

Габдрафиков Ильдар Махмутович, Хуснутдинова Ляйля Гельсовна

ИНТЕГРАЦИЯ МИГРАНТОВ В РЕСПУБЛИКАХ ПОВОЛЖЬЯ КАК ПРОБЛЕМА ОБЩЕСТВЕННОГО ВОСПРИЯТИЯ И ОБЩЕСТВЕННО-ГОСУДАРСТВЕННОГО ПАРТНЕРСТВА

В статье исследуются проблемы интеграции мигрантов в двух крупнейших республиках Поволжья, являющихся сложными по этническому и конфессиональному составу населения российскими регионами. На основе результатов двух социологических опросов, а также собственных полевых материалов, собранных в 2013-2014 гг., рассматриваются отношения населения к теме интеграции мигрантов в Республике Башкортостан, а также сложившаяся модель общественно-государственного партнерства по интеграции мигрантов в местную среду на конкретном примере в Республике Татарстан.

Адрес статьи: www.gramota.net/materials/3/2015/12-4/10.html

Источник

Исторические, философские, политические и юридические науки, культурология и искусствоведение. Вопросы теории и практики

Тамбов: Грамота, 2015. № 12 (62): в 4-х ч. Ч. IV. С. 47-50. ISSN 1997-292X.

Адрес журнала: www.gramota.net/editions/3.html

Содержание данного номера журнала: www.gramota.net/materials/3/2015/12-4/

© Издательство "Грамота"

Информация о возможности публикации статей в журнале размещена на Интернет сайте издательства: www.gramota.net
Вопросы, связанные с публикациями научных материалов, редакция просит направлять на адрес: hist@gramota.net

11. Палладина М. И., Воронина Н. П. Истоки возникновения кооперативной теории, кооперативов и развития кооперативного движения // Государство и право. 2014. № 4. С. 83-94.
12. **Производственные кооперативы в России на пороге XXI века:** сб. материалов Первой международной конференции «Проблемы производственных кооперативов в России» (г. Москва, 15-17 апреля 1996 г.) и конференции «Новое законодательство о кооперации. Проблемы и перспективы кооперативного движения в России» (г. Москва, 7-8 декабря 1995 г.): в 2-х т. / Лига кооперативов и предпринимателей России; Ин-т государства и права РАН; под ред. С. В. Смолянского. М., 1996. Т. 1. 239 с.
13. **Резолюция Генеральной Ассамблеи ООН 64/136 от 18 декабря 2009 года** [Электронный ресурс]. URL: <http://www.ica.coop> (дата обращения: 23.09.2012).
14. Сероштян М. В. Перспективы развития кооперативного движения в XXI веке // Кооперативная самобытность в новом тысячелетии: материалы российской научно-практической конференции. М.: МУПК, 2001. 340 с.
15. Шилова Н. П. Современные юридические модели создания и деятельности кооперативов в зарубежных странах // Актуальные проблемы российского права. 2013. № 2. С. 233-237.
16. Hagen H. Guidelines for Cooperative Legislation. Geneva: International Labour Office, 2005. 133 p.

EVOLUTION OF INTERNATIONAL-LEGAL REGULATION OF AGRICULTURAL COOPERATION

Voronina Natal'ya Pavlovna, Ph. D. in Law
Kutafin Moscow State Law University
nvoroninamgua@yandex.ru

The article reveals the content of the formation and development of the international-legal regulation of agricultural cooperation and the role of agricultural cooperatives in solving the economic and social problems of the present. The models of the legal regulation of the creation and activity of agricultural cooperatives are formulated. Cooperative values and principles are analyzed. The contribution of intergovernmental and non-governmental structures into the development of cooperative movement is examined. The author's conclusion about the lack of a formed international cooperative doctrine is made.

Key words and phrases: international cooperative movement; agricultural cooperation; agricultural cooperative; cooperative values; cooperative principles; international cooperative doctrine.

УДК 316.347(470.4)(091)

Социологические науки

В статье исследуются проблемы интеграции мигрантов в двух крупнейших республиках Поволжья, являющихся сложными по этническому и конфессиональному составу населения российскими регионами. На основе результатов двух социологических опросов, а также собственных полевых материалов, собранных в 2013-2014 гг., рассматриваются отношения населения к теме интеграции мигрантов в Республике Башкортостан, а также сложившаяся модель общественно-государственного партнерства по интеграции мигрантов в местную среду на конкретном примере в Республике Татарстан.

Ключевые слова и фразы: трудовые мигранты; социальная адаптация; интеграция; регион; общественное мнение о мигрантах; межэтническая толерантность; межконфессиональная терпимость.

