

Яровикова Виктория Андреевна

**ФОРМИРОВАНИЕ ОРГАНИЗАЦИОННОЙ СТРУКТУРЫ И СИСТЕМЫ УПРАВЛЕНИЯ  
СТУДЕНЧЕСКИМИ СТРОИТЕЛЬНЫМИ ОТРЯДАМИ АЛТАЙСКОГО КРАЯ (1965-1970 ГГ.)**

На основе широкого круга источников в статье раскрывается процесс становления и развития организационной структуры студенческих строительных отрядов в Алтайском крае в 1965-1970 гг. Анализируется структура управления студенческими отрядами края в подготовительный и рабочий периоды. Показывается роль государственных органов и общественных организаций в развитии системы управления стройотрядовским движением.

Адрес статьи: [www.gramota.net/materials/3/2015/5-1/60.html](http://www.gramota.net/materials/3/2015/5-1/60.html)

Источник

**Исторические, философские, политические и юридические науки, культурология и искусствоведение. Вопросы теории и практики**

Тамбов: Грамота, 2015. № 5 (55): в 2-х ч. Ч. I. С. 215-217. ISSN 1997-292X.

Адрес журнала: [www.gramota.net/editions/3.html](http://www.gramota.net/editions/3.html)

Содержание данного номера журнала: [www.gramota.net/materials/3/2015/5-1/](http://www.gramota.net/materials/3/2015/5-1/)

**© Издательство "Грамота"**

Информация о возможности публикации статей в журнале размещена на Интернет сайте издательства: [www.gramota.net](http://www.gramota.net)

Вопросы, связанные с публикациями научных материалов, редакция просит направлять на адрес: [hlist@gramota.net](mailto:hlist@gramota.net)

УДК 378.18.035.3(571.15)(091)

### Исторические науки и археология

*На основе широкого круга источников в статье раскрывается процесс становления и развития организационной структуры студенческих строительных отрядов в Алтайском крае в 1965-1970 гг. Анализируется структура управления студенческими отрядами края в подготовительный и рабочий периоды. Показывается роль государственных органов и общественных организаций в развитии системы управления стройотрядовским движением.*

*Ключевые слова и фразы:* Алтайский край; студенческие строительные отряды; система управления; организационная структура; краевой штаб.

**Яровикова Виктория Андреевна**

*Алтайский государственный технический университет имени И. И. Ползунова  
yarovicova.vica@mail.ru*

### **ФОРМИРОВАНИЕ ОРГАНИЗАЦИОННОЙ СТРУКТУРЫ И СИСТЕМЫ УПРАВЛЕНИЯ СТУДЕНЧЕСКИМИ СТРОИТЕЛЬНЫМИ ОТРЯДАМИ АЛТАЙСКОГО КРАЯ (1965-1970 ГГ.)<sup>©</sup>**

Дефицит трудовых ресурсов, масштабность государственных планов социально-экономического развития страны, желание и готовность молодёжи участвовать в созидательном процессе строительства нового общества явились основными факторами, способствующими зарождению движения студенческих строительных отрядов (ССО). Общим для этого движения являлись: динамизм, размах, инициативность, непрерывный рост числа социально-экономических объектов, в строительстве которых принимала участие молодёжь. Вместе с тем, в отдельных регионах страны имелись свои особенности в развитии стройотрядовского движения. Решающее значение на процесс формирования организационной структуры и системы управления трудовым студенческим движением оказали решения правительства СССР и постановления ЦК ВЛКСМ. В феврале 1965 г. ЦК ВЛКСМ принял решение о создании Центрального штаба ССО для руководства отрядами в летний период и рекомендовал всем райкомам, горкомам и крайкомам комсомола организовывать подготовительные штабы [14, с. 232]. С целью координации подготовки и руководства ССО в Алтайском крае крайком ВЛКСМ принял решение создать краевой штаб студенческих строительных отрядов, штабы трудовых дел в вузах и техникумах и сформировать для работы в летний период краевой студенческой отряд численностью 750 человек [3, д. 5, л. 183-198]. Эти решения ЦК ВЛКСМ и Алтайского крайкома комсомола придали зарождающемуся движению ССО на Алтае организованность и массовость.

В марте 1966 г. по решению бюро Алтайского крайкома ВЛКСМ были созданы краевые штабы студенческих отрядов, работающие на общественных началах только в летний период: «штаб по сельским студенческим строительным отрядам» и «штаб студенческих отрядов транспортного строительства» [16, с. 154]. В декабре 1966 г. на первом Всесоюзном слёте участников ССО был утверждён Устав Всесоюзного ССО (новые редакции Устава принимались позже в 1970 и 1977 гг.) [1, с. 36]. Устав определил порядок индивидуального приёма студентов в состав стройотряда, обязанности каждого его члена, организационную структуру, основные принципы руководства отрядом, отрядную символику, систему поощрений и наказаний, порядок создания и направления ССО на стройки комсомольскими организациями высших и средних специальных учебных заведений. Устав также акцентировал внимание на то, что свою деятельность студенческие строительные отряды осуществляют под руководством комитетов комсомола в тесном контакте с партийными, советскими и профсоюзными органами [12, с. 15, 16].

