

Васягина Марина Михайловна, Захряпин Алексей Викторович

### **ФАКТОРЫ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ ЮРИДИЧЕСКОГО КОНФЛИКТА**

В статье рассмотрены пути преодоления деструктивных юридических конфликтов. Определены меры, направленные на обеспечение снижения конфликтности и повышение правомерности в поведении. Особое внимание уделяется процессу выявления факторов предупреждения конфликтов, на основе которых разработана технология их прогнозирования и определения профилактических мероприятий. Значительное место отведено рассмотрению профилактических мероприятий по улучшению работы органов внутренних дел как факторов, улучшающих правоохранительную деятельность.

Адрес статьи: [www.gramota.net/materials/3/2015/2-2/11.html](http://www.gramota.net/materials/3/2015/2-2/11.html)

Источник

### **Исторические, философские, политические и юридические науки, культурология и искусствоведение. Вопросы теории и практики**

Тамбов: Грамота, 2015. № 2 (52): в 2-х ч. Ч. II. С. 51-54. ISSN 1997-292X.

Адрес журнала: [www.gramota.net/editions/3.html](http://www.gramota.net/editions/3.html)

Содержание данного номера журнала: [www.gramota.net/materials/3/2015/2-2/](http://www.gramota.net/materials/3/2015/2-2/)

### **© Издательство "Грамота"**

Информация о возможности публикации статей в журнале размещена на Интернет сайте издательства: [www.gramota.net](http://www.gramota.net)  
Вопросы, связанные с публикациями научных материалов, редакция просит направлять на адрес: [hist@gramota.net](mailto:hist@gramota.net)

8. Ланда Р. Г. Ислам в истории России. М.: Восточная литература РАН, 1995. 312 с.
9. Логофет Д. Н. Бухарское ханство под русским протекторатом: в 2-х т. СПб.: Изд-во В. Березовского, 1911. Т. 1. 340 с.; Т. 2. 354 с.
10. Логофет Д. Н. Страна бесправия. Бухарское ханство и его современное состояние. СПб.: Изд-во В. Березовского, 1909. 239 с.
11. Мухлынин Б. Ф. Восстание 1916 г. в Чуйской долине. Часть 1-я [Электронный ресурс]. URL: [http://belovodskoe-muh.ucoz.ru/publ/moi\\_ocherki/vosstanie\\_1916\\_goda\\_v\\_chujskoj\\_doline\\_chast\\_1\\_aja/2-1-0-208](http://belovodskoe-muh.ucoz.ru/publ/moi_ocherki/vosstanie_1916_goda_v_chujskoj_doline_chast_1_aja/2-1-0-208) (дата обращения: 25.01.2014).
12. Наливкин В. П. Краткая история Кокандского ханства. Казань: Типография Императ. ун-та, 1886. 215 с.
13. Наливкин В. П. Положение вакуфного дела в Туркестанском крае до и после его завоевания // Ежегодник Ферганской области. Новый Маргилан, 1904. Т. 3. С. 1-56.
14. Наливкин В. П. Туземцы раньше и теперь. Ташкент: Издание А. Л. Кирснера, 1913. 114 с.
15. Российский государственный военно-исторический архив. Ф. 165. Оп. 1.
16. Россия в Первой мировой войне [Электронный ресурс]. URL: <http://wciom.ru/index.php?id=314> (дата обращения: 05.11.2014).
17. Хидояттов Г. А. Моя родная история. Ташкент: Укитувчи, 1990. 303 с.
18. Шарова П. Н. Переселенческая политика царизма в Средней Азии // Исторические записки. 1940. № 8. С. 3-36.

#### POWER CRISIS IN THE RUSSIAN EMPIRE BY THE EXAMPLE OF UPRISING IN TURKESTAN IN 1916

**Brezhneva Svetlana Nikolaevna**, Doctor in History, Professor  
*Volga Region State University of Service in Togliatti*  
*brezhneva\_s\_n@mail.ru*

In the year of the centenary of the First World War public interest in the events of this period increases. One of them was uprising in Turkestan in 1916, which became the most powerful within the territory of Turkestan Governorate-General for the entire period of its existence. Analyzing the reasons of the uprising the author names the misguided immigration policy of the Russian administration as the main prerequisite. The chief conclusion is that the uprising took place in the context of general crisis in the Russian Empire, which shortly led to its disintegration.

