

Томаев Мурат Кудзагович

ОСНОВНЫЕ ЭТАПЫ СТАНОВЛЕНИЯ И РАЗВИТИЯ АРХИВНОГО ДЕЛА В ОСЕТИИ

В статье рассматриваются основные этапы становления и развития архивного дела в Осетии в широких хронологических рамках - с конца XVIII века до современности. Предпринимается попытка обосновать периодизацию развития архивного дела и выявить основные тенденции развития местных архивов на фоне политических и социально-экономических процессов, происходивших в стране. Прослеживаются формирование законодательства об архивном деле и вызванные им многочисленные реорганизации, которые кардинально влияли на функционирование архивов.

Адрес статьи: www.gramota.net/materials/3/2015/3-2/52.html

Источник

Исторические, философские, политические и юридические науки, культурология и искусствоведение. Вопросы теории и практики

Тамбов: Грамота, 2015. № 3 (53): в 3-х ч. Ч. II. С. 196-199. ISSN 1997-292X.

Адрес журнала: www.gramota.net/editions/3.html

Содержание данного номера журнала: www.gramota.net/materials/3/2015/3-2/

© Издательство "Грамота"

Информация о возможности публикации статей в журнале размещена на Интернет сайте издательства: www.gramota.net
Вопросы, связанные с публикациями научных материалов, редакция просит направлять на адрес: hist@gramota.net

15. Уголовный кодекс Федеративной Республики Германии в редакции от 13.11.1998 г [Электронный ресурс]. URL: <http://law.edu.ru/norm/norm.asp?normID=1242733> (дата обращения: 15.06.2014).
16. Чучаев А. И. Транспортные преступления: проблемы механизма, квалификации и наказания: дисс. ... д.ю.н. М., 1990. 511 с.
17. Швейцарский Уголовный кодекс от 21.12.1937 г. [Электронный ресурс]. URL: <http://www.law.edu.ru/norm/norm.asp?normID=1241950> (дата обращения: 15.06.2014).

POSSIBILITY AND ADVISABILITY OF APPLICATION OF ALTERNATIVE PUNISHMENTS FOR TRANSPORT CRIMES

Tarasov Sergei Vladimirovich

Elets State University named after I. A. Bunin

tarasov_sv_88@mail.ru

The article considers the issue of the nature of those punishments, which are alternative to imprisonment: their essence, inherent advantages and disadvantages. The relevant experience of their application for committing traffic crimes in the world practice is analyzed. Denoting contradictions that are inherent in the punishment of imprisonment for a fixed term, the author concludes that alternative punishments are not only possible, but moreover in most cases it is necessary and appropriate to apply them to persons guilty of negligent transport crimes.

Key words and phrases: transport crimes; public danger of crimes against traffic safety and transport operation; deprivation of liberty; alternative punishment; general and special prevention.

УДК 94(47).084.3

Исторические науки и археология

В статье рассматриваются основные этапы становления и развития архивного дела в Осетии в широких хронологических рамках – с конца XVIII века до современности. Предпринимается попытка обосновать периодизацию развития архивного дела и выявить основные тенденции развития местных архивов на фоне политических и социально-экономических процессов, происходивших в стране. Прослеживаются формирование законодательства об архивном деле и вызванные им многочисленные реорганизации, которые кардинально влияли на функционирование архивов.

Ключевые слова и фразы: делопроизводство; архивные фонды; ведомственные архивы; реорганизация; реформа; архивное управление; архивная служба.

Томаев Мурат Кудзагович

Северо-Осетинский государственный университет им. К. Л. Хетагурова

soigsi@mail.ru

ОСНОВНЫЕ ЭТАПЫ СТАНОВЛЕНИЯ И РАЗВИТИЯ АРХИВНОГО ДЕЛА В ОСЕТИИ

Конец XVIII – середина XIX века в истории Осетии – это период присоединения осетинских обществ к России и постепенной интеграции в новое экономическое, социально-политическое и культурное пространство. Формировались города, активно развивалась общественно-культурная среда, создавались административные учреждения, различные институты образовательной и культурно-просветительской направленности. Эти процессы хорошо исследованы и отражены в современной историографии, но остались и неизученные вопросы. К их числу относится история архивного дела, которая не становилась предметом специального научного исследования. В настоящей статье предпринимается попытка выделить и обосновать основные периоды в истории архивного дела в Осетии.

