Чернова Эльвира Рамилевна

ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ОБЩЕСТВЕННОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В РОССИИ

В статье рассматриваются проблемы реализации права граждан на территориальное общественное самоуправление (ТОС) и перспективы его развития в России. Отмечено, что ТОС является формой добровольной самоорганизации граждан по месту их жительства для решения вопросов местного значения самостоятельно. Обосновывается вывод о том, что в современном российском обществе еще не накоплен достаточный опыт эффективного функционирования институтов территориального общественного самоуправления. На основании обозначенных проблем автором сформулированы предложения о совершенствовании института территориального общественного самоуправления.

Адрес статьи: www.gramota.net/materials/3/2015/12-3/54.html

Источник

Исторические, философские, политические и юридические науки, культурология и искусствоведение. Вопросы теории и практики

Тамбов: Грамота, 2015. № 12 (62): в 4-х ч. Ч. III. С. 191-193. ISSN 1997-292X.

Адрес журнала: www.gramota.net/editions/3.html

Содержание данного номера журнала: www.gramota.net/materials/3/2015/12-3/

© Издательство "Грамота"

Информация о возможности публикации статей в журнале размещена на Интернет сайте издательства: www.gramota.net

Вопросы, связанные с публикациями научных материалов, редакция просит направлять на адрес: hist@gramota.net

CHANGE OF SPACE AND PLASTIC APPEARANCE OF THE CITY IN CULTURE OF BLOCKADE LENINGRAD

Tsvetov Dmitrii Leonidovich
Herzen State Pedagogical University of Russia in Saint-Petersburg
dimpressionlinepost@gmail.com

As per contemporary approaches to the studying of cultural systems, the understanding of the interconnections, in accordance with which the culture of blockade Leningrad functioned, is impossible without the comprehension of how each of its morphological parts changed including a space and plastic part that deforms in the first place in wartime. Special attention is paid to the analysis of the subsystems of the space and plastic appearance of Leningrad at the beginning of its blockade in 1941-1942 in the context of methodology existing in the area of the research of urban culture.

Key words and phrases: city culture; culture of blockade Leningrad; space and plastic appearance of city; subsystems of space and plastic appearance of city; ensemble character; discreteness.

УДК 342.57
Юридические науки

В статье рассматриваются проблемы реализации права граждан на территориальное общественное самоуправление (ТОС) и перспективы его развития в России. Отмечено, что ТОС является формой добровольной самоорганизации граждан по месту их жительства для решения вопросов местного значения самостоятельно. Обосновывается вывод о том, что в современном российском обществе еще не накоплен достаточный опыт эффективного функционирования институтов территориального общественного самоуправления. На основании обозначенных проблем автором сформулированы предложения о совершенствовании института территориального общественного самоуправления.

Ключевые слова и фразы: территориальное общественное самоуправление; органы местного самоуправления; муниципальное образование; взаимодействие; полномочия; реализация права.

Чернова Эльвира Рамилевна, к.ю.н.
Башкирский государственный университет (филиал) в г. Стерлитамаке
erchernova@mail.ru

ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ОБЩЕСТВЕННОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В РОССИИ©

В последние годы тема формирования гражданского общества в России является одной из актуальных среди юристов, политологов, политиков. Основой такого общества являются самоорганизующиеся объединения людей, выражающих самые различные интересы во всех сферах жизни общества. Особая роль в этом принадлежит территориальному общественному самоуправлению (далее ТОС), являющемуся неотъемлемой частью гражданского общества и одной из форм реализации прав граждан на местное самоуправление. Создание ТОС в муниципальном образовании указывает на инициативность населения в политической сфере, на самостоятельность в решении некоторых вопросов местного значения.

Действующий Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления» в ст. 27 закрепил право на ТОС, под которым понимают форму добровольной самоорганизации граждан по месту их жительства на определенной части муниципального образования для того, чтобы самостоятельно и под свою ответственность осуществлять собственные инициативы для решения вопросов местного значения [3].

Появление ТОС указывает на новый уровень разговора между местным сообществом и органами местного самоуправления, когда население предпочитает идти на добровольное сотрудничество с местными властями, на проявление доверия к органам местного самоуправления.

Вместе с тем следует отметить, что в современном российском обществе еще не накоплен достаточный опыт эффективного функционирования институтов ТОС, в связи с чем, существуют определенные проблемы в реализации права граждан на территориальное общественное самоуправление.

