

Хуснутдинова Ляйля Гельсовна, Ильясова Роза Хамитовна, Юрочкин Денис Маратович
**МИГРАЦИОННАЯ ПОЛИТИКА ПО ИНТЕГРАЦИИ И АДАПТАЦИИ МИГРАНТОВ В
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ**

В статье рассматриваются место и роль региональных и муниципальных органов власти в интеграции и адаптации мигрантов в местное сообщество в Оренбургской области, дается анализ миграционной политики в регионе и отмечаются ее положительные стороны. Кроме этого, освещены вопросы трудовой и социально-культурной занятости иностранных граждан в Оренбуржье. Авторы определяют специфику миграционных процессов и социокультурной адаптации трудовых мигрантов в одном из регионов Поволжья.

Адрес статьи: www.gramota.net/materials/3/2015/11-3/52.html

Источник

**Исторические, философские, политические и юридические науки, культурология и
искусствоведение. Вопросы теории и практики**

Тамбов: Грамота, 2015. № 11 (61): в 3-х ч. Ч. III. С. 192-194. ISSN 1997-292X.

Адрес журнала: www.gramota.net/editions/3.html

Содержание данного номера журнала: www.gramota.net/materials/3/2015/11-3/

© Издательство "Грамота"

Информация о возможности публикации статей в журнале размещена на Интернет сайте издательства: www.gramota.net

Вопросы, связанные с публикациями научных материалов, редакция просит направлять на адрес: hlist@gramota.net

УДК 332.14:331.556(470.56)

Исторические науки и археология

В статье рассматриваются место и роль региональных и муниципальных органов власти в интеграции и адаптации мигрантов в местное сообщество в Оренбургской области, дается анализ миграционной политики в регионе и отмечаются ее положительные стороны. Кроме этого, освещены вопросы трудовой и социально-культурной занятости иностранных граждан в Оренбуржье. Авторы определяют специфику миграционных процессов и социокультурной адаптации трудовых мигрантов в одном из регионов Поволжья.

Ключевые слова и фразы: мигранты; иностранные граждане; адаптация; интеграция; регион; миграционная политика.

Хуснутдинова Ляйля Гельсовна, к.и.н.

Ильясова Роза Хамитовна, к. искусствоведения, доцент

Юрочкин Денис Маратович

*Уфимский государственный университет экономики и сервиса
lavanda-55@mail.ru; roza-ilyasova@bk.ru; yuro4kin.d@yandex.ru*

МИГРАЦИОННАЯ ПОЛИТИКА ПО ИНТЕГРАЦИИ И АДАПТАЦИИ МИГРАНТОВ В ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ[©]

Публикация осуществлена при финансовой поддержке РГНФ и Республики Башкортостан «Урал: история, экономика, культура» научного проекта № 15-11-02004 «Место и роль региональных и муниципальных органов власти в интеграции мигрантов в местное сообщество (на примере Республики Башкортостан, Пермского края, Оренбургской области)».

Миграционные процессы являются важной составной частью общественно-политической жизни не только всей страны, но и отдельного ее региона. Особую актуальность и остроту они приобрели в последнее время вследствие усилившегося миграционного потока из Украины и Сирии. В связи с этим возникает необходимость проведения взвешенной политики государства в целом и региональных органов на местах по отношению к иностранным гражданам [3; 13].

Оренбургская область – один из самых крупных регионов Российской Федерации, расположенный в двух частях света – Европе и Азии, территория которого равна 124 тыс. км². Общая протяженность границ Оренбуржья составляет 3700 км. На севере область граничит с Республикой Башкортостан, на северо-западе – с Республикой Татарстан, на западе – с Самарской областью, на северо-востоке – с Челябинской областью, на юге и востоке – с Республикой Казахстан. Численность населения Оренбургской области на 1 января 2015 г. составила 2001110 чел. Плотность населения – 16,2 жителей на 1 км² [9, с. 4]. Оренбургская область является многонациональным регионом, объединяющим 126 национальностей (из них 27 – малочисленные с населением 1-3 чел.) [8, с. 118]. Современное население Оренбуржья по численности и составу – результат длительного исторического процесса освоения и заселения данных территорий.

