

Смирнова Дарья Сергеевна

ПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫЕ И НЕПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫЕ ОРГАНИЗАЦИИ КАК СУБЪЕКТЫ В СФЕРЕ ОКАЗАНИЯ ГУМАНИТАРНОЙ ПОМОЩИ

В данной статье автор рассказывает об оказании гуманитарной помощи правительственными и неправительственными организациями. Также анализируется деятельность организаций и учреждений по оказанию гуманитарной помощи. Затронута проблема необходимости создания и принятия программного документа с выделением в нем приоритетных направлений и механизмов реализации государственной политики в сфере содействия развивающимся странам и оказания гуманитарной помощи.

Адрес статьи: www.gramota.net/materials/3/2015/12-3/42.html

Источник

Исторические, философские, политические и юридические науки, культурология и искусствоведение. Вопросы теории и практики

Тамбов: Грамота, 2015. № 12 (62): в 4-х ч. Ч. III. С. 153-155. ISSN 1997-292X.

Адрес журнала: www.gramota.net/editions/3.html

Содержание данного номера журнала: www.gramota.net/materials/3/2015/12-3/

© Издательство "Грамота"

Информация о возможности публикации статей в журнале размещена на Интернет сайте издательства: www.gramota.net

Вопросы, связанные с публикациями научных материалов, редакция просит направлять на адрес: hist@gramota.net

Список литературы

1. **Баландин С. Н.** Начало русского каменного строительства в Сибири // Сибирские города XVII – начала XX века. Новосибирск: Наука, 1981. С. 174-196.
2. **Бахрушин С. В.** Воеводы тобольского разряда в XVII в. // Бахрушин С. В. Научные труды. М., 1955. Т. III. Ч. 1. С. 253-262.
3. **Велижанина Н. Г.** Народные иконы Новосибирской картинной галереи // Материалы Новосибирского музея. Новосибирск, 1993. № 4. С. 26-30.
4. **Вершинин Е. В.** Воеводское управление в Сибири (XVII век). Екатеринбург, 1998. 204 с.
5. **Галишев С. А.** К вопросу о назначении воевод в города Tobольского разряда в XVII в. // Роль Tobольска в освоении Сибири: тезисы областной научной конференции, посвященной 400-летию Tobольска. Tobольск, 1987. С. 121-128.
6. **Кириллов В.** Tobольск. М., 1984. 240 с.
7. **Коньков Н. Л.** Tobольские воеводы конца XVI – начала XVIII века. Tobольск: Издательство Общественного фонда «Возрождение Tobольска», 2001. 224 с.
8. **Копылов А. Н.** Государевы пашенные крестьяне Енисейского уезда в XVII в. // Материалы по истории Сибири. Новосибирск, 1962. Вып. 1. С. 30-60.
9. **Полный свод законов Российской империи (ПСЗРИ).** СПб., 1911. Т. 2. № 656.
10. **ПСЗРИ.** СПб., 1911. Т. 3. № 1511.
11. **ПСЗРИ.** СПб., 1911. Т. 3. № 1529.
12. **Российский государственный архив древних актов (РГАДА).** Ф. 214. Оп. 3.
13. **РГАДА.** Ф. 214. Оп. 31.
14. **Семенов О. В.** К вопросу о положении городов и уездов Зауралья накануне и в годы Смуты // Мининские чтения: труды научной конференции. Нижний Новгород, 2007. С. 63-69.
15. **Сулоцкий А.** Описание краткое всех церквей, существующих в г. Tobольске. Приложения. М., 1852. 102 с.
16. **Чичерин Б. Н.** Областные учреждения России в XVII в. М., 1856. 592 с.
17. **Шиловский М. В.** Высший управленческий аппарат Западной Сибири в XVIII – начале XX в. // Сибирская, Tobольская, Тюменская губерния: исторический опыт и современные управленческие практики: доклады и сообщения Всероссийской научно-практической конференции, посвященной 300-летию образования Сибирской губернии. Тюмень, 2009. С. 3-10.