Значимым событием, оказавшим большое влияние на процесс укрепления организационной структуры студенческого движения, явилось постановление ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 30 января 1967 г. о создании постоянно действующих органов управления студенческими отрядами – Центрального, республиканского, краевого и областного штабов ССО, работающих на правах отделов соответствующих комитетов комсомола – ЦК ВЛКСМ, ЦК комсомола союзной республики, крайкомов и обкомов комсомола [15, с. 246, 248]. На основании этого постановления решением бюро Алтайского крайкома ВЛКСМ был сформирован постоянно действующий краевой штаб ССО «Алтай», который являлся структурной единицей Центрального штаба ССО ЦК ВЛКСМ [16, с. 155]. Основой Алтайского краевого штаба был линейный отряд, представлявший собой коллектив студентов, объединённый общим фронтом работ, определяемым договором с предприятием, организацией, конкретными политико-воспитательными и агитационно-пропагандистскими задачами. Отряд состоял из производственных бригад, число и численность которых определялись спецификой фронта работ и производственной необходимостью. Штаб линейного отряда включал в себя командира, комиссара, мастера, врача, бригадиров и комсorghов бригад. Формирование линейных отрядов проводилось в подготовительный период (с октября по декабрь) штабами трудовых дел учебного заведения, совместно с городскими и районными комитетами ВЛКСМ, комитетом комсомола учебного заведения, бюро комсомола факультета, курса учебного заведения и при организующей роли краевого штаба [7, д. 152, л. 3].

Алтайский краевой штаб ССО представлял собой единую организационно и финансово самостоятельную структуру. Его финансово-хозяйственная деятельность осуществлялась за счёт средств, отчисляемых предприятиями и организациями, принимающими студенческие отряды. В своём составе он имел: командира, заместителя командира, комиссара, главного инженера, начальников службы снабжения, техники безопасности, финансовой и медицинской службы. Количественный состав штаба зависел от численности формируемого на летний период краевого студенческого отряда. Работники штаба утверждались Алтайским крайкомом комсомола, а командир, заместитель командира, комиссар, главный инженер – по согласованию с Центральным штабом ССО ЦК ВЛКСМ. Алтайский краевой штаб ССО «Алтай» совместно с Горно-Алтайским областными и зональными (районными) штабами студенческих строительных отрядов решал все вопросы планирования, проектирования, конструирования сооружений, подготовки технической документации, курировал политическую работу, контролировал условия жизни и быта отрядов, определял порядок и направления деятельности нижестоящих штабов [6, д. 19, л. 8, 9].

В целях организации ритмичной работы студентов во время летнего трудового семестра и соблюдения норм техники безопасности 26 мая 1967 г. ЦК КПСС и Совет Министров СССР приняли постановление, которое урегулировало такие важные для студенческих строительных отрядов вопросы как медицинское обслуживание студентов, первоочередное обеспечение студенческихстроек материалами и механизмами, строгое соблюдение правил и норм охраны труда [10, с. 272, 273]. В сентябре 1967 г. Президиум ВЦСПС (Всесоюзный центральный совет профессиональных союзов) впервые утвердил «Типовой договор на работы, выполняемые студенческими строительными отрядами», регламентирующий производственные отношения и взаимные обязательства строительной организации и студенческого строительного отряда [11, с. 50].

В ноябре 1969 г. ЦК ВЛКСМ утвердил Положение о студенческих строительных отрядах, которое явилось следующим локальным нормативным актом после Устава, закрепляющим внутреннюю организационную структуру и систему управления отрядами. Согласно Положению, Всесоюзный студенческий отряд состоял из республиканских, краевых, областных, районных (зональных) и линейных отрядов. Во главе каждого отряда стоял соответствующий штаб – от Центрального штаба ССО ЦК ВЛКСМ до штаба линейного отряда. Каждый из этих штабов выполнял определённые функции по руководству студенческим трудовым движением, имел полномочия в отношении с хозяйственными организациями, занимал своё место в регулировании условий труда бойцов студенческих отрядов. В Положении были подробно отражены вопросы заключения хозяйственных договоров, организации профессиональной и медицинской подготовки, обучения бойцов ССО правилам техники безопасности, а также вопросы финансово-хозяйственной деятельности студенческих отрядов и их отчётности по итогам работы [13, с. 218, 224].

Ответственным этапом в организации трудового семестра было проведение договорной кампании (декабрь-февраль). После её завершения начинались медико-санитарная подготовка, обучение бойцов отрядов рабочим специальностям и технике безопасности. Алтайский краевой штаб студенческих строительных отрядов ориентировал городские, районные комитеты ВЛКСМ, комитеты комсомола вузов и строительных организаций, руководителей студенческих отрядов на то, чтобы договорная кампания завершалась к 1 марта [5, д. 27, л. 18]. Предприятия, организации и учреждения, заключившие договора, несли правовую ответственность за обеспечение соответствующих условий по приёму, организации работы и быта студенческих отрядов. Принимающими организациями, с которыми Алтайский краевой штаб ССО заключал договора, выступали такие строительные и производственные объединения как: «Алтайцелинстрой», «Краймежколхозстрой», «Алтайэлеваторстрой», «Алтайводстрой», «Алтайсельэлектросетьстрой», управление лесного хозяйства, трест «Связьстрой», СМУ-605, управление «Спецэлеватормелъмонтаж», трест «Алтайтранстрой», краевое управление автотранспорта, краевое управление сельского хозяйства, Акташский рудник, Алтайская машиноиспытательная станция [8, д. 54, л. 188]. Следует отметить, что экономические реформы, проводимые в СССР в 1960-х гг., ориентировали в первую очередь производителей, руководителей предприятий, колхозов и совхозов страны на поиск новых методов хозяйствования с увеличением материальной заинтересованности работников в своём труде и появлением других поощрений новаторов [2, с. 338]. Активное применение в деятельности ССО Алтайского края новых форм хозяйствования способствовало формированию у молодёжи чувства ответственности, духа соперничества, готовности работать на общий результат.

Ежегодно в апреле месяце все строительные организации Алтайского края издавали распоряжения и приказы по работе студенческих отрядов, в которых определялись задