

Дудникова Елена Борисовна, Ножкина Ирина Александровна, Шалаева Светлана Станиславовна
ПАРТИЙНО-ГОСУДАРСТВЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ХОЗЯЙСТВУЮЩИХ СУБЪЕКТОВ В ПЕРИОД ХРУЩЕВСКИХ РЕФОРМ

В статье представлен анализ информационных возможностей ряда архивных документов, позволяющих составить представление о координационной деятельности сельского обкома партии Саратовской области, появление которого сопряжено со временем хрущевских реформ. Обращение к данным документам может способствовать формированию дополнительных знаний о достаточно сложном периоде развития села в годы хрущевского десятилетия.

Адрес статьи: www.gramota.net/materials/3/2015/12-3/15.html

Источник

Исторические, философские, политические и юридические науки, культурология и искусствоведение. Вопросы теории и практики

Тамбов: Грамота, 2015. № 12 (62): в 4-х ч. Ч. III. С. 62-65. ISSN 1997-292X.

Адрес журнала: www.gramota.net/editions/3.html

Содержание данного номера журнала: www.gramota.net/materials/3/2015/12-3/

© Издательство "Грамота"

Информация о возможности публикации статей в журнале размещена на Интернет сайте издательства: www.gramota.net
Вопросы, связанные с публикациями научных материалов, редакция просит направлять на адрес: hist@gramota.net

8. Муртазина Л. Р. Сравнительный анализ основных концепций реформирования образования в РТ // Сборник материалов итоговых конференций Центра истории и теории национального образования 2004–2005 гг. Казань: Институт истории им. Ш. Марджани АН РТ, 2006. С. 53–61.
9. Мухаметшин А. Г. История становления и развития педагогической мысли в Волжской Булгарии VIII–XIV вв. Казань: Изд-во КГУ, 2005. 116 с.
10. Центральный государственный архив историко-политической документации Республики Татарстан (ЦГА ИПД РТ). Ф. 15038. Оп. 6.
11. ЦГА ИПД РТ. Ф. 15039а. Оп. 8.

EVOLUTION OF TATAR NATIONAL EDUCATION: HISTORICAL AND PEDAGOGICAL ASPECT

Danilova Irina Yur'evna, Ph. D. in Pedagogy
Minkin Marat Rinalovich, Ph. D. in History
Almetyevsk State Oil Institute
danilova.agni@mail.ru; marat73mr@mail.ru

The article deals with the process of the formation and development of national education in the Republic of Tatarstan. The main stages in the development of national school in Tatarstan are characterized. The specificity of the formation of national school in different historical periods is analyzed. The authors show how the content of the concept “national education” changes in the historical context of its use.

Key words and phrases: national education; national school; The Republic of Tatarstan; native language; culture.

УДК 94(47).084

Исторические науки и археология

В статье представлен анализ информационных возможностей ряда архивных документов, позволяющих составить представление о координационной деятельности сельского обкома партии Саратовской области, появление которого сопряжено со временем хрущевских реформ. Обращение к данным документам может способствовать формированию дополнительных знаний о достаточно сложном периоде развития села в годы хрущевского десятилетия.

Ключевые слова и фразы: государственное регулирование; аппаратная реорганизация; переработка сельскохозяйственного сырья; сельское строительство; бытовое обслуживание сельчан.

Дудникова Елена Борисовна, д. соц. н., профессор
Ножкина Ирина Александровна, к. соц. н., доцент
Шалаева Светлана Станиславовна, к.и.н., доцент
Саратовский государственный аграрный университет имени Н. И. Вавилова
dudnikova.e.b@gmail.com; nirina2007@mail.ru; clar13@yandex.ru

ПАРТИЙНО-ГОСУДАРСТВЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ХОЗЯЙСТВУЮЩИХ СУБЪЕКТОВ В ПЕРИОД ХРУЩЕВСКИХ РЕФОРМ[©]

В современных условиях активизировалось внимание отечественных исследователей к вопросам организации государственного регулирования деятельности хозяйствующих субъектов, коррелирующегося с их деловой активностью. В научной литературе этот блок представлен публикациями, раскрывающими как философские аспекты проблемы, так и аспекты конкретной практики участия государства в координации жизнедеятельности общества как единого целого [4]. В данном контексте не утрачивает актуальность ретроспективный анализ данной проблематики, в частности исследование опыта реорганизации руководящих органов хрущевского времени. Изменения в политическом устройстве тех лет, хотя и носили противоречивый характер, вместе с тем, как видится ученым ныне, таили в себе возможность стать шагом к созданию в стране двух партий [2, с. 122]. Однако история не знает сослагательного наклонения, не утратило ныне своей значимости и методологическое правило о том, что при анализе предшествующих этапов истории важно признавать за эпохами их право на собственное существование [5, с. 23].