*Key words and phrases:* Turkestan; the Russian Empire; the First World War; uprising of 1916; immigration policy; power crisis.

УДК 340.113

#### Юридические науки

*В статье рассмотрены пути преодоления деструктивных юридических конфликтов. Определены меры, направленные на обеспечение снижения конфликтности и повышение правомерности в поведении. Особое внимание уделяется процессу выявления факторов предупреждения конфликтов, на основе которых разработана технология их прогнозирования и определения профилактических мероприятий. Значительное место отведено рассмотрению профилактических мероприятий по улучшению работы органов внутренних дел как факторов, улучшающих правоохранительную деятельность.*

*Ключевые слова и фразы:* юридический конфликт; деструктивный юридический конфликт; профилактика; конфликтная ситуация; правомерное поведение; правоустановительные факторы; конфликтолого-профилактическая деятельность.

**Васягина Марина Михайловна**, к.ю.н.

*Российская правовая академия Министерства юстиции Российской Федерации,  
Средне-Волжский (г. Саранск) филиал*  
*wasjagina\_mt@mail.ru*

**Захряпин Алексей Викторович**, к. филос. н.

*Мордовский государственный педагогический институт им. М. Е. Евсевьева*  
*zakhriapin@rambler.ru*

#### ФАКТОРЫ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ ЮРИДИЧЕСКОГО КОНФЛИКТА<sup>®</sup>

«Юридическим конфликтом следует признать любой конфликт, в котором спор так или иначе связан с правовыми отношениями сторон (их юридически значимыми действиями или состояниями) и, следовательно, субъекты, либо мотивация их поведения, либо объект конфликта обладают правовыми признаками, а конфликт влечет юридические последствия» [6, с. 55]. Т. В. Худойкина отмечает, что «юридический конфликт либо непосредственно связан с правовыми отношениями сторон и тогда представляет собой противоборство субъектов права с противоречивыми правовыми интересами, возникшее в связи с созданием, реализацией, применением,

изменением, нарушением, толкованием права. Либо юридический конфликт (смешанные, переходные формы) – это противоборство, имеющее хотя бы один элемент (субъекты, объект, субъективную сторону (мотивацию) или объективную сторону (противодействия)) юридического характера, при котором стороны либо третьи лица обязательно прибегают к необходимой юридической процедуре (юридизация конфликта), позволяющей в дальнейшем его завершение (приостановление, прекращение, а лучше разрешение) юридическим способом» [4, с. 14].

Наличие юридических конфликтов в современном российском обществе, их характер и уровень обуславливаются целым комплексом негативных явлений. Пути преодоления такого рода явлений составляют факторы предупреждения юридического конфликта.

В. В. Лазарев систематизировал закономерности правомерного поведения [2, с. 22], обусловленные развитием связи с экономикой, политикой, культурой, состоянием законодательных и моральных установлений, которые можно считать и закономерностями бесконфликтного правомерного поведения. Ширина и качество бесконфликтного или позитивно конфликтного (правомерного) поведения возрастают: по мере разрешения экономических проблем; по мере сближения политики государства с интересами широких слоев населения, по мере стабилизации этой политики; с повышением общей, политической и правовой культуры граждан и должностных лиц; при совпадении правовых требований с моральными и по мере того, как те и другие начинают отражать интересы передовых общественных групп и слоев населения; по мере совершенствования законодательства, устранения пробелов в праве и чрезмерной зарегулированности, развития управомочивающих норм и сужения сферы действия запретов; при согласовании потребностей, интересов, установок, убеждений и знаний адресатов права; если совпадают интересы личности и цели законодателя, если психологическая установка адресата норм и его мировоззрение близки к официально выраженным в законе позициям государства, к его практической деятельности по проведению установленных правил в жизнь.