Оренбургская область является привлекательным регионом для иностранных граждан. Объясняется это приграничным положением области, наличием железнодорожных и автомобильных магистралей, связывающих европейскую часть Российской Федерации с Уралом и Сибирью, а также имеющих прямой выход к Казахстану, Таджикистану, Узбекистану, Туркменистану и Северному Кавказу. К примеру, в 2014 г. на территорию Оренбургской области прибыло и поставлено на миграционный учет 97,5 тыс. иностранных граждан и лиц без гражданства (аналогичный период 2013 г. – 87 тыс.) [5]. Наиболее привлекательными районами для трудоустройства мигрантов в регионе являются Бугурусланский и Соль-Илецкий и г. Оренбург.

Органы власти Оренбургской области тесно сотрудничают с внешнеторговыми организациями стран ближнего и дальнего зарубежья. На сегодняшний день торговые контакты установлены с 90 странами мира. В области зарегистрированы с участием иностранных граждан более 495 предприятий. В числе иностранных инвесторов выступают такие компании как «Джон Дир» (США), группа «Кремонины» (Италия), «КазГосГаз» (Казахстан), «Бозал Интернэшнл» (Бельгия) и др. Привлечение инвестиций в экономику региона является одной из стратегических задач Правительства Оренбургской области [7, с. 19-20]. В экономику региона в 2014 г. привлечено 150208,3 млн руб. [9, с. 11].

Сегодня иностранные граждане легально могут работать как у юридических лиц по разрешениям на работу, так и у физических лиц по патентам. Так, в 2014 г. УФМС России по Оренбургской области было оформлено 19 тыс. разрешительных документов на труд, из которых 14,5 тыс. патентов. В первом полугодии 2015 г. за получением патентов обратилось почти 13 тыс. мигрантов, из которых для работы у юридических лиц – более 4,2 тыс. [11].

Трудовая деятельность мигрантов сосредоточена в строительстве, сельском хозяйстве, коммерческой деятельности и промышленности. Их занятость слабо представлена в социальной сфере: образовании, здравоохранении, предоставлении коммунальных, бытовых, социальных услуг и других видов деятельности.

Помимо трудовой деятельности, иностранные граждане приезжают в Оренбургскую область и для получения образования. К примеру, в общеобразовательных, средних специальных и высших учебных заведениях Оренбуржья обучаются 1485 граждан Республики Казахстан, из них 1184 в вузах [1, с. 8].

В регионе многое делается по интеграции мигрантов в местное сообщество. Это и разработка и реализация специальных проектов, касающихся интеграции и адаптации приезжающих в Оренбургскую область иностранцев. Это и политика региона, которая делает все для укрепления государственного единства России и сохранения этнокультурной самобытности народов Оренбургской области. Так, в регионе получила широкое распространение практика разработки программ по реализации региональной национальной политики, включающих в себя сохранение и развитие национальных культур. В настоящее время успешно проводится в жизнь ведомственная целевая программа Аппарата губернатора и Правительства Оренбургской области «Реализация модели региональной национальной политики Оренбургской области на 2013-2015 гг.». Важным направлением реализации данной программы является поддержка этнокультурной деятельности национально-культурных общественных объединений. «В Оренбургской области действует 126 национальных центров. Свои национальные организации имеют представители 21 этнической группы населения. Официально зарегистрированы в органах юстиции 57 объединений. В соответствии с Законом «Об общественных объединениях» действует без регистрации 69 объединений» [2, с. 42]. В регионе работают 97 школ с этнокультурным компонентом, где родной язык изучают более 4 тыс. учеников. В фондах библиотек Оренбуржья хранится 110 тыс. экземпляров книг на языках народов России. Помимо этого, Правительство Оренбургской области оказывает финансовую поддержку в издании национальных газет («Яна Вақыт» – татарская, «Айкап» – казахская и «Караван-Сарай» – башкирская), а также финансовое содействие в проведении целого ряда этнокультурных мероприятий: украинского «Шевченковского марта», казахского Наурыза, чувашского Акатауя, татарского Сабантуя, фестиваля корейской культуры и др.