Одной из главных современных проблем территориального общественного самоуправления можно назвать вопрос неполной нормативной базы регулирования ТОС. На федеральном уровне определены только общие положения ТОС, в ст. 27 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления» закреплены понятие и полномочия ТОС. Вопросы же более детального регулирования деятельности ТОС законодательство РФ относит к ведению субъектов федерации и муниципальных образований [2, с. 120]. Однако при таком подходе существует опасность, что данные права не будут признаваться, и не будет гарантироваться право на ТОС со стороны субъектов РФ, а также может возникнуть неравенство граждан, проживающих в разных субъектах РФ, при использовании права на ТОС.

© Чернова Э. Р., 2015

Следующая проблема также связана с разграничением полномочий и взаимодействием органов местного самоуправления с органами ТОС. В данных отношениях должен соблюдаться баланс. Так, органы ТОС не должны вмешиваться в компетенцию местных властей, в то время как органы местного самоуправления должны поддерживать и развивать территориальное общественное самоуправление. ТОС жизнеспособен там, где есть поддержка со стороны местных властей. При этом создание ТОС должно происходить по желанию населения, а не как искусственное стимулирование со стороны местных властей.

Территориальное общественное самоуправление является одновременно и элементом местного самоуправления и звеном гражданского общества. И хотя понятие и полномочия ТОС содержатся в ст. 27 Федерального закона № 131-ФЗ, более четкая и подробная регламентация данного вопроса находится в Положениях о порядке организации ТОС в муниципальном образовании, принятых субъектами РФ или самими органами местного самоуправления. Именно поэтому существует опасность декларативности данных актов.

До сих пор не достаточно полно раскрыт потенциал взаимодействия органов ТОС и местного самоуправления. Более эффективным можно назвать такой способ взаимодействия, как общественный совет. Вторым по распространенности способом можно назвать участие в реализации муниципальных программ, согласительных и конфликтных комиссиях. Далее идут: предоставление органам ТОС муниципальных грантов, имущественной поддержки, получение определенного рода информации, кадровый обмен.

Чаще всего затруднения в работе органов ТОС можно объяснить так: согласно п. 2 ст. 27 Федерального закона № 131-ФЗ в самом уставе территориального общественного самоуправления должны определяться направления его деятельности. Среди них может быть хозяйственная деятельность по удовлетворению социально-бытовых потребностей граждан соответствующей территории. Но в то же время согласно п. 8 ст. 27 эта деятельность может быть реализована на средства граждан, а также на основании договора между органами местного самоуправления и органами ТОС, используя при этом местный бюджет [3]. Но в то же время, заключение данного договора – это право органов муниципального образования, но не обязанность. Использование средств местного бюджета на нужды ТОС должны прописывать и закладывать в бюджет отдельно. Именно поэтому существует большая опасность отказа местными властями в поддержке территориальному общественному самоуправлению.

Проблема взаимодействия органов ТОС и местного самоуправления порождает еще одну проблему – финансирование. В сложившейся в современной России социально-экономической ситуации вопросы эффективного распределения и использования финансовых ресурсов, в первую очередь направляемых на социальные цели, имеют особое значение. Система социального заказа, взаимодействие органов местного самоуправления и субъектов ТОС в определенной мере могут способствовать более эффективному использованию бюджетных средств.

Органы ТОС, как субъекты местного самоуправления, максимально приближенные к населению, знающие о проблемах развития соответствующей части территории муниципального образования, могли бы вносить в органы местного самоуправления предложения – куда лучше направить сейчас муниципальные средства, какие проблемы сейчас в данном муниципалитете являются наиболее острыми и требуют приоритетного финансирования муниципальными средствами. Причем здесь возможны два варианта.

При первом варианте органы ТОС просто указывают органам местного самоуправления на те области финансирования, которые считает наиболее приоритетными. После этого органы местного самоуправления уже сами будут осуществлять свои полномочия в данной сфере с помощью средств местного бюджета.

При втором варианте орган местного самоуправления передает ТОС полномочия и финансовые ресурсы – средства из местного бюджета для устранения возникшей проблемы.

Как вариант также можно рассмотреть ситуацию, при которой орган ТОС, не реализуя само полномочие органа местного самоуправления, будет контролировать, эффективно ли используются муниципальные средства, по целевому ли назначению они ушли после передачи исполнителю.

Мнение некоторых специалистов о том, что органы ТОС должны самостоятельно искать источники финансирования, не претендуя на муниципальные деньги, думается, глубоко ошибочно. ТОС, представляющее интересы всех жителей соответствующей территории, вправе претендовать на часть налогов, собранных с горожан. Понимая, что основные средства муниципалитета всегда будут тратиться на общие цели, нужно признать, что некоторую их долю можно было бы потратить непосредственно на месте, включая в процесс принятия решения о направлениях использования этих средств всех заинтересованных лиц [1, с. 16].