Исходя из указанных закономерностей, любое государство должно предпринимать меры, направленные на обеспечение снижения конфликтности и повышение правомерности в поведении. Рост конфликтного потенциала можно прекратить путем устранения факторов, которые осложняют правоустановительный, право-реализационный, правоохранительный процессы.

Существенное значение в профилактической работе принадлежит стабилизирующим правоустановительным факторам. Наиболее важными из них являются: 1) повышение роли закона, обеспечение его верховенства; 2) достижение высокого качества закона, его способности быть регулятором общественных отношений; 3) изучение и учет общественного мнения, общественных интересов в законотворчестве; 4) повышение научного характера правотворчества, в частности обеспечение в процессе законотворчества научно-социальной обоснованности законов, прогнозирование эффективности проектируемой правовой нормы, проведение в необходимых случаях социально-правового эксперимента, плановая организация подготовки проектов законов; 5) достижение внутренней согласованности законов в системе действующего законодательства, систематизация и кодификация законодательства на современном этапе; 6) достижение принципа консенсуса в правоустановительном процессе.

К основным факторам, обеспечивающим правореализационную деятельность, следует отнести: 1) установление связи между правотворчеством и правореализационной практикой; 2) расширение масштабов прямого действия закона; 3) совершенствование механизма реализации закона; 4) улучшение качества интерпретационной деятельности; 5) формирование и дальнейшее развитие процесса уважения к закону со стороны личности, общества и государства, развитие деятельности средств массовой информации по правовой пропаганде, повышению ее эффективности; 6) достижение законности и правопорядка; 7) правовую социализацию личности – развитие обыденного и профессионального правового сознания, изменение ценностно-правовых ориентаций населения в направлении соблюдения законов и осуществления правомерного позитивно-конфликтного поведения, повышение правовой культуры; 8) формирование правового воспитания.

Факторы, улучшающие правоохранительную деятельность, можно выделить для каждого правоохранительного органа. Поэтому в связи с большим их количеством следует выделить только общие меры предупреждения конфликтов на примере профилактических мероприятий по улучшению работы органов внутренних дел. К ним можно отнести следующие:

- сосредоточение внимания личного состава на состоянии оперативной обстановки, охране общественного порядка, профилактике правонарушений и борьбе с преступностью;
- повышение профессионального мастерства работников правоохранительных органов;
- укрепление авторитета рядового и начальствующего состава правоохранительных органов среди населения;
- организационно-правовое уточнение функций полиции и ее отдельных служб;
- функционирование управлений (отделов) по работе с населением будет способствовать снижению конфликтности отношений между населением и полицией;
- необходимо нормативно предусмотреть в качестве обязанностей работников полиции, что при проведении оперативно-розыскных и следственных действий они должны проявлять особое внимание к потерпевшим, гарантировать им покровительство и защиту, в обязательном первоочередном порядке разъяснять им их права;
- в связи с тем, что средства массовой информации являются одним из влиятельных источников общественного мнения, необходимо разрабатывать новую технологию взаимоотношений полиции с информационными работниками, обучать стражей правопорядка психологии общения с журналистами (организовывать специальные занятия по конкретным аспектам деятельности средств массовой информации);

– в профилактических целях следует постоянно изучать все социальные группы населения, конфликтующие или контактирующие с полицией (национальные или религиозные группы, переселенцы, беженцы, мигранты, лица, временно работающие в городе, и т.д.), находить взаимопонимание с их лидерами. С этой целью важно в органах внутренних дел проводить циклы занятий (в системе служебной подготовки) о культуре, обычаях, традициях, обрядах различных этнических и религиозных групп, а отдельным работникам желательно изучить язык наиболее распространенных национальных групп. Все вместе взятое позитивно скажется на повышении уровня оперативно-розыскной деятельности, что в конечном итоге будет иметь положительное значение для налаживания взаимоотношений полиции и населения в целом;

– улучшение взаимоотношений с населением требует совершенствования деятельности всех работников правоохранительных органов, повышения уровня их правового сознания и правовой культуры, поведения на службе и вне ее, профессиональной этики, соблюдения этикета во взаимоотношениях с гражданами, создания своеобразной идеологии полицейской службы;