Более глубокому уяснению исторического прошлого страны в контексте, прежде всего, объективных условий, специфики организации общественных отношений на том или ином отрезке времени способствует обращение к первоисточникам. Важное место в их числе принадлежит архивным документам, в которых отражается деятельность образованных в ходе аппаратной реорганизации 1962–1964 годов сельских обкомов партии.

В архиве новейшей истории Саратовской области документы о деятельности сельского ОК КПСС отложены в фонде 1012, который насчитывает 768 единиц хранения. Наряду с директивными материалами, в делопроизводительной практике тех лет сохранились справки, докладные записки работников ведущих отделов обкома партии, официальные письма, с которыми сносились между собой органы различного профиля деятельности.

Эти виды документов отражают новые тенденции, появившиеся в работе партийных комитетов на местах, функционирующих в условиях отсутствия единого координационного органа регионального масштаба. Эти обстоятельства стимулировали развитие межотраслевых и иных горизонтальных связей. Прочтение архивных документов в данном контексте может способствовать переоценке аппаратной реорганизации этого времени, которая в современной историографии окрашена преимущественно в негативные тона.

В данной статье предпринимается попытка отразить информационные возможности документов, прежде всего, таких подразделений сельского обкома партии как отдел строительства и отдел промышленности по переработке сельскохозяйственного сырья и торговли, которым в наибольшей степени приходилось налаживать связи с организациями, не подчиненными им прежде по вертикали.

С 1963 года промышленные предприятия по переработке сельскохозяйственного сырья были переданы в ведение сельского обкома партии. В справках о работе данных предприятий, отложенных в архиве, имеется информация о выполнении ими планов по обработке продукции сельскохозяйственного производства [1, д. 148, л. 1-6]. Согласно архивным сведениям, процедура переподчинения затронула 289 перерабатывающих предприятий, в том числе 188 организаций бытового обслуживания [Там же, л. 10]. Работниками обкома было проведено исследование состояния этих организаций, по итогам которого были подготовлены соответствующие материалы.

К примеру, в архиве имеется справка о техническом состоянии производства сети молочной промышленности Саратовской области по состоянию на 1.01.1963 г., в которой представлена информация по видам предприятий и направлению их деятельности (маслоделание, сыроделание, заводы по производству молока и его консервированию). В справке отмечалось, что многие производства, даже находящиеся в городской черте, оставались маломощными, размещались в ветхих зданиях. Обеспеченность их водой составляла 35%, канализацией – 60%. В связи с этим сельскому обкому партии предстояло не только проводить реконструкцию этих предприятий, наращивать их производственные мощности, но и обеспечивать строительство новых заводов [Там же, л. 15]. Молочным комбинатам рекомендовалось для выполнения планов по валовой продукции активнее осуществлять закупку молока у населения [Там же, д. 274, л. 8].

В новых условиях работникам сельского обкома партии предстояло обеспечивать координацию деятельности мукомольного производства. В записках аппаратных работников отмечались такие недостатки в работе мелькомбинатов: не точно определялись качество и вес зерна при его приемке и отгрузке, не осваивалась новая техника, нарушались правила хранения муки, допускались хищение продукции и умышленная порча пшеницы для ее перевода в фураж. Определенные трудности возникали при монтаже вагонных весов. Обкомовских работников возмущало бездействие сотрудников завода, которые, как подчеркивалось в одном из отчетов, «надеются на дядю, а сами не хотят подумать и приложить усилия к решению многих вопросов» [Там же, д. 274, л. 7, д. 278, л. 12-14].

В архивных документах имеются материалы о работе сельского обкома партии, связанной с организацией деятельности предприятий мясной промышленности. В этой сфере предстояло обеспечивать готовность заводов к сезонному массовому поступлению на переработку скота и птицы, реконструировать холодильные установки для сохранения качества продукции, вводить новые мощности, осуществлять механизацию производственных работ [Там же, д. 274, л. 60]. В архиве сохранилась записка работников областной госинспекции по качеству товаров о проверке работы ряда мясокомбинатов, проведенной в ноябре 1964 года, в которой отмечались такие недостатки их производственной деятельности: нарушались нормативы клеймения мяса и маркировки колбас, инструкции их хранения в холодильниках. На заводы колхозам поставлялся на переработку скот не соответствующей заявленной сортности, что создавало трудности со сбытом мясной продукции [Там же, л. 28]. На данные сигналы сельскому обкому предстояло реагировать, принимать меры, направленные, прежде всего, на обеспечение координации связей между колхозами и перерабатывающими предприятиями.