Габдрафиков Ильдар Махмутович, к.и.н.

*Институт этнологических исследований имени Р. Г. Кузеева
Уфимского научного центра Российской академии наук
ildargab@yandex.ru*

Хуснутдинова Ляйля Гельсовна, к.и.н.

*Уфимский государственный университет экономики и сервиса
lavanda-55@mail.ru*

ИНТЕГРАЦИЯ МИГРАНТОВ В РЕСПУБЛИКАХ ПОВОЛЖЬЯ КАК ПРОБЛЕМА ОБЩЕСТВЕННОГО ВОСПРИЯТИЯ И ОБЩЕСТВЕННО-ГОСУДАРСТВЕННОГО ПАРТНЕРСТВА[©]

Публикация осуществлена при финансовой поддержке РГНФ и РБ «Урал: история, экономика, культура» научного проекта № 15-11-02004 «Место и роль региональных и муниципальных органов власти в интеграции мигрантов в местное сообщество (на примере Республики Башкортостан, Пермского края, Оренбургской области)» и научного проекта № 14-11-02011 «Роль национально-культурных объединений в интеграции мигрантов в местное сообщество в регионах Поволжья (Республики Башкортостан, Республики Татарстан, Самарской области)».

Современные крупные государства, к которым относится и Россия, не могут обойтись без мигрантов, в т.ч. без трудовых мигрантов. В экономике сегодняшней России они выполняют значительный объем работы,

[©] Габдрафиков И. М., Хуснутдинова Л. Г., 2015

особенно в таких сферах как строительство, жилищно-коммунальное хозяйство, сельское хозяйство. Поэтому не только для надежного межнационального и межконфессионального климата, но и для нормального функционирования экономики России нуждается в успешной интеграции мигрантов. В одних регионах опыта интеграции пока мало, а в иных опыт уже солидный, заслуживающий внимательного изучения [2, с. 45].

Важность указанной проблемы отметил Д. А. Медведев, в тот момент Президент Российской Федерации, который во время своего визита в Уфу 19 ноября 2011 г. заявил, что наша страна нуждается в мигрантах, в их успешной интеграции в местное сообщество. По его мнению, России нужны в первую очередь трудовые мигранты. «Не надо стеснительно, скосив глаза, говорить про то, что это нехорошо или нельзя это приветствовать. Мигранты выполняют очень серьезную трудовую функцию на территории нашей страны. И тот, кто говорит другое, – лукавит», – сказал Д. А. Медведев на встрече с мусульманским духовенством Башкирии. Он также отметил, что «люди, которые приезжают, помогают нам решать государственные экономические задачи. В то же время, они обязаны следовать нашим законам светского государства» [7].

Процесс адаптации и интеграции мигрантов часто осложняется, если общественное мнение подвержено мигрантофобским настроениям. Общественное мнение иногда становится предметом манипулирования, используется отдельными политическими лидерами, представителями власти в качестве инструмента для достижения определенных целей. Предвзятое мнение о мигрантах особенно распространяется в период выборов, когда искусственно раздуваются антимигрантские настроения. Формированию негативного общественного мнения в отношении мигрантов способствует и развитие коррупции среди представителей различных организаций, допускающих незаконные действия, нарушающие права мигрантов [5, с. 38].

В предлагаемой статье обсуждаются проблемы интеграции мигрантов в республиках Поволжья – весьма сложном по этническому и конфессиональному составу российскому региону, он входит в число наиболее плотно населенных территорий страны. По количеству этнических групп и их удельному весу Поволжье сопоставимо с Северным Кавказом. Сложность состава населения возрастает и под влиянием современных миграционных процессов. Наличие большого количества иностранных мигрантов стимулирует региональные и муниципальные органы власти, а также общественные организации постоянно искать оптимальные решения интеграции мигрантов.

При большом этническом разнообразии высок уровень межэтнической терпимости, однако это более характерно для взаимоотношений в среде местных групп населения, но не всегда по отношению к приезжим. В ходе исследований выявлено, что местные жители республик Поволжья в массе своей позитивно или, по крайней мере, нейтрально относятся к мигрантам иной этнической и конфессиональной принадлежности. Это связано, прежде всего, с тем, что разные национальности в данном регионе имеют длительный опыт совместного проживания, и в культурной сфере давно укоренились навыки сосуществования; есть и единая региональная идентичность. Культура межгруппового общения и региональная идентичность поддерживают гражданский мир. В целом в этом регионе сформировался особый климат межэтнических и межконфессиональных отношений, отличающихся высокой степенью позитивного взаимодействия. Поволжье на протяжении длительной истории не знало межэтнических и межконфессиональных конфликтов, и здесь накоплен огромный положительный опыт реализации национальной политики на уровне субъектов федерации и в целом всего Приволжского федерального округа.

