

Логинов Анатолий Викторович

ЭВОЛЮЦИЯ КОНСТИТУЦИОННОЙ ЮСТИЦИИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И РЕСПУБЛИКЕ АБХАЗИЯ

В данной статье исследуется становление конституционной юстиции на постсоветском пространстве на примере Российской Федерации и Республики Абхазия. Анализируется положение Конституционного суда РФ и конституционных (уставных) судов в системе конституционной юстиции. Изучаются полномочия Верховного суда Республики Абхазия в области конституционного контроля, а также рассматриваются предпосылки на пути создания Конституционного суда в Республике Абхазия. Дополнительно исследуется опыт российской судебной реформы в области слияния Высшего арбитражного суда РФ и Верховного суда РФ. Рассматривается вариант дальнейшего развития реформы, а также ее значение для Абхазии.

Адрес статьи: www.gramota.net/materials/3/2015/4-2/28.html

Источник

Исторические, философские, политические и юридические науки, культурология и искусствоведение. Вопросы теории и практики

Тамбов: Грамота, 2015. № 4 (54): в 2-х ч. Ч. II. С. 112-114. ISSN 1997-292X.

Адрес журнала: www.gramota.net/editions/3.html

Содержание данного номера журнала: www.gramota.net/materials/3/2015/4-2/

© Издательство "Грамота"

Информация о возможности публикации статей в журнале размещена на Интернет сайте издательства: www.gramota.net
Вопросы, связанные с публикациями научных материалов, редакция просит направлять на адрес: hist@gramota.net

УДК 347.97/99

Юридические науки

В данной статье исследуется становление конституционной юстиции на постсоветском пространстве на примере Российской Федерации и Республики Абхазия. Анализируется положение Конституционного суда РФ и конституционных (уставных) судов в системе конституционной юстиции. Изучаются полномочия Верховного суда Республики Абхазия в области конституционного контроля, а также рассматриваются предпосылки на пути создания Конституционного суда в Республике Абхазия. Дополнительно исследуется опыт российской судебной реформы в области слияния Высшего арбитражного суда РФ и Верховного суда РФ. Рассматривается вариант дальнейшего развития реформы, а также ее значение для Абхазии.

Ключевые слова и фразы: конституционная юстиция; Конституционный суд Российской Федерации; конституционные суды субъектов Российской Федерации; Конституционный суд Республики Абхазия; Верховный суд Республики Абхазия; судебная система.

Логинов Анатолий Викторович

Российский университет дружбы народов

mr.loginof@mail.ru

**ЭВОЛЮЦИЯ КОНСТИТУЦИОННОЙ ЮСТИЦИИ
В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И РЕСПУБЛИКЕ АБХАЗИЯ®**

Федеральный конституционный закон . О Конституционном суде РФ от 24 июня 1994 г. уполномочивает проверять конституционность федеральных законов и иных актов исполнительной и законодательной власти, конституций и уставов субъектов РФ, а также их законов и иных нормативно-правовых актов, если они не отнесены к исключительному ведению регионов; государственные федерально-региональные и межрегиональные договоры; не вступившие в силу международные договоры РФ.

Стоит отметить, что значительная корректировка статуса Конституционного суда РФ и судей Конституционного суда РФ произошла в 2001 г. Так, 8 февраля 2001 г. был принят ФКЗ . О внесении изменений и дополнения в ФКЗ “О Конституционном суде РФ” № 1 от 8 февраля 2001 г., увеличивший срок максимального пребывания на должности судьи Конституционного суда РФ с 12-ти до 15-ти лет, а также отменивший возрастной ценз для занятия такой должности, ранее составлявший 70 лет [7].

Однако 15 декабря 2001 г. ФКЗ . О внесении изменений и дополнений в ФКЗ “О Конституционном суде РФ” № 4 от 15 декабря 2001 г. восстановил возрастной ценз для судей и внес ряд других изменений [6].

Согласно ст. 125 Конституции РФ, ст. 18 ФКЗ . О судебной системе РФ [11] и ст. 3 ФКЗ . О Конституционном суде РФ [8], Конституционный суд РФ является судебным органом конституционного контроля, самостоятельно и независимо осуществляющим судебную власть посредством конституционного судопроизводства.

Из данного определения следует, что Конституционный суд РФ, с одной стороны, – орган правосудия, в функцию которого входят изменение и толкование конституционных и иных норм, с другой стороны, в соответствии со ст. 10 Конституции РФ, – федеральный орган независимой ветви судебной власти, оказывающий влияние на деятельность иных ветвей государственной власти.

Стоит особо выделить, что в доктринальном определении понятия , Конституционный суд в России отсутствует словосочетание , высший либо , верховный орган. Данную позицию отстаивают ряд российских ученых.

Конституционный суд РФ осуществляет проверку законов на соответствие их положений нормам Конституции РФ, руководствуясь ст. 125 Конституции РФ в своей работе. Отметим, что в современном правовом государстве издаваемые нормативно-правовые акты не должны противоречить международным стандартам в области защиты и обеспечения прав человека.

Также нормы о Конституционном суде включены в раздел 7 Конституции РФ о судебной власти, таким образом, на Конституционный суд РФ распространяются и общие принципы организации судебной власти, закрепленные в ст. 118, 120, 121, 123, 124, т.е. принципы независимости, несменяемости, неприкосновенности судей, состязательности и равноправия сторон, а также обеспечения нужд суда из федерального бюджета.

Исследуя конституционную юстицию РФ, следует упомянуть конституционные (уставные) суды субъектов РФ, которые создаются в соответствии со ст. 27 Закона . О судебной системе РФ субъектом РФ для рассмотрения вопросов соответствия законов и нормативно-правовых актов субъекта РФ и органов местного самоуправления субъекта конституции (уставу) субъекта РФ, а также для непосредственного толкования конституции (устава) субъекта РФ.

В 1993 г. конституционные (уставные) суды начали формироваться в ряде субъектов РФ. Особо выделим тот факт, что данные суды создавались по инициативе самих субъектов и, очевидно, рассматривались ими как очередная ступень в обретении независимости [2, с. 4].

Стоит отметить, что формирование конституционных судов субъектов идет очень медленно. На данный момент они функционируют не более чем в 13-ти субъектах РФ.

В Абхазии такой специализированный орган, как Конституционный суд, отсутствует. Конституция Республики Абхазия от 1994 г. не предполагает специализированного органа, обладающего правом конституционного судопроизводства.

Перед Республикой Абхазия в связи с отсутствием специализированного органа по конституционному контролю встает ряд проблем: 1) возможно принятие органами государственной власти нормативно-правовых актов, не соответствующих Конституции Республики Абхазия и ее законам; 2) высока вероятность неверной правоприменительной практики ввиду неверного истолкования закона.

В соответствии с п. 1. ст. 73 Конституции Республики Абхазия Верховный суд Республики Абхазия рассматривает дела по всем вопросам, касающимся соответствия конституции решений, принятых Президентом, Парламентом, а также другими органами государственной власти и органами местного самоуправления.

Также Верховный суд Республики Абхазия имеет право высказывать мнение и выносить решения по любым вопросам, связанным с Конституцией Республики Абхазия.

Однако, по мнению председателя Арбитражного суда Республики Абхазия Ф. А. Квициния, в целом для законодательства Республики Абхазия характерен пробел в области устанавливающих компетенцию судебной системы Республики Абхазия, основополагающих судеустройственных и процессуальных законодательных актов [5, с. 34].

Н. В. Квициния отмечает, что существование Конституционного суда Республики Абхазия необходимо для Абхазии как для правового современного государства [4, с. 31].

В то же время в юридической литературе высказывается мнение, что, возможно, данная проблема слишком драматизируется, так как ситуация, когда фактически компетенция конституционной юстиции возложена на Верховный суд Республики Абхазия, для мировой практики не нова. Такие же функции Верховный суд исполняет, например, в США, Аргентине, Японии и других странах [1, с. 258].

Из этого следует, что в Абхазии суд реально лишен возможности контролировать нормотворческую деятельность и фактически не является равноправной ветвью власти.

В Абхазии, в соответствии с п. 6 ст. 47 Конституции Республики Абхазия, правом осуществлять толкование норм Конституции и законов обладает Парламент Республики Абхазия, которому, к тому же, на основании п. 1 вышеуказанной статьи принадлежит право принимать Конституцию Республики Абхазия и законы.

Теоретически неконституционный нормативно-правовой акт может отменить Президент Республики Абхазия, но на практике такие случаи носят единичный характер, из чего следует, что создание Конституционного суда для Абхазии является насущной необходимостью.

Впрочем, для создания конституционной юстиции в Республике уже был сделан ряд шагов:

- в 2005 г. сформирована Комиссия по конституционной реформе;
- в 2007 г. Комиссией по конституционной реформе было предложено сформировать Конституционный суд, для чего внести в Конституцию Республики Абхазия соответствующие изменения.

Особое внимание в главе 7 было уделено требованиям к кандидатам на пост судьи Конституционного суда Республики Абхазия: 1) увеличены профессиональные требования в силу того, что Конституционный суд Республики Абхазия осуществляет конституционный контроль в государстве; 2) увеличен возрастной ценз до 35-ти лет. Дополнительно Народное Собрание Республики Абхазия во 2-м чтении увеличило ценз юридического стажа до 10-ти лет; 3) срок полномочий для судей Конституционного суда Республики Абхазия ограничен десятью годами службы без возможности переизбрания;

– в 2008 г. законопроект о Конституционном суде был вынесен на рассмотрение Народным Собранием Республики Абхазия;

– в 2010 г. депутаты Парламента Республики Абхазия приняли во втором чтении Закон . О порядке принятия и вступления в силу поправок к Конституции Республики Абхазия [10] в несколько сокращенном, чем в первоначальном проекте варианте;

– в 2012 г. Президент Республики Абхазия А. З. Анкваб продолжил дело создания Конституционного суда. В своем обращении к Парламенту он официально объявил, что считает необходимым продолжить работу, начатую его предшественником, и что пора уже принять в окончательном чтении предложенные поправки к Конституции Республики Абхазия;

– в 2013 г. Народным Собранием Республики Абхазия была сформирована группа по работе над поправками к Конституции Республики Абхазия (работа продолжается и по сегодняшний день);

– в 2014 г. принимается Закон «О поправке к Конституции Республики Абхазия» № 146-IV, в соответствии с которым конституционная юстиция передается Конституционному суду в порядке внесения изменений в ст. 51, 61 и 64 Конституции Республики Абхазия [9].

Однако в свете российской реформы по объединению высших судов встает вопрос о целесообразности создания в Абхазии Конституционного суда (так как Республика Абхазия во многом пользуется опытом РФ, в том числе и в области построения судебной системы).

А в судебной системе РФ сейчас наступил важный этап. Становится очевидно, что судебная реформа – еще в самом начале, и, помимо объединения Высшего арбитражного суда РФ и Верховного суда РФ, ожидается и сращивание полностью систем арбитражной и общей юстиции в течение ближайших лет. А также по информации, полученной автором от чиновников судебной системы (пожелавших остаться инкогнито), можно ожидать, что в ближайшие 5 лет произойдет и сращивание общей и конституционной юстиции, что приведет к объединению Верховного суда РФ с Конституционным судом РФ. Однако из тех же источников известна и основная проблема в данной области, а именно: конституционные суды субъектов РФ. Так как конституционная юстиция в РФ не иерархичная, конституционные суды субъектов не подчиняются

Конституционному суду РФ. Очевидно, что в этом и заключается проблема предстоящего сращивания конституционной и общей юстиции. Также, возможно, что не хватает политической воли, и федеральная власть боится реакции субъектов. Впрочем, стоит отметить, что конституционная юстиция в субъектах развивается крайне медленно в силу ряда причин: во-первых, отсутствия интереса со стороны самих субъектов; во-вторых, возложения финансовых затрат на поддержку деятельности и материально-техническое обеспечение конституционных (уставных) судов на бюджеты субъектов РФ.

Дополнительно стоит отметить факт недоверия населения к органам конституционной юстиции в субъектах РФ, так как они, по своей сути, копируют функции Конституционного суда РФ, но зависимы от местной власти.

В свете вышесказанного возникает вопрос, а нужно ли Абхазии создавать Конституционный суд, когда РФ планирует от него отказаться?

Во время своего визита в Верховный суд Республики Абхазия автор обсудил возможность слияния Конституционного суда РФ с Верховным судом РФ с первым заместителем председателя Верховного суда Республики Абхазия Г. Н. Акаба, который крайне негативно отнесся к подобной возможности, а также выразил озабоченность судебскому сообществу Республики Абхазия по поводу судебной реформы, проходящей в России.

Очевидно, что судебная система Республики Абхазия в течение многих лет, сражалась за данный закон и теперь не откажется от идеи создания Конституционного суда в Абхазии.

Однако Б. А. Камкия отмечает, что в абхазском юридическом сообществе существует миф, что с появлением Конституционного суда все проблемы Республики в правовом поле решатся сами собой, но основная проблема заключается в неисполнении и невыполнении уже имеющихся законов [3, с. 202].

Таким образом, не стоит возлагать на Конституционный суд Республики Абхазия слишком больших надежд, так как суд в первую очередь является, зеркалом души общества, его породившего. И для начала следует преодолеть правовой нигилизм и преступную романтику, распространенную во всех слоях населения постсоветского пространства.

Список литературы

1. Барциц И. Н. Государственное (конституционное) право Республики Абхазия: монография: в 2-х т. М.: Изд-во РАГС, 2009. Т. 2. 416 с.
2. Гаджиев Г. А., Кряжков В. А. Конституционная юстиция в Российской Федерации: становление и проблемы // Государство и право. 1993. № 3. С. 3-11.
3. Камкия Б. А. О проблеме конституционно-правовой реформы в Республике Абхазия // Вестник Российского университета дружбы народов. Серия: Юридические науки. 2014. № 2. С. 197-205.
4. Квициния Н. В. Право Абхазии на самоопределение и восстановление государственности: автореф. дисс. ... к.ю.н. Волгоград, 2007. 36 с.
5. Квициния Ф. А. Гарантия независимости судей: дисс. ... к.ю.н. Ростов-на-Дону, 2007. 183 с.
6. О внесении изменений и дополнений в ФЗ «О Конституционном суде Российской Федерации»: Федеральный конституционный закон от 15 декабря 2001 г. № 4-ФКЗ // СЗРФ. 1994. № 13. Ст. 1447.
7. О внесении изменений и дополнения в ФЗ «О Конституционном суде Российской Федерации»: Федеральный конституционный закон от 08 февраля 2001 г. № 1-ФКЗ // Собрание законодательства Российской Федерации (СЗРФ). 1997. № 1. Ст. 1.
8. О Конституционном суде Российской Федерации: Федеральный конституционный закон от 21 июля 1994 г. № 1-ФКЗ // СЗРФ. 2001. № 51. Ст. 4824.
9. О поправке к Конституции Республики Абхазия [Электронный ресурс]: проект Конституционного закона Республики Абхазия № 146-IV. URL: www.parlamentra.org/upload/docs/z2407.docx (дата обращения: 27.12.2014).
10. О порядке принятия и вступления в силу поправок к Конституции Республики Абхазия [Электронный ресурс]: Конституционный закон Республики Абхазия от 05.02.2004 г. № 858-с-XIV (с изм. от 22.03.2005 г. № 992-с-XIV). URL: <http://www.abkhazia.com/book4-148.html> (дата обращения: 25.12.2014).
11. О судебной системе Российской Федерации: Федеральный конституционный закон от 31 декабря 1996 г. № 1-ФКЗ // СЗРФ. 2001. № 7. Ст. 607.
12. Судебная реформа на переломе эпох [Электронный ресурс]. URL: <http://www.indem.ru/Proj/SudRef/prav/SuRePeEroh.htm> (дата обращения: 28.12.2014).

EVOLUTION OF CONSTITUTIONAL JUSTICE IN THE RUSSIAN FEDERATION AND THE REPUBLIC OF ABKHAZIA

Loginov Anatolii Viktorovich
Peoples' Friendship University of Russia
mr.loginof@mail.ru

The article studies the formation of constitutional justice within the post-Soviet space by the example of the Russian Federation and the Republic of Abkhazia. The position of the Constitutional Court of the Russian Federation and constitutional (statutory) courts in the system of constitutional justice is analyzed. The author studies the authorities of the Supreme Court of the Republic of Abkhazia in the sphere of constitutional control, also considers prerequisites to the establishment of the Constitutional Court of the Republic of Abkhazia; and in addition researches the attempt of the Russian judicial reform in the sphere of the merger of the Superior Arbitration Court of the Russian Federation and the Supreme Court of the Russian Federation. A variant of the further development of the reform as well as its importance for Abkhazia are considered.

Key words and phrases: constitutional justice; Constitutional Court of the Russian Federation; constitutional courts of the Russian Federation entities; Constitutional Court of the Republic of Abkhazia; Supreme Court of the Republic of Abkhazia; judicial system.