Следующую проблему можно обозначить как недостаточный информационный обмен между органами местного самоуправления, ТОС и населением. Так, существует большая опасность – не просто нежелание проявлять инициативу со стороны населения, а незнание, что каждый гражданин наделен правом на местное самоуправление. Граждане могут просто не знать, каким образом возможно осуществлять данное право и как создать территориальное общественное самоуправление, а после его создания – каким образом осуществлять его деятельность.

На основе обозначенных проблем, возникающих при реализации права граждан на территориальное общественное самоуправление, можно сформулировать следующие предложения о перспективе совершенствования института территориального общественного самоуправления:

1) поддержание информационного обмена, обмен кадрами между органами местного самоуправления и органами ТОС; проведение тематических семинаров, конференций, личного приема граждан по вопросам местного самоуправления и способами его осуществления;

2) осуществление взаимодействия с малым / средним бизнесом, взаимная поддержка друг друга, выражающаяся в полезных совместных программах, проектах инициатив;

3) взаимодействие ТОС со средствами массовой информации, а именно привлечение последних к освещению, как опыта, так и результатов деятельности ТОС;

4) осуществление мероприятий, направленных на поддержание и увеличение активности населения, которые будут выражаться в обсуждении на собраниях (сходах) проблем развития, содействии в публичных слушаниях, организации значимых работ;

5) предоставление территориальному общественному самоуправлению более широких полномочий в финансово-экономической сфере: это касается возможности ТОС использовать средства местного бюджета.

Таким образом, можно сделать вывод, что институт территориального общественного самоуправления является важным звеном гражданского общества, одной из основ конституционного строя и частью местного самоуправления. В данное время в реализации права на ТОС существуют определенные проблемы, но дискуссии по поводу их решения приводят к положительным результатам в виде появления новых методов и способов решения возникающих проблем при территориальном общественном самоуправлении.

Список литературы

1. **Бондарь В. Н.** Инициатива не наказуема! // Становление и роль территориального общественного самоуправления в Российской Федерации: мат-лы Всероссийской науч.-практ. конф. Тюмень, 2010. С. 16-20.
2. **Кутафин О. Е., Фадеев В. И.** Муниципальное право Российской Федерации: учебник. М.: Юрист, 2004. 559 с.
3. **Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации**: Федеральный закон от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ (ред. от 29.16.2015 г.) // Собрание законодательства Российской Федерации. 2003. № 40. Ст. 3822.

PROBLEMS AND PROSPECTS FOR DEVELOPMENT OF TERRITORIAL PUBLIC SELF-GOVERNMENT IN RUSSIA

Chernova El'vira Ramilevna
Bashkir State University (Branch) in Sterlitamak
erchernova@mail.ru

The article examines the problem of the realization of citizens' right to territorial public self-government (TPS) and the prospects for its development in Russia. The author points out that TPS is a form of the voluntary self-organization of citizens in their communities to solve the issues of local importance autonomously. The paper justifies the conclusion that the modern Russian society lacks the sufficient experience of the efficient functioning of the institutions of territorial public self-government. On the basis of the mentioned problems the author formulates proposals on the improvement of territorial public self-government institution.

Key words and phrases: territorial public self-government; bodies of local self-government; municipality; interaction; powers; realization of right.

УДК 327
Политология

В статье рассматривается проблема демографической ситуации в странах БРИКС, отдельно акцентируется внимание на Российской Федерации. Изучается вопрос взаимозависимости экономического и демографического факторов, в частности, подчёркивается, что начавшийся экономический кризис будет усугублять кризис демографический. В заключение делается вывод о том, что демографический фактор может стать объединяющим для всех участников БРИКС, но сопряжён, тем не менее, с некоторыми потенциальными рисками для России.

Ключевые слова и фразы: БРИКС; развивающиеся страны; миграционный прирост; демографические процессы; демографический кризис; коэффициент естественного прироста; военный альянс.

Шевченко Радмила Игоревна
Крымский федеральный университет имени В. И. Вернадского
radmila_mila_sh@mail.ru

БРИКС И РОССИЯ: ДЕМОГРАФИЧЕСКИЙ АСПЕКТ УКРЕПЛЕНИЯ ОБЪЕДИНЕНИЯ©

Одной из глобальных проблем современного мира является проблема роста населения. В течение последних десятков лет развивающиеся страны значительно опережают развитые страны в этом количественном показателе. Как нельзя лучше ситуацию отображает новое формирование государств развивающегося мира – объединение БРИКС[1].

Цель статьи – исследовать влияние демографического фактора на усиление позиций объединения БРИКС. Для реализации поставленной цели необходимо решить следующие задачи:

© Шевченко Р. И., 2015

[1] БРИКС – Бразилия, Россия, Индия, Китай и ЮАР.