Несмотря на положительный опыт бесконфликтного сосуществования в Поволжье, следует с большим вниманием отнестись и к проблемам, связанным с мигрантами. На основе результатов двух социологических опросов поговорим об отношении населения Башкирии к теме интеграции мигрантов, а также рассмотрим модель общественно-государственного партнерства по интеграции мигрантов в местную среду на одном конкретном примере в Республике Татарстан.

Результаты опросов свидетельствуют, что по данному вопросу нет общественного консенсуса и что у части опрошенных довольно сильны мигрантофобские настроения.

Социологический опрос «Межнациональные отношения через персональное восприятие респондентов, оценка усилий властей и потенциала общественных организаций» проводился в сентябре-октябре 2013 г. в Уфе [3, с. 101]. Опрос выявил, что более 1/3 респондентов согласны с распространенными утверждениями о том, что мигранты из других регионов России и из других государств «более склонны», чем местные жители, к совершению преступлений. Однако почти половина опрошенных не согласилась с такой точкой зрения. Вместе с тем, 50% опрошенных выступили за ограничение приезда в их город или регион мигрантов из некоторых регионов России. Также более половины опрошенных высказались за ограничение приезда зарубежных мигрантов из некоторых государств, и лишь 25% респондентов были против такого ограничения миграции. В качестве обоснования своей позиции половина респондентов заявили, что приезжие из других регионов России и из других государств «отнимают рабочие места», и только одна треть респондентов оказались не подверженными этому стереотипу.

В рамках второго опроса изучалось мнение студенческой молодежи [6, с. 214]. Одни студенты вузов Уфы заявили, причем таких мнений большинство, что вообще никакие трудовые мигранты России не нужны, – 39%. Другие сказали, что мигранты нужны, но только такие, которые временно приезжают в страну, – 23%. Меньшая часть студентов настаивала на том, что нужно разрешить въезд в страну только тем мигрантам, которые намерены остаться и интегрироваться в России, – 14%. Но самый толерантный ответ оказался самым редким: о том, что России необходимы разные категории мигрантов, сказали 11% студентов. Почти половина студентов полагают, что мигранты не уважают традиции и язык местных жителей, что мигранты отнимают рабочие места. При этом те же студенты, противореча себе, говорили, что трудовые мигранты выполняют работы, которые местные жители выполнять не склонны. Вместе с тем, у студентов довольно редко

встречаются радикальные суждения, типа «мигранты захватывают сферы российской экономики» (11%), «привносят чрезмерную религиозность» (5%). Но и открыто позитивное мнение о мигрантах в студенческой среде г. Уфы является довольно редким (5-15%). Мало кто из студентов говорил, что мигранты вносят разнообразие в культуру России, развивают экономику, хорошо трудятся. Половина студентов заявили, что о мигрантах они знают из Интернета. Очевидно, что такая «система» информирования молодежи о мигрантах отнюдь не добавляет студенчеству толерантности, а наоборот, является источником заблуждений и предрассудков. Примечательно, что наиболее жестко выступают против присутствия мигрантов и более негативны в своих оценках студенты технических специальностей, а студенты-гуманитарии более терпимы.

Одним из важнейших каналов интеграции мигрантов являются общественные институты, в т.ч. национально-культурные объединения, которые по роду своей деятельности призваны служить поддержанию стабильных межнациональных отношений, а также сохранению языка, обычаев и традиций своего народа, сохранению культурных связей мигрантов со своей исторической родиной. У части таких организаций важнейшим направлением деятельности является правовая, экономическая и социальная помощь мигрантам, способствующая их более успешной адаптации. В свете поправок и дополнений к федеральному закону о национально-культурной автономии деятельность национально-культурных объединений приобретает особую значимость при реализации государственной национальной политики в миграционной сфере.

В бесконфликтном взаимодействии особая роль принадлежит региональным и местным властям, а также общественным институтам с этнокультурной спецификой, в т.ч. тем, деятельность которых направлена на интеграцию иноэтнических групп. В поволжских республиках приняты специальные государственные и муниципальные программы, ориентированные на интеграцию мигрантов, а также в этом направлении действуют многочисленные общественные организации.

Немаловажным обстоятельством является точка зрения управленцев. Руководители республик Поволжья, как правило, заявляют с официальных трибун, что в их регионах все люди, независимо от национальности и происхождения, равны и стараются не допускать провокационных высказываний и заявлений.