Большую роль в организации работ по заготовке скота для предстоящей его промышленной переработки на мясопродукты играл областной трест «Скотооткорм», в подчинении которого находились 26 откормочных совхозов. В архиве имеется справка профильного управления Министерства по производству и заготовкам сельскохозяйственной продукции, в которой представлена информация о проверке работы данного треста, проведенной в феврале 1964 г. В справке отмечается недостаточная слаженность действий работников треста и сельских организаций. Со стороны работников треста не обеспечивался должный контроль над подготовкой совхозов к приемке скота на откорм, поставке его промышленным предприятиям. Нарушались правила транспортировки скота. Трест не оформлял претензии к мясокомбинатам за нарушения правил приемки скота, что позволяло промышленникам избегать материальной ответственности. В совхозах не уделялось должного внимания организации зоотехнических работ по дальнейшему откорму скота. Животные, поступающие на откорм, передерживались в этих хозяйствах, тогда как более рационально было бы отправлять их транзитом на переработку в промышленные организации [Там же, д. 285, л. 22-26]. Регулятивное воздействие работников сельского обкома партии на хозяйственную деятельность всех данных организаций способствовало позитивному изменению ситуации.

В исследуемое время стало больше внимания уделяться организации перевозки сельскохозяйственных грузов железнодорожным транспортом. В документах архива имеются сведения об объемах выгрузки вагонов в разрезе станций Саратовского отделения железных дорог [Там же, д. 148, л. 54-56, 59-72]. Однако это направление работ оставалось проблемным. К примеру, в архивных материалах отложились обращения в обком партии сотрудников Саратовского отделения Приволжской железной дороги о сложностях, возникающих в отрасли из-за несвоевременной выгрузки грузов сельскохозяйственного назначения. На железнодорожных станциях, по сводкам их начальников, поступающих в обком партии, ежедневно оставались невыгруженными до 500 вагонов, что затрудняло их дальнейшую эксплуатацию [Там же, д. 148, л. 60-72, д. 280, л. 8].

Отдельные вагоны в ожидании выгрузки простаивали до 20 дней [Там же, д. 272, л. 23]. Работники обкома партии доводили данные сведения до сельских организаций, перерабатывающих предприятий, требовали обеспечивать своевременную приемку грузов, особенно их выгрузку из железнодорожных вагонов.

В хрущевский период активизировалось строительство производственных помещений, в том числе в аграрной сфере. Эта проблематика оставалась в зоне внимания сельского обкома партии. В архивных документах исследуемого фонда сохранились справки, в которых нашла отражение информация о ходе работ по строительству животноводческих ферм с использованием сборных железобетонных конструкций, об обеспечении совхозов и колхозов строительными материалами, о формировании межколхозных строительных организаций и состоянии их производственно-технической базы [Там же, д. 141, л. 3, 6, д. 143, л. 3]. В отложившихся в архиве документах приводятся обширные данные об объемах выполненных строительно-монтажных работ и удельном весе подрядного строительства в хозяйствах области за 1959-1962 гг., о вводе в действие животноводческих помещений и птицеферм. Безусловно, в организации строительства данных объектов не обходилось без трудностей. Имели место многие недостатки: и распыление материальных ресурсов, и увеличение незавершенного производства, низким оставалось качество строительных работ, не на полную мощность использовались возможности заводов по производству строительных материалов и техники [Там же, д. 143, л. 4-7]. Осуществление строительных работ затягивалось и в связи с утратой управляемости этой сферой в общеобластном масштабе из-за разделения строительных организаций на промышленные и сельские. Многие строительно-монтажные тресты находились в городском подчинении, что затрудняло их руководство сельским строительством. В связи с этим в сельский обком партии приходили обращения районных властей с просьбой сосредоточить сельское строительство в тресте «Саратовцелинстрой» [Там же, д. 142, л. 56].

В архивных материалах по данному направлению деятельности сохранилась переписка аппарата обкома партии с другими ведомствами о поставках строительных материалов в сельскую местность, об ускорении строительных работ. В документах архива имеется также информация о выделении средств на строительство культурных объектов на селе, в том числе школ и сельских ПТУ [Там же, д. 142, л. 60-65, 99, д. 151, л. 4-42].