Популярными формами решения вопросов регулирования трудовой миграции и интеграции мигрантов в местное сообщество Оренбуржья являются круглые столы, семинары, научно-практические конференции различного уровня и пр. Например, в апреле 2014 г. состоялось заседание Совета по делам национальностей при губернаторе Оренбургской области по теме: «О миграционной ситуации и формировании системы социально-культурной адаптации и интеграции мигрантов в Оренбургской области». В ноябре 2014 г. в г. Оренбурге была проведена международная научно-практическая конференция «Народы сопредельных государств Казахстана и России на Евразийском пространстве: диалог и сотрудничество», в которой приняли участие историки, социологи, политологи, экономисты, филологи, философы, культурологи России и Казахстана.

В апреле 2013 г. при поддержке УФМС России в Оренбургской области был запущен проект «Уроки русского», инициатором которого выступила полиэтническая библиотека г. Оренбурга. Цель проекта – помочь детям мигрантов адаптироваться в новой для них среде, сформировать у детей общие представления как о России в целом, так и о регионе пребывания, освоить непростую русскую речь. Как сказала директор Оренбургской областной полиэтнической детской библиотеки С. Мячина, «на занятиях, проводимых в библиотеке, дети мигрантов познают лучшие произведения русской детской классики, учатся быть толерантными. Эти занятия уже дали свои результаты: как дети, так и родители лучше осваивают русскую речь, стали более общительными и открытыми. Этнический состав мигрантов, обращающихся в библиотеку, разнообразен. Это азербайджанцы, узбеки, таджики и представители других национальностей. С сентября 2014 г. к ним добавились вьетнамцы» [6].

В сентябре 2013 г. в г. Оренбурге открылся «Центр социальной адаптации трудовых мигрантов» – один из пилотных проектов по изменению статуса центра временного размещения вынужденных переселенцев в Центр социальной адаптации иностранных мигрантов к социально-экономическим и культурным условиям России. Аналогичный проект был реализован и в Тамбовской области. Данный Центр создан для временных трудовых мигрантов с целью их адаптации к местным условиям. Основными задачами Центра являются: «предоставление трудовым мигрантам жилого помещения для временного проживания; оказание содействия в социальной адаптации; профилактика незаконной миграции путем информационного консультирования; разъяснение преимуществ законного пребывания и труда в РФ; нормализация взаимоотношения мигрантов и местного населения» [10]. Центр предоставляет для проживания комнаты со всеми удобствами; проводит обучение русскому языку, истории России и основам законодательства РФ с выдачей сертификата по итогам тестирования; организует различные мероприятия, привлекая национально-культурные и религиозные объединения; устраивает экскурсии по музеям и достопримечательностям г. Оренбурга. Помимо этого, центр помогает в сборе документов для постановки на учет трудовых мигрантов, организует контроль над соблюдением правил внутреннего распорядка в местах их проживания. Проживание могут оплачивать как работодатели, так и сами проживающие. По окончании обучения по ходатайству аттестационной комиссии в УФМС России по Оренбургской области в отношении наиболее успешных участников решается вопрос об оформлении Разрешения на временное проживание в Российской Федерации.

На настоящий момент прошло три этапа реализации проекта. На первом этапе (октябрь 2013 г. – июль 2014 г.) из 64 допущенных к аттестации иностранных граждан успешно сдали тестирование 61 чел. На втором этапе (1 августа – 26 декабря 2014 г.) прошли аттестацию 94 мигранта. В третьем этапе проекта (февраль-июнь 2015 г.) приняли участие 82 иностранных гражданина.

В заключение важно отметить, что работа региональных и муниципальных органов власти по адаптации и интеграции мигрантов в местное сообщество отвечает современным требованиям и может быть признана удовлетворительной [4; 12].