В качестве одного из положительных примеров эффективного взаимодействия региональных властей и институтов гражданского общества укажем на опыт автономной некоммерческой организации «Центр по трудоустройству и адаптации мигрантов Республики Татарстан». Еще в декабре 2003 г. было подписано соглашение между Министерством внутренних дел Республики Татарстан и Ассоциацией национально-культурных объединений Республики Татарстан (ныне – Ассамблея народов Татарстана) об открытии Центра социально-правовой защиты иностранных граждан. Это было сделано для обеспечения прав жителей всех национальностей и соблюдения интересов государства и российских работодателей, а также для укрепления атмосферы общественного согласия. Новая структура занялась правовой помощью мигрантам, трудоустройством, обеспечением временным жильем, созданием условий для их культурной и языковой адаптации. В 2006 г. подписано новое соглашение о взаимодействии Министерства экономики и промышленности РТ, Управления Федеральной государственной службы занятости населения по РТ, Министерства внутренних дел РТ, Управления Федеральной миграционной службы по РТ и Ассоциацией национально-культурных объединений РТ в области миграционной политики. Организация была переименована в Центр социальной помощи мигрантам, а с 2007 г. преобразована в Республиканское агентство занятости и правовой помощи иммигрантам [1].

Задачи, которые поставило перед собой Агентство, – это привлечение в Татарстан по заявкам работодателей квалифицированных иностранных работников из стран СНГ, содействие прибывшим в жилищном обустройстве и трудоустройстве, оказание информационной и правовой помощи в подготовке документов, необходимых для получения разрешения на работу, разрешения на временное проживание, вида на жительство в Российской Федерации, а также для приема в гражданство Российской Федерации; проведение профилактической работы среди иностранных граждан по недопущению совершения ими преступлений и административных правонарушений [4]. Деятельность Республиканского агентства занятости и правовой помощи иммигрантам является прямым следствием реализации программы «Республика Татарстан: страна открытых дверей» [Там же], которая ориентировалась на создание инфраструктуры, моделей и механизмов поддержки мигрантов и сохранения политической и социальной стабильности в обществе. За годы работы сотрудники Республиканского агентства оказали содействие более чем 30 тыс. мигрантам и 800 юридическим лицам, привлекающим и использующим на территории Татарстана иностранную рабочую силу. Ежегодный приток обращений в Агентство составил более трехсот процентов [1].

В Агентстве нередки гости из ближнего и дальнего зарубежья, приезжающие для изучения опыта работы по взаимодействию организации с правоохранительными органами и национальными общинами. Структуру Агентства образуют информационно-консультационный отдел, отдел по вопросам трудовой миграции, строительный отдел и обособленное подразделение в г. Набережные Челны. Штат Агентства составил всего лишь 17 сотрудников. «Атмосфера, царящая в Агентстве, приятно удивляет: внимательность и понимание сотрудников и искренняя благодарность людей, получивших здесь помощь, создают особую ауру доброжелательности. Встречаются и случаи благотворительности, когда в агентство обращаются те, кто попал в безвыходную ситуацию. К примеру, сюда обратился житель Таджикистана, оставшийся без документов и без денег. Ему была выделена финансовая помощь и оформлен билет, чтобы вернуться домой. Важно, что появляется репутация организации, которая помогает. Даже граждане России обращаются сюда за помощью и получают ее. К примеру, однажды пришел гражданин, который не мог получить загранпаспорт и вылететь в Азербайджан на похороны родного брата. Немало вопросов возникает в связи с пенсионным обеспечением и медицинским обслуживанием мигрантов» [4].

В 2013 г., при содействии Ассамблеи народов Татарстана и Агентства занятости мигрантов, в соответствии с Республиканской целевой программой по профилактике терроризма и экстремизма в Республике

Татарстан на 2014-2020 гг., образован Центр по трудоустройству и адаптации мигрантов в форме автономной некоммерческой организации. Центр специализируется на комплексной адаптации (языковой, правовой, культурной) и профессиональной подготовке мигрантов на территории Республики Татарстан, что позволяет поднять на качественно новый уровень оказание помощи иностранным гражданам в легальном трудоустройстве и снизить уровень напряженности недовольства местного населения. Центр занимается организацией и проведением тренингов (школ, семинаров, лекций и т.д.) для иностранных граждан, государственных служащих, сотрудников правоохранительных органов, руководителей предприятий и организаций с целью повышения межкультурной компетентности и оптимизации социальных практик, а также предпринимает действия в разных направлениях для содействия адаптации мигрантов [8].

