes; strategy of immigration; return migration; repatriation of compatriots; resettlement of compatriots.

УДК 94(47).084.9

Исторические науки и археология

В данной статье рассматривается процесс становления электроэнергетики в Западно-Сибирском нефтегазовом комплексе на примере г. Сургу́та как наиболее крупного энергетического центра не только упомянутого региона, но и в целом в масштабах СССР. В становлении указанной отрасли промышленности активное участие приняли студенческие строительные отряды. Автор анализирует деятельность студенческих строительных отрядов в период 1960-1990-х гг., их организацию и экономический вклад в производственную сферу г. Сургу́та.

Ключевые слова и фразы: электроэнергетика; студенческий строительный отряд; Сургутская ГРЭС; Сургут; Западно-Сибирский нефтегазовый комплекс; энергостроители.

Мантикова Эльмира Курмангазиевна
Сургутский государственный университет
ehmantikova@yandex.ru

**СТУДЕНЧЕСКИЕ СТРОИТЕЛЬНЫЕ ОТРЯДЫ В СТАНОВЛЕНИИ
ЭЛЕКТРОЭНЕРГЕТИКИ СУРГУ́ТА (1960-1990-Е ГГ.)[©]**

Формирование на территории Тюменской и севера Томской областей Западно-Сибирского нефтегазового комплекса пришлось на вторую половину XX в. Оно подразумевало под собой создание мощных отраслей промышленности: нефтяной, газовой, строительной и электроэнергетической, а также как вспомогательных к ним деревообрабатывающего, пищевого, лесного и других производств народного хозяйства. Таким образом, комплекс представлял собой сложную многоотраслевую систему предприятий и организаций, подчинявшихся разным министерствам, которые были прямо или косвенно задействованы в добыче углеводородного сырья. В соответствии с государственным планом социально-экономического развития РСФСР в нефтегазовое освоение Сибири были включены задания и капиталовложения по Мингео, Мингазпрому, Миннефтегазстрою, Минпромстрою и Минэнерго. Промышленное развитие указанной территории не имело в мировой практике аналогов: были не только освоены месторождения, но и созданы по всей исследуемой территории индустриальные и урбанистические центры [7]. Во многом все эти изменения в регионе произошли благодаря деятельности студенческих строительных отрядов (ССО).

Движение студенческих отрядов в Сургуте началось летом 1965 г. Оно было связано с постановлением ЦК ВЛКСМ «О направлении летом 1965 г. студенческих строительных отрядов в районы нефтяных и газовых месторождений Западной Сибири и полуострова Мангышлак» от 30 марта 1965 г. Высшим учебным заведениям рекомендовалось направлять студенческие строительные отряды в указанный регион.

Первым студенческим строительным отрядом, задействованным в строительстве объектов электроэнергетики, стала группа из 50 человек, прибывшая в Сургут из Свердловска в июле 1968 г. Отправкой отряда занимался прораб Управления строительства Сургутской ГРЭС Александр Константинович Слепухин [2, д. Приказы отдела кадров по личному составу СУ ГРЭС за 1968 г., л. 93]. В последующем в Сургут постоянно прибывали новые студенческие отряды. Жителям города особенно запомнился ССО «Верховина»: он был одним из первых студенческих строительных отрядов в городе, студенты носили спец. форму – зеленые куртки с надписью «ВССО». Они жили в палатках, о чем свидетельствуют фотографии Архивного отдела администрации г. Сургу́та. В июне 1966 г. по распределению областного штаба ССО в Сургут было направлено 2150 бойцов