CENTRAL AUTHORITY AND VOIVODE GOVERNMENT IN WESTERN SIBERIA IN THE XVII CENTURY

Sizikova Irina Vasil'evna*Tyumen State University (Branch) in Tobolsk
irsy88@gmail.com*

In the article the interrelations between the central authority and voivode government in Western Siberia in the XVII century are revealed. The conflicts of administrative government and the reasons, which favored them, are considered. The tsar's state decrees of the XVII century regulating the control and relationship of the central authority and voivodes are analyzed. The disadvantages of the Siberian voivode government are identified; this allows concluding on the subsequent intensive publication of a number of the legislative acts of the central authority to stabilize the situation in Western Siberia and to strengthen the Russian statehood.

Key words and phrases: central authority; voivodes; legislation; conflicts resolution; powers; government in Western Siberia.

УДК 34.07

Юридические науки

В данной статье автор рассказывает об оказании гуманитарной помощи правительственными и неправительственными организациями. Также анализируется деятельность организаций и учреждений по оказанию гуманитарной помощи. Затронута проблема необходимости создания и принятия программного документа с выделением в нем приоритетных направлений и механизмов реализации государственной политики в сфере содействия развивающимся странам и оказания гуманитарной помощи.

Ключевые слова и фразы: гуманитарная помощь; стихийные бедствия; Российская Федерация; общественные организации; развивающиеся страны; неправительственная помощь; демократические цели.

Смирнова Дарья Сергеевна*Санкт-Петербургский университет Государственной противопожарной службы
Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны,
чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий
Astis-Daria@yandex.ru***ПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫЕ И НЕПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫЕ ОРГАНИЗАЦИИ
КАК СУБЪЕКТЫ В СФЕРЕ ОКАЗАНИЯ ГУМАНИТАРНОЙ ПОМОЩИ[©]**

Гуманитарная помощь, в узком понимании, предназначена для спасения жизней, облегчения страданий и поддержания человеческого достоинства в чрезвычайных ситуациях. Гуманитарной помощью часто называют

[©] Смирнова Д. С., 2015

обширный перечень работ, которые включают как защиту гражданского населения, так и предоставление материальной помощи, такой как продукты питания, жилье, водоснабжение, санитария и здравоохранение.

Помощь осуществляется на основе международного гуманитарного права, а также гуманитарных принципов: гуманности, беспристрастности, нейтральности и независимости. Решения о вмешательстве всегда основаны на текущих потребностях и постоянно меняющейся гуманитарной ситуации.

Тенденции показывают, что гуманитарные потребности продолжают расти по всему миру из-за ряда тяжелых кризисов и новых стихийных бедствий, а также военных действий на территории различных стран. Гуманитарная помощь используется как в острых, так и в затяжных гуманитарных кризисах.

В разных странах мира существует множество неправительственных организаций (НПО), участвующих в деятельности по оказанию гуманитарной помощи. НПО осуществляют свою деятельность и на территории Российской Федерации.

Порядок создания и регистрации некоммерческих организаций, в том числе НПО, на территории РФ осуществляется на основании ст. 13 и 13.1 Федерального закона «О некоммерческих организациях» от 12.01.1996 № 7-ФЗ. Создание на территории Российской Федерации филиалов или представительств иностранных некоммерческих неправительственных организаций осуществляется в соответствии со ст. 13.2 указанного Закона [4].

Сферы деятельности НПО разнообразны. Среди них есть культурно-просветительские организации, различного рода тематические и профессиональные ассоциации, организации по оказанию помощи тем или иным группам населения, экологические организации, спонсорские объединения и т.д. Среди них есть организации, созданные политическими партиями; есть религиозные организации. Также можно отметить все большее количество НПО, создаваемых в различных странах иммигрантами, выходцами из разных стран, для оказания помощи в первую очередь тем странам, откуда эти мигранты родом [6].