Таким образом, сделанные нами небольшой обзор и анализ данных социологических опросов свидетельствуют о том, что процесс адаптации и интеграции мигрантов в местную среду в решающей степени зависит от сферы государственного управления (от федерального центра до муниципального уровня). При этом если на федеральный центр возложено определение общих и стратегических задач, то успешность практической реализации политики интеграции зависит в первую очередь от региональных и муниципальных властей.

В поволжских республиках приняты специальные государственные и муниципальные программы, а также имеются многочисленные общественные организации, чья деятельность направлена на интеграцию мигрантов в новую среду. Исключительно важным является эффективное взаимодействие власти и общественных институтов.

Однако приведенные данные опросов показывают, что в этой сфере не все благополучно, как хотелось бы. У опрошенных довольно сильны мигрантофобские убеждения и негативные стереотипы. Более половины респондентов, по данным обоих опросов, высказались за ограничение въезда мигрантов в Россию из других государств, т.к. мигранты отнимают рабочие места у местного населения. На формирование негативных стереотипов у местного населения по отношению к мигрантам большое влияние оказывают СМИ, слухи, а не непосредственное общение. Очевидно, что получение людьми тенденциозной информации о мигрантах отнюдь не добавляет толерантности, а наоборот, является источником заблуждений и предрассудков. Поэтому исключительно важным представляется целенаправленная работа местных властей совместно с общественными институтами по преодолению предрассудков и стереотипов.

Список литературы

1. **Агентство занятости иммигрантам** [Электронный ресурс]. URL: <http://www.an-tat.ru/ob-assamblee/the-agency-of-employment-of-immigrants> (дата обращения: 07.09.2014).
2. **Габдрафиков И. М., Хуснутдинова Л. Г.** Конфессиональный фактор и социальная адаптация трудовых мигрантов в Республике Башкортостан // *Этноконфессиональные процессы в регионах постсоветской России: общее и особенное: сборник научных статей / редкол.: Т. Д. Надькин (отв. ред.), В. А. Бондарев, Л. А. Королева и др.; Морд. гос. пед. ин-т. Саранск, 2014. С. 45-60.*
3. **Гражданские инициативы в сфере этнической политики. Возможности посредничества гражданских структур в деле предупреждения и урегулирования этнических конфликтов** / под ред. В. Ю. Зорина, В. В. Степанова. М.: ИЭА РАН, 2013. 215 с.
4. **Данные текущего архива Республиканского агентства занятости и правовой помощи иммигрантам (Республика Татарстан, г. Казань).**
5. **Межэтнические и конфессиональные отношения в Приволжском федеральном округе: экспертный доклад** / под ред. В. А. Тишкова, В. В. Степанова. М. – Ижевск: Институт компьютерных исследований, 2013. 118 с.
6. **Российское студенчество: идентичность, жизненные стратегии и гражданский потенциал** / под ред. В. А. Тишкова, Р. Э. Бараш, В. В. Степанова. М.: ИЭА РАН, 2014. 342 с.
7. **Россия не будет ограничивать приток трудовых мигрантов, но будет настаивать, чтобы они следовали русским традициям** [Электронный ресурс]. URL: <http://www.itar-tass.com/c1/276420.html> (дата обращения: 05.12.2014).
8. **Устав Автономной некоммерческой организации «Центр по трудоустройству и адаптации мигрантов»:** утвержден Решением общего собрания учредителей 30.05.2013 г. // Данные текущего архива Автономной некоммерческой организации «Центр по трудоустройству и адаптации мигрантов».

INTEGRATION OF MIGRANTS IN THE REPUBLICS OF THE VOLGA REGION AS A PROBLEM OF PUBLIC PERCEPTION AND SOCIAL-PUBLIC PARTNERSHIP

Gabdrifkov Il'dar Makhmutovich, Ph. D. in History

*R. G. Kuzeev Institute of Ethnological Studies of Ufa Research Centre of the Russian Academy of Sciences
ildargab@yandex.ru*

Khusnutdinova Lyailya Gel'sovna, Ph. D. in History

*Ufa State University of Economics and Service
lavanda-55@mail.ru*

The article deals with the problems of the integration of migrants in two largest republics of the Volga area, which are complicated Russian regions as to the ethnic and religious composition of the population. On the basis of two sociological surveys, as well as their own field data collected in 2013-2014 the authors consider the population's attitude towards the theme of the integration of migrants in the Republic of Bashkortostan and the prevailing model of social-public partnership on the integration of migrants into local environment by a particular example in the Republic of Tatarstan.

Key words and phrases: labor migrants; social adaptation; integration; region; public opinion about migrants; inter-ethnic tolerance; interconfessional tolerance.