Сельскому обкому партии приходилось разрешать конфликтные ситуации, связанные с недопоставками энергоснабжающими организациями электроэнергии в сельскохозяйственные коллективы. Сокращение подачи электроэнергии затрудняло выполнение производственных работ ее потребителями. Обком партии рекомендовал всем хозяйствам обеспечивать режим экономии электроэнергии, но при отсутствии должного контроля над ее расходом данное требование зачастую не соблюдалось [Там же, д. 272, л. 4-5].

В исследуемый период несколько усилилось внимание руководящих органов к социально-бытовым проблемам сельчан. В архиве отложены документы, свидетельствующие о повышении интереса работников обкома партии к исследованию состояния дел в этой сфере. Так, в справках тех лет отмечается существенное расширение бытовых услуг на селе. Однако в организации бытового обслуживания сохранялось множество трудностей: сеть предприятий, предоставляющих бытовые услуги, неравномерно распределялась в сельской местности, в этой связи приходилось их работникам организовывать прием заказов, сопряженных с бытовыми потребностями сельчан по месту их жительства. Работу предприятий бытового обслуживания осложняла недостаточная обеспеченность сырьем, запасными частями, необходимыми для ремонта бытовой техники [Там же, д. 148, л. 37]. Многие магазины, столовые размещались в непригодных помещениях, низкой оставалась культура обслуживания населения [Там же, д. 130, л. 14].

Ущемлялись интересы жителей сельской местности при распределении товарных фондов между городскими и сельскими ведомствами. Так, в архивных документах приводятся сведения о неравномерности распределения фондов швейных и трикотажных изделий, хлопчатобумажных тканей, посуды, мебели, предназначенных для горожан и сельчан, подчеркивается недостаточность выделения для сельского населения телевизоров и холодильников [Там же, д. 148, л. 1-5].

В исследуемое время получили развитие радиофикация и установка телефонной связи в сельской местности. Однако эти технические достижения не были еще широкодоступны. Не на должном уровне в селах была налажена и почтовая связь. В справках, отложившихся в архиве, отмечалось, что почтовые отделения в колхозах и совхозах размещались в ветхих помещениях, перевозка печати и почты осуществлялась преимущественно гужевым транспортом. Хозяйства не выполняли договоры с почтовыми отделениями по обеспечению конского поголовья кормами [Там же, д. 275, л. 10, 23]. В условиях нехватки автотранспорта ситуацию с почтовыми перевозками изменить не удавалось.

Следует отметить, что причины многих трудностей в производственной и бытовой сферах имели объективную природу. Однако революционное нетерпение, желание ускорить преобразование сельского хозяйства порождало угрозы, являющиеся логическим продолжением достигнутых в то время успехов. Преодоление многих проблем в исследуемое время было сопряжено с активизацией идеологического воздействия на тружеников села [7, с. 115], с апелляцией к их сознательности. Обкомом партии придавалось большое значение организации идеологической работы на селе.

В целях мобилизации колхозников и работников совхозов на выполнение производственных заданий в хозяйства области направлялись пропагандисты, которые по итогам пребывания в колхозах и совхозах подготавливали справки, в которых отражалась информация о состоянии политико-просветительной работы на местах. Пропагандисты выявляли также потребности населения, проводили беседы с колхозниками и работниками совхозов по производственным и бытовым вопросам. Существенное внимание уделялось организации наглядной агитации в сельских коллективах, которая была призвана мотивировать тружеников села на доблестный труд. К примеру, сельским парткомам рекомендовалось создавать агитационные плакаты, обращенные к комбайнерам

с таким содержанием: «Качественнее подбирай валки», «Не рассыпай хлеб по дороге», «На какую глубину па- шешь». Животноводов лозунги призывали рациональнее использовать корма. Непосредственно в бригадах предлагалось оборудовать красные уголки, передвижные библиотеки, радиоприемники [1, д. 125, л. 1-76, 130-163, д. 126. л. 1-31, 181]. С помощью этих информационных средств популяризировались задачи, которые ставились руководящими органами страны и области перед сельскими трудящимися. Мобилизационное значение, нацели- вающее на повышение производительности труда, придавалось в те годы разворачиванию движения за коммуни- стический труд. В архиве отложилась информация о проведении в феврале 1964 г. областного съезда участни- ков этого движения, представлявших 10-тысячную армию его сторонников [Там же, д. 266-а, л. 5].

Для оказания помощи местным агитаторам на село выезжали члены лекторской группы обкома партии, которые при встрече с сельчанами разъясняли решения партии, организовывали лекции по актуальным для сельчан проблемам на рабочих местах – полевых станах, токах, в общежитиях, – обобщали опыт передови- ков производства, содействовали его распространению в средствах массовой информации, оказывали мето- дическую помощь местным агитаторам [Там же, д. 127, л. 55]. В справках по итогам командировок лекторы фиксировали жалобы местных жителей и вопросы, которые задавались сельскими слушателями на занятиях в сети политпросвещения. Анализ данных сведений позволял обкому партии реагировать на общественное мнение, в том числе критического характера [Там же, д. 261, л. 92-119, 295]. В какой-то степени методы идеологического воздействия на формирование сознательного отношения к труду компенсировали недоста- ток материальных стимулов активизации трудовой активности сельского населения.

Таким образом, краткий источниковедческий анализ документальной базы исследуемого фонда сельского обкома партии свидетельствует о существенных информационных возможностях, отложившихся в архиве единиц хранения. Обращение к данным документам может способствовать формированию дополнительных знаний о достаточно сложном периоде развития села в годы хрущевского десятилетия.

Безусловно, изучение архивных документов требует учета как особенностей исторической обстановки, так и роли среды, в которой они создавались. Вместе с тем, данные архивных материалов не безграничны, поэтому их следует сопоставлять с другими видами источников, а также учитывать достижения историографии.

Современные историки подчеркивают значимость нового прочтения предшествующих этапов историче- ского развития [5, с. 23]. Осмысление вопроса о реорганизации партийного аппарата по отраслевому призна- ку происходит и ныне. По мнению исследователей, реформа, направленная на улучшение руководства эконо- микой, не успела проявить свой потенциал [3, с. 52]. Для аппаратной реорганизации были основания. В стране нарастали экономические трудности. На региональном уровне сохранялось много недостатков, пре- одоление которых связывалось с изменением системы управления. И хотя после отставки Н. С. Хрущева от этой модели новое руководство страны отказалось, нельзя не отметить и позитивного влияния хрущевской ре- формации на практику установления межведомственных взаимодействий хозяйствующих субъектов. По мне- нию современных исследователей, отказ от реорганизации связан был с тем, что эта мера привела к ослабле- нию координации действий, что в ходе реформы не удалось устранить параллелизм в работе партийных аппа- ратов [6, с. 165, 169, 171]. Однако история тех лет уже состоялась, и при ее дальнейшем исследовании не сле- дует пренебрегать документами о деятельности сельских ОК КПСС, отложившимися в архивах.

Список литературы

1. Государственный архив новейшей истории Саратовской области (ГАНИСО). Ф. 1012. Оп. 1.
2. Денисов Ю. П. Аграрная политика Н. Хрущева: итоги и уроки // *Общественные науки и современность*. 1996. № 1. С. 115-122.
3. Ножкина И. А., Шалаева С. С. Проблемы кадрового обеспечения АПК на современном этапе // *Актуальные про- блемы современного гуманитарного знания*. Саратов, 2011. С. 50-53.
4. Ростиашили К. Д. Государственное регулирование в либерально-демократической системе // *Политические иссле- дования*. 1996. № 6. С. 65-80.
5. Сороко-Цюпа А. О. История и время // *Вопросы истории*. 2012. № 5. С. 22-38.
6. Хлевнюк О. В. Роковая реформа Н. С. Хрущева: разделение партийного аппарата и его последствия. 1962-1964 гг. // *Российская история*. 2012. № 4. С. 164-179.
7. Шалаева С. С., Ножкина И. А. Современная концептуализация предметной направленности истории в образовании // *Вестник Саратовского государственного социально-экономического университета*. 2014. № 3 (52). С. 114-117.

PARTY-AND-STATE REGULATION OF BUSINESS ENTITIES UNDER KHRUSHCHEV'S REFORMS

Dudnikova Elena Borisovna, Doctor in Sociology, Professor
Nozhkina Irina Aleksandrovna, Ph. D. in Sociology, Associate Professor
Shalaeva Svetlana Stanislavovna, Ph. D. in History, Associate Professor
Saratov State Agrarian University named after N. I. Vavilov
dudnikova.e.b@gmail.com; nirina2007@mail.ru; clar13@yandex.ru

The article provides an analysis of the information potentials of certain archival documents allowing forming a conception on the coordination activity of Saratov regional party committee, the appearance of which is associated with Khrushchev's reforms period. Applying to these documents can promote the formation of additional knowledge on a rather complicated period of coun- tryside development in Khrushchev's decade.

Key words and phrases: government control; apparatus reorganization; processing agricultural raw materials; rural building; consumer services of villagers.