Начальный период (конец XVIII – первая половина XIX в.). Начало формирования архивных фондов в Осетии относится к концу XVIII века. Гражданско-административные, духовные и военные ведомства Терской области (Духовная консистория, Канцелярия начальника Терской области, Терское областное правление и ряд других) имели значительные объемы документации, отложившиеся в делопроизводстве учреждений Владикавказа, Моздока, Ставрополя, Кизляра, Пятигорска и других районов области. Со временем неминуемо возникала проблема выявления наиболее важных документов и уничтожения не имеющих исторического и культурного значения. Однако эта работа проводилась эпизодически и не имела четких критериев.

Пореформенный период (вторая половина XIX – начало XX века). После проведения буржуазных реформ 1860-1870 годов передовая российская научная общественность впервые обозначила государственно-юридическое и социальное значение архивов, их роль как общенационального достояния, без разделения

на центральные и провинциальные, ведомственные и частные. Были разработаны проекты централизации архивного дела, приняты меры по улучшению его состояния. Столь важные инициативы способствовали развитию архивного дела в регионах. В Осетии проведение буржуазных реформ, административных преобразований, усложнение социальной структуры, появление новых ведомств и организаций, распространение российского законодательства создавали условия для совершенствования архивной деятельности. После издания в 1884 году Высочайшего Указа об учреждении губернских исторических архивов и ученых архивных комиссий стала проводиться разборка архивной документации. На Северном Кавказе она осуществлялась с 1884 по 1886 гг. в городах Владикавказ, Нальчик, Моздок, Грозный и некоторых казачьих станицах, а с 1889 года началась работа с архивами Терского казачьего войска [6, д. 47, л. 16].

В Терской области к началу XX века насчитывалось более двухсот ведомственных архивов. Следует отметить, что областная администрация правильно понимала значимость архивов Северного Кавказа. Великий князь Михаил Николаевич, Командующий войсками на Кавказе, в 1876 году в письме военному министру отмечал: «Было бы непростительно для нашего времени оставлять без внимания этот ежегодно уничтожающийся временем научный материал» [Там же, л. 14].

Самым значительным по объему документации считался Архив Терского областного правления, в котором хранилось более 60 тысяч дел, датируемых периодом с 1871 по 1917 гг. На 1 октября 1913 года в Терском областном правлении было сконцентрировано 4724 книги и 123 241 дело [7, с. 36]. Около 8 тысяч единиц хранения за 1860-1917 годы содержал в себе архив канцелярии начальника Терской области. Объемными архивами владели штаб Терского казачьего войска, управление Владикавказского округа и Сунженского отдела, управление межевой частью Терской области, Дирекции народных училищ. Большую роль в формировании архивных коллекций играли представители местной интеллигенции, активно участвующие в культурно-просветительском движении [1; 2, с. 69]. Для изучения архивных материалов местных правительственных учреждений в 1912 году была создана специальная комиссия при Императорском Русском историческом обществе.

К сожалению, к тому времени не сложилось единого государственного подхода к организации архивов, что привело к гибели ценнейших документов. Только в мае 1914 года на съезде представителей Ученых архивных комиссий, проходившем под председательством Его Императорского Высочества Великого князя Николая Михайловича, была обозначена необходимость реформы архивного дела, в основу которой легла идея централизации и создания единого государственного архивного фонда.

Советский период (1918-1991 гг.). Общественная трансформация в России внесла свои коррективы в организацию архивного дела. В 1918 году был принят декрет «О реорганизации и централизации архивного дела в РСФСР». Подписанный 1 июня 1918 года, декрет утверждал создание Единого государственного архивного фонда и провозглашал общенародную собственность на документы архивов и централизацию их хранения [7, с. 39]. Молодое советское правительство понимало важность концентрации документального наследия страны в руках государства и придавало огромное значение сохранности документов. Тогда же было создано Главное Архивное управление, которое передавалось в непосредственное подчинение Народного комиссариата просвещения.