Социальные права в обществе не создаются без участия людей, которых они касаются. Они не могут быть даны как подарок, государству приходится создавать возможности для людей, дающие им путь получить эти права. Здесь и возникает сфера деятельности для НПО. Оказание правительственной гуманитарной помощи осуществляется через бюрократическую систему страны-реципиента. НПО же могут действовать более свободно, даже в тех странах, где правительство не разделяет их точку зрения. Они могут добиться своих целей путем сотрудничества с местными общественными организациями.

Это сотрудничество в области развития охватывает широкий спектр деятельности. Некоторые организации работают с местными компетентными учреждениями и организациями, например, для включения в местные законы вопросов прав человека. Другие организации оказывают прямую поддержку сотрудничающим организациям, например, в сферах здравоохранения и образования. Влияние НПО не ограничивается их деятельностью в развивающихся странах, они также осуществляют обширную информационную и просветительскую деятельность по вопросам развития [1].

Важнейшая роль НПО состоит в оказании содействия и поддержки деятельности по улучшению качества жизни в развивающихся странах. Отправной точкой для них всегда являются потребности и приоритеты целевых групп местного населения. Предоставляя дополнительные ресурсы (человеческие, материальные или финансовые) в течение определенного периода, НПО могут внести свой вклад в открытие новых возможностей для целевых групп.

Важно отметить, что НПО никогда не работают в оппозиции к местным властям. Общественные организации всегда сотрудничают с правительствами или органами местного самоуправления с учетом их отношения и характера реализуемого проекта. НПО также открыты для сотрудничества с любыми другими международными организациями.

Одновременно с НПО содействие и поддержку деятельности по развитию и оказанию гуманитарной помощи в развивающихся странах осуществляют непосредственно и сами государства через своих «агентов развития». В Российской Федерации в качестве таких «агентов» нередко выступают Федеральные органы исполнительной власти – МИД России, Минфин России, МЧС России и другие; в их компетенцию входит, в том числе, и оказание международной помощи в соответствии с отдельными решениями Правительства Российской Федерации.

Также Российская Федерация участвует во многих операциях, связанных с оказанием экстренной гуманитарной помощи практически во всех уголках мира. Как правило, оказанием гуманитарной помощи от имени Российской Федерации занимается Министерство по чрезвычайным ситуациям, а Министерство иностранных дел координирует эту работу. Традиционно Российская Федерация предоставляет гуманитарную помощь по двусторонним каналам. Это связано, прежде всего, с тем, что в подобных случаях необходима оперативная реакция, и нередко эта необходимость измеряется днями и даже часами. В то же время, быстро выполнить необходимые процедуры, связанные с предоставлением гуманитарного содействия, скажем, по линии международных организаций, не представляется возможным.

При этом, необходимо учитывать, что за время существования Российской Федерации каких-либо программных документов государственного уровня по вопросам участия нашей страны в мероприятиях по оказанию гуманитарной помощи развивающимся странам не принималось. Вся международная помощь основывается на отдельных решениях Правительства Российской Федерации, каждый раз исходя из конкретных задач: например, осуществление «планового» взноса в ту или иную международную организацию, участие

в ликвидации последствий природных и техногенных катастроф, принятие совместно с иностранными партнерами той или иной схемы урегулирования задолженности отдельных государств и т.п. Россия является единственной страной «Группы восьми» [3], законодательство которой и нормативные документы правительства которой вообще не содержат категории «официальная помощь развитию».

Началом движения в направлении создания программного документа государственного уровня по вопросам участия Российской Федерации в мероприятиях по оказанию гуманитарной помощи развивающимся странам стал Указ Президента РФ от 20 апреля 2014 г. № 259 «Об утверждении Концепции государственной политики Российской Федерации в сфере содействия международному развитию» [5], который утвердил Концепцию государственной политики Российской Федерации в сфере содействия международному развитию, разработанную ещё в июне 2007 года [2]. Но данная Концепция представляет собой документ, определяющий лишь общее направление политической и экономической деятельности в сфере оказания гуманитарной помощи и помощи международному развитию.

Таким образом, современные реалии мировой политики и экономики, а также статус России как ведущей мировой державы предполагают активизацию политики нашей страны в сфере оказания гуманитарной помощи и содействия мировому развитию, в том числе увеличение бюджетных расходов на данные цели.

В свою очередь, рост этих расходов, расширение числа форм оказания помощи требуют принятия программного документа с выделением в нем приоритетных направлений и механизмов реализации политики в данной области. В то же время, несистемное использование средств федерального бюджета на оказание данной помощи не даст должного экономического и социального результата в странах – получателях помощи и не принесет политико-экономического эффекта и самой России.

Также можно заключить, что правительственные и неправительственные организации в сфере оказания гуманитарной помощи имеют целый ряд отличий, но при этом цели и принципы их деятельности крайне схожи.

Следует отметить, что гибкость и оперативность неправительственных организаций при оказании гуманитарной помощи зачастую играют решающую роль для многих заинтересованных в её получении лиц.

Список литературы

1. **Доклад о сотрудничестве в целях развития 2015 г.: создание эффективных партнерских отношений для совместных действий** [Электронный ресурс]. URL: <http://www.rcicd.org/news/development-co-operation-report-2015-making-partnerships-effective-coalitions-for-action/> (дата обращения: 03.09.2015).
2. **Концепция участия Российской Федерации в содействии международному развитию 25 июня 2007 года** [Электронный ресурс] // Официальный сайт Министерства иностранных дел Российской Федерации. URL: http://archive.mid.ru/brp_4.nsf/0/571FEF3D5281FE45C32573050023894F (дата обращения: 25.09.2015).
3. **О «Группе восьми»** (справочная информация) [Электронный ресурс] // Официальный сайт представительства Российской Федерации в «Группе восьми». URL: http://g8russia.ru/docs/russia_and_g8/about_g8.html (дата обращения: 25.09.2015).
4. **О некоммерческих организациях** [Электронный ресурс]: Федеральный закон от 12.01.1996 г. № 7-ФЗ. Доступ из СПС «КонсультантПлюс».
5. **Об утверждении Концепции государственной политики Российской Федерации в сфере содействия международному развитию** [Электронный ресурс]: Указ Президента РФ от 20.04.2014 г. № 259. Доступ из СПС «КонсультантПлюс».
6. **Основное руководство для НПО по управлению выигранным проектом USAID. Глава 6. Партнерства с другими НПО и правительством** [Электронный ресурс]. URL: <http://iipdigital.usembassy.gov/st/russian/publication/2013/02/20130211142361.html#axzz3mZ4j1zxR> (дата обращения: 14.09.2015).

GOVERNMENTAL AND NON-GOVERNMENTAL ORGANIZATIONS AS SUBJECTS IN THE SPHERE OF RENDERING HUMANITARIAN ASSISTANCE

Smirnova Dar'ya Sergeevna

*Saint-Petersburg University of State Fire Service of the Ministry of the Russian Federation
for Civil Defence, Emergencies and Elimination of Consequences of Natural Disasters
Astis-Daria@yandex.ru*

In the article the author reports about the provision of humanitarian assistance by governmental and non-governmental organizations. Also the paper analyzes the activity of organizations and institutions for providing humanitarian assistance. The problem of the necessity of creating and adopting a programme document with highlighting the priority directions and mechanisms of the realization of state policy in the sphere of assistance to developing countries and rendering humanitarian aid in it is touched upon.

Key words and phrases: humanitarian assistance; natural disasters; The Russian Federation; public organizations; developing countries; non-governmental assistance; democratic goals.