Список литературы

1. **Амелин В. В.** Состояние и перспективы межрегионального гуманитарного российско-казахского сотрудничества // Народы сопредельных государств Казахстана и России на Евразийском пространстве: диалог и сотрудничество: материалы междунар. научно-практической конференции (25 ноября 2014 г.). Орал: М. Отемисов атындагы БКМУ РБО, 2014. 271 с.
2. **Амелин В. В., Денисов Д. Н., Моргунов К. А.** Гражданские инициативы и миротворческий потенциал институтов гражданского общества Оренбургской области в предупреждении межэтнических конфликтов и обеспечении гражданского согласия // Этнопанорама. 2014. № 1-2. С. 40-47.
3. **Вильданов Х. С., Кубагушева Г. Р., Хуснутдинова Л. Г.** Влияние миграционных процессов на социокультурную и этнодемографическую безопасность России и ее регионов [Электронный ресурс] // Современные проблемы науки и образования. 2015. № 1. URL: www.science-education.ru/121-19668 (дата обращения: 30.09.2015).
4. **Габдрафиков И. М., Хуснутдинова Л. Г.** Опыт регионов Поволжья по интеграции мигрантов в местное сообщество // Вестник Орловского государственного университета. 2015. № 3 (44). С. 149-153.
5. **Духанин К. Д.** О деятельности УФМС России по Оренбургской области по реализации задач Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации [Электронный ресурс]. URL: <http://www.ufmsoren.ru/News/2014/10/20141009.htm> (дата обращения: 17.09.2015).
6. **Интервью с директором Оренбургской областной полиэтнической детской библиотеки С. Мячиной** // Личный архив автора Хуснутдиновой Л. Г. Оренбург, 2015.
7. **Калинин А. Е.** Перспективы экономического и интеграционного сотрудничества в приграничных регионах двух стран (пример Оренбургской области Российской Федерации и Западно-Казахстанской области Республики Казахстан) // Народы сопредельных государств Казахстана и России на Евразийском пространстве: диалог и сотрудничество: материалы международной научно-практической конференции. Орал: М. Отемисов атындагы БКМУ РБО, 2014. С. 19-20.
8. **Мартынов А. П.** Национальный состав Оренбургской области // Этнопанорама. 2012. № 1-2. С. 118-126.
9. **Основные социально-экономические характеристики Оренбургской области** // Оренбургская область в цифрах, 2015 г.: крат. стат. сб. Оренбург, 2015. 120 с.
10. **Положение о Центре социальной адаптации трудовых мигрантов г. Оренбурга** // Данные текущего архива «Центр социальной адаптации трудовых мигрантов г. Оренбурга ФГУП «ПВС» ФМС России».
11. **УФМС России по Оренбургской области информирует о миграционной ситуации по итогам 7 месяцев текущего года** [Электронный ресурс]. URL: <http://www.ufmsoren.ru/News/2015/08/PressReliz03082015.htm> (дата обращения: 17.09.2015).
12. **Хуснутдинова Л. Г., Ильясова Р. Х.** Миграционные процессы в Республике Башкортостан на рубеже XX-XXI веков // Современное общество, образование и наука: сборник научных трудов по материалам международной научно-практической конференции (31 марта 2015 г.): в 16-ти ч. Тамбов: Консалтинговая компания «Юком», 2015. Ч. 14. С. 159-162.
13. **Khusnutdinova L., Vildanov K., Andreeva L., Pyasova R., Gabdrifkov I.** Regional Policy on Socio-Cultural Adaptation of Migrant Workers in the Volga Region (Based on the Material of Samara Region) [Электронный ресурс] // Mediterranean Journal of Social Science. 2015. Vol. 6. № 3. Supplement 4. P. 223-229. URL: <http://www.mcser.org/journal/index.php/mjss/article/view/6732/6446> (дата обращения: 14.07.2015).

**MIGRATION POLICY ON THE INTEGRATION
AND ADAPTATION OF MIGRANTS IN ORENBURG REGION**

Khusnutdinova Lyailya Gel'sovna, Ph. D. in History
Pyasova Roza Khamitovna, Ph. D. in Art Criticism, Associate Professor

Yurochkin Denis Maratovich
Ufa State University of Economics and Service
lavanda-55@mail.ru; roza-ilyasova@bk.ru; yuro4kin.d@yandex.ru

The article examines the place and role of regional and municipal government bodies in the integration and adaptation of migrants into local community in Orenburg region; the analysis of migration policy in the region is presented and its positive aspects are pointed out. Besides, the paper illustrates the issues of the labour and socio-cultural employment of foreign citizens in Orenburg region. The authors determine the specificity of migration processes and the socio-cultural adaptation of labour migrants in one of the areas of the Volga region.

Key words and phrases: migrants; foreign citizens; adaptation; integration; region; migration policy.