В Осетии становление архивного дела было связано с именем Георгия Алексеевича Дзагурова. Созданная при его активном участии первая научная организация на Северном Кавказе – Осетинское Историко-филологическое общество положила начало не только научной, но и образовательной и отчасти культурной инфраструктуре Осетии. В частности, Общество приняло самое деятельное участие в создании и развитии Терского областного архивного управления [3, с. 144]. Ученый секретарь Общества Г. А. Дзагуров понимал, что без архивов, хранящих в себе исторические документы в подлинниках, не может быть изучена история Терского края и его народов. Он организовал работу по отбору и сохранению материалов, оставивших фундамент будущих архивных фондов [4, с. 6]. В 1920 году была основана архивная служба в Осетии; с того времени по 1928 год он являлся заведующим Терским областным архивным управлением, заведующим центральным архивным управлением Горской АССР, заведующим архивным управлением Северо-Осетинской Автономной Области. 5 августа он информирует Главное архивное бюро о своем назначении исполняющим обязанности Уполномоченного Главного архивного управления по Терской области [5, д. 13, л. 7].

Осенью 1920 года постановлением Президиума Терского областного Совета народного хозяйства архив бывшего Правления Терской области был передан в распоряжение Терского областного архивного управления. Затем работники Терского областного архивного управления приступили к упорядочению архивов Управления Сунженского отдела Терской области, бывшего Духовного училища, Терского областного правления. От личной самоотверженности молодых деятелей науки, культуры и образования зависела судьба архивов. Весомые результаты дала работа разборочной комиссии: объем разобранного документального массива был так велик, что учет велся не единицами, а пудами. Также в Терском областном Архивном управлении 20 декабря 1920 года была организована справочная библиотека, фонд которой насчитывал более 1000 изданий [7, с. 64].

В связи с тем, что 17 ноября 1920 года на Чрезвычайном съезде народов Терека была провозглашена Горская АССР, произошли изменения и в статусе архивного органа. На основании приказа № 19 Совнаркома Горской автономной советской социалистической республики (ГАСССР) от 12 мая 1921 года Терское областное архивное управление было реорганизовано в Главное архивное управление при Народном комиссариате просвещения Горской республики.

Архивисты, несмотря на мизерное финансирование, отсутствие помещений и постоянное сокращение штатов, занимались поиском и спасением исторических материалов от расхищения и уничтожения. Они работали не только в Осетии, но и в Нальчике, Георгиевске, Пятигорске и других местах. Члены разборочной комиссии и специалисты архивного управления, несмотря на отсутствие единых правил научно-технической обработки документальных материалов и суммарное описание фондов, грамотно систематизировали архивные материалы.

14 июля 1921 года, с образованием на территории РСФСР автономных республик, ВЦИК РСФСР утвердил Декрет, согласно которому в автономных республиках утверждались Центральные архивные управления, которые подчинялись Главархиву и местным правительственным органам. Благодаря этому событию, работа архивных органов несколько улучшилась, возрос их авторитет среди научных учреждений. Деятельность Горского архивного управления за период с 1921 по 1923 год отмечена значительными результатами: проведено 117 заседаний разборочной комиссии, учтено 34 фонда, подготовлено 433 доклада по описанию архивных материалов, просмотрено 16 563 дела на 760 528 листах, из них выделено 10 272 ед. хр. [Там же, с. 93].

Общее руководство архивным делом в декабре 1921 года было передано в ведение самостоятельного центрального архивного органа – Центрархива РСФСР. Горский архив был передан в прямое подчинение исполкома Горской республики.

Главное архивное управление 1 мая 1922 года было переименовано в Центральное архивное управление. Исполком Горской республики выделил его из состава Наркомпроса ГССР и подчинил непосредственно Горскому Центральному исполнительному комитету. Спустя некоторое время, архивное управление, в соответствии с временным положением о губернском (областном) архивном бюро, было преобразовано в Республиканское архивное бюро.

При всех реорганизациях первоочередными задачами по-прежнему оставались упорядочение документов, создание архивных фондов, обеспечение их сохранности, а также использование и публикация документов. К концу 1923 года усилиями архивистов республики были собраны и частично упорядочены архивы упраздненных учреждений, которые составили единый архивный фонд Горской республики.

В связи с упразднением Горской АССР из ее состава были выделены национальные автономные области. Г. А. Дзагуров предложил Северо-Осетинскому Ревкому создать вместо Горского Центрального архивного управления отдельные архивные бюро: Осетинское, Сунженское, Ингушское и Владикавказское городское. На заседании Ревкома Северо-Осетинской автономной области 12 сентября 1924 года было утверждено Северо-Осетинское областное архивное бюро. В его состав вошли четыре человека: председатель Григорий Дзагуров, заместитель председателя Николай Виддинов, архивариус и секретарь Альбин Гоцинский, помощник архивариуса, делопроизводитель Иван Бурак [5, д. 3, л. 13].

7 сентября 1926 года в Краевое архивное бюро было направлено решение об образовании во Владикавказе самостоятельного объединенного Горского исторического архива. Центрархив поддержал эту идею, и в июне 1927 года направил в Президиум Владикавказского окружного исполкома проект Положения об объединенном Горском историческом архиве в городе Владикавказе. В этом проекте закреплялся принцип неделимости архивных фондов. Завершилось формирование Горского исторического архива 25 января 1928 года. Руководителем исторического архива был назначен историк, профессор Л. П. Семенов, до этого занимавший пост заведующего Владикавказским окружным архивным бюро [6, д. 30, л. 31].

На состоянии архивного дела республики крайне негативно сказались тридцатые годы XX века, когда Центральное архивное Управление СССР и РСФСР и, соответственно, все архивные учреждения были переданы в ведение НКВД СССР. Архивное управление Северо-Осетинской автономной советской социалистической республики (СОАССР) перешло в ведение НКВД СО АССР в 1939 году. Эта реорганизация повлекла за собой установление жесткой системы контроля над архивами и архивными работниками, многие из них подверглись репрессиям.

Архивисты в годы Великой отечественной войны спасали важнейшие документы: провели эвакуацию, а после освобождения республики от вражеских войск приступили к реэвакуации архивных документов. При этом не прекращалась и научно-исследовательская работа.

В 1960 году Главное Архивное управление было преобразовано в Главархив при Совете министров СССР. Совет министров СО АССР 16 декабря 1961 года принял постановление об организации архивного отдела при Совете Министров СО АССР. С этого времени деятельность архивного ведомства можно считать стабильной. Архивы стали активно пополняться документами личного происхождения, сформировались фонды профессоров Г. А. Дзагурова, Б. А. Алборова, А. Дз. Цагаевой, Л. П. Семенова и др.

Постановлением № 71 Совета Министров СО АССР архивный отдел был преобразован в архивное управление при Совете Министров СО АССР. В эти годы укреплялась материально техническая база, появились опытные кадры архивистов, были приобретены каталожное оборудование и мебель, обеспечивались сохранность документов и их учет [5, с. 87].

Постсоветский и современный период (с 1991 г.). Серьезно повлияли на судьбу архивного дела события, происходившие в стране в 1990-е годы. Часть документов досоветского периода Центрального государственного архива Республики Северная Осетия-Алания (ЦГА РСО-А) осталась без помещений. Также не в лучших условиях оказались архивы ряда организаций и предприятий, сменивших организационно-правовую форму в ходе процессов приватизации и банкротства. 4 сентября 1991 года Совет Министров СО АССР

сделал постановление . О передаче партийного архива Северо-Осетинского республиканского комитета КПРФ в ведение Архивного управления. В 1991 году была создана комиссия, которая организовала передачу документов из архива Северо-Осетинского республиканского комитета в ЦГА РСО-А. На базе бывшего партийного архива в ЦГА РСО-Алания был создан отдел документов новейшей истории.

В 1995 году по указу президента РСО-Алания изменен статус Архивного управления при Совете Министров СО АССР, учрежден Комитет по делам архивов РСО-Алания. Благодаря . Закону об архивном фонде Республики Северная Осетия-Алания и архивах, который был разработан и принят в 1997 году, впервые основным положениям архивного дела была придана юридическая сила.

В конце 1990-х годов в статусе Комитета по делам архивов РСО-Алания произошли изменения. 2 апреля 1999 года он был преобразован в Управление по делам архивов при правительстве РСО-Алания. С началом нового века архивная отрасль стала последовательно и динамично развиваться, вновь реорганизовано Управление по делам архивов при правительстве РСО-Алания. Была создана Архивная служба при правительстве РСО-Алания. Также был организован Центральный государственный архив историко-политической документации РСО-Алания. В 2004 году в системе Архивной службы был создан Государственный архив документов по личному составу Республики Северная Осетия-Алания. Благодаря этому был спасен огромный массив документов по личному составу ликвидированных организаций.

По указу главы республики РСО-Алания в сентябре 2006 года, Архивная служба при правительстве РСО-Алания преобразована в Архивную службу РСО-Алания. В 2009 году постановлением правительства РСО-Алания утверждена современная структура архивной службы и подведомственных ей государственных архивных учреждений.

Таким образом, архивное дело в Осетии развивалось в общем русле отечественного архивного дела, определяемого его централизацией, политическими и идеологическими факторами. Вместе с тем, становление архивного дела в Осетии в обозначенные в статье периоды имело свою конкретно-историческую специфику в организации управления, связанную с административно-территориальными изменениями. Последние сопровождалась попытками создания новых национальных фондов путем перекомплектования документов по территориальному и национальному принципу. Однако большинство таких инициатив завершалось копированием искомых материалов, а основная часть фондов всей Терской области сохранилась в областном центре – городе Владикавказе, ставшем столицей Республики Северная Осетия-Алания.

Список литературы

1. **Блейх Н. О.** Начало становления просветительства на Северном Кавказе (первая половина XIX века) // Исторические, философские, политические и юридические науки, культурология и искусствоведение. Вопросы теории и практики. Тамбов: Грамота, 2014. № 5. Ч. 1. С. 37-39.
2. **Дарчиева С. В.** Общественно-политическая деятельность Георгия Васильевича Баева на посту городского головы Владикавказа (1905-1917 гг.) // Исторические, философские, политические и юридические науки, культурология и искусствоведение. Вопросы теории и практики. Тамбов: Грамота, 2014. № 10. Ч. 3. С. 68-71.
3. **Канукова З. В.** Осетинское историко-филологическое общество // Известия Северо-Осетинского института гуманитарных и социальных исследований им. В. И. Абаева (СОИГСИ). 2007. № 1 (40). С. 143-145.
4. **Канукова З. В.** 85 лет научного поиска // Известия СОИГСИ. 2010. № 4 (43). С. 5-18.
5. **Центральный государственный архив Республики Северная Осетия-Алания** (ЦГА РСО-А). Ф. 363. Оп. 3.
6. **ЦГА РСО-А.** Ф. 758. Оп. 1.
7. **Чиплакова Н. В.** Хранители истории. Владикавказ: ТРИО , Атрибут, 2010. 132 с.

BASIC STAGES OF FORMATION AND DEVELOPMENT OF ARCHIVING IN OSSETIA

Tomaev Murat Kudzagovich

North Ossetian State University named after K. L. Khetagurov

soigsi@mail.ru

The article examines the basic stages of the formation and development of archiving in Ossetia within a broad chronological framework – from the end of the XVIII century till today. The author tries to argue for the periodization of the development of archiving and identify the basis tendencies for the development of local archives against the background of political and socio-economic processes that took place in the country. The paper analyzes the formation of legislation on archiving resulting in numerous reorganizations, which influenced cardinally the functioning of archives.

Key words and phrases: office work; archival funds; departmental archives; reorganization; reform; archival department; archival service.