– немалую роль играла бы активная деятельность общественных пунктов по охране порядка, их укрепление и превращение в центры связи с населением в микрорайонах, населенных пунктах (при них могли бы образовываться различные добровольные общественные самодеятельные формирования помощи и поддержки полиции, группы внештатных сотрудников);

– следует наладить просветительскую деятельность по информированию населения о правах и обязанностях во время конфликтов и контактов с работниками полиции (необходимы выступления и беседы, выпуск плакатов и брошюр на эту тему, бесплатная раздача последних).

В современных кризисных условиях необходимо безотлагательно улучшить подготовку сотрудников органов внутренних дел к действиям в экстремальных ситуациях (захват заложников, межнациональные конфликты, массовые беспорядки и т.п.) на базе повышения их социально-психологической компетенции, т.е. на основе знаний о социальной напряженности и конфликтах. Украинские и многие другие события еще раз подтвердили такую необходимость. Сотрудников органов внутренних дел всех уровней надо постоянно учить профессиональному грамотному общению, ведению доверительного диалога, переговоров, обращению к толпе, разрешению конфликтных ситуаций.

Своевременное предотвращение возможного возникновения конфликтов в правоохранительной системе, устранение причин, их порождающих, должны быть первоочередной задачей любого руководителя, но это не значит, что нужно обязательно стремиться к полной бесконфликтности, ибо юридические конфликты в некоторых случаях помогают решать многие назревшие правовые проблемы.

В целом можно отметить важность мер по усилению социально-правовой защищенности правоохранительных органов, их политической независимости, чтобы деятельность органов внутренних дел, прокуратуры, налоговой полиции, таможенных органов и др. была подчинена только закону; необходимо совершенствование подготовки юридических кадров.

Современная конфликтная обстановка требует серьезных мер (факторов-мероприятий) по совершенствованию законодательства, правоустановительного (правотворческого), правореализационного и правоохранительного процессов.

Кроме того, следует выделить мероприятия организационного характера, способствующие конфликтолого-профилактической деятельности [5, с. 103].

Возникает необходимость развернуть широкую сеть государственных и частных организаций для проведения социально-правового мониторинга, оказания посреднических услуг в цивилизованном регулировании конфликтных отношений, а также для прогнозирования тенденций развития общественной и государственной жизни, поскольку «создание модели некоторой ситуации (например, сложившейся на текущий момент в стране или регионе) может служить основанием для прогнозирования конфликта в данном регионе» [3, с. 131], которое заключается «в обоснованном предположении об их возможном будущем возникновении и особенностях развития» [1, с. 381].

С целью стабилизации общественно-правовых и государственных отношений нужно создать, наряду с ныне действующими, следующие службы:

1) конфликтологическую службу быстрого реагирования, снабженную всем необходимым для предотвращения социальных взрывов и гашения «горячих точек»; социологическую службу обратной связи, осуществляющую государственный социально-правовой мониторинг; точки сбора и обработки информации должны быть не только во всех регионах (опрос населения), но и в основных звеньях системы управления;

2) контрольную службу, ведущую регулярный контроль за реализацией законов, указов, управленческих решений и неразрывно связанную с социологической службой;

3) информационно-правовые службы, способствующие популяризации правовых знаний, в рамках которых можно было бы организовать на благотворительных началах центры правовой защиты, оказывающие бесплатные правовые услуги малообеспеченным слоям населения, помогающие отстаивать и бороться им за свои права. Такие службы можно было бы создавать при органах местного самоуправления.

Конечно, создание этих организаций и проведение исследований потребует немалых расходов, но прекращение уже возникших противоборств, гашение «горячих точек», как показывает практика, обходится обществу значительно дороже.

Необходимо создать целый ряд специализированных организаций по предотвращению и урегулированию конфликтов: служб «быстрого реагирования»; институтов, осуществляющих раннюю диагностику и прогнозирование их возникновения, а также развития, изменения; посреднических служб и т.п.

## Список литературы

1. Анцупов А. Я., Шипилов А. И. Конфликтология: учебник для вузов. Изд-е 5-е. СПб.: Питер, 2013. 512 с.
2. Лазарев В. В. Выявление закономерностей правомерного поведения // Советское государство и право. 1983. № 11. С. 19-25.
3. Овчинникова Т. М. Понятийные аспекты моделирования конфликта // Исторические, философские, политические и юридические науки, культурология и искусствоведение. Вопросы теории и практики. Тамбов: Грамота, 2014. № 11 (49). Ч. II. С. 129-132.
4. Худойкина Т. В. Юридический конфликт (теоретико-прикладное исследование): дисс. ... д.ю.н. Н. Новгород, 2002. 488 с.
5. Худойкина Т. В., Васягина М. М. Профилактика юридического конфликта: теория и практика: монография. Саранск, 2007. 195 с.
6. Юридическая конфликтология / ИГП РАН; под ред. В. Н. Кудрявцева. М., 1995. 316 с.

## FACTORS FOR PREVENTING JURIDICAL CONFLICT

Vasyagina Marina Mikhailovna, Ph. D. in Law

Russian Law Academy of the Russian Federation Ministry of Justice, Middle Volga (Saransk) Branch  
vasjagina\_mm@mail.ru

Zakhryapin Aleksei Viktorovich, Ph. D. in Philosophy

Mordovian State Pedagogical Institute named after M. E. Evseyev  
zakhriapin@rambler.ru

The article examines means for overcoming destructive juridical conflicts. The authors identify measures aimed to reduce conflictogenity and to increase legitimacy in behaviour. Special attention is paid to the process of identifying factors for preventing conflicts, on the basis of which the researchers worked out a technology to predict them and to specify preventive measures. The paper focuses on the analysis of preventive measures on improving the work of internal affairs bodies as factors improving law-enforcement activity.

*Key words and phrases:* juridical conflict; destructive juridical conflict; prevention; conflict situation; legitimate behaviour; constitutive factors; conflictological and preventive activity.

УДК 316.6

## Социологические науки

*Статья посвящена исследованию факторов, воздействующих на современные процессы сокращения численности немецкого населения Забайкальского края. Автор впервые проанализировала влияние объективных условий на процессы миграции немцев в Забайкалье. Практическая значимость статьи состоит в фиксации роста заинтересованности забайкальских немцев в возрождении и сохранении немецкой культуры на территории Забайкалья, а также рекомендации учитывать их стремление к активному участию в общественной жизни и взаимодействию с широким общественным, этническим и профессиональным окружением.*

*Ключевые слова и фразы:* факторы миграции; российские немцы; забайкальские немцы; Забайкалье; немецкая культура; немецкий язык; лютеранство.

Власова Карина Евгеньевна

Забайкальский государственный университет  
karina12305@mail.ru

ФАКТОРНЫЙ АНАЛИЗ МИГРАЦИОННОЙ  
АКТИВНОСТИ НЕМЦЕВ В ЗАБАЙКАЛЬСКОМ КРАЕ<sup>©</sup>

Одной из проблем, сопровождающих современное развитие этнической сферы современного Забайкальского края, является тенденция, связанная с устойчивым сокращением численности многих этнических групп. Ярким свидетельством процесса убыли этнического населения является снижение численности забайкальских немцев, фиксируемое с 90-х гг. XX в. Если данные переписи 2002 г. свидетельствуют о наличии 1294 немцев на территории региона [15, с. 284], то данные переписи 2010 г. – 750 немцев [26]. Тогда согласно данным Читинской организации российских немцев «Хофнунг» в г. Чита проживало около 400 немцев, сегодня их не более 240 [10]. Убыль этнических немцев с территории региона представляет проблему, для понимания сущности которой, необходимо ответить на вопрос, какие факторы оказывают влияние на указанный процесс. Вместе с этим важной задачей является необходимость выяснить причины и условия, способствующие тому, что некоторые из них не только остаются в Забайкалье, но и прилагают значительные усилия, пытаясь возродить культурные традиции российских немцев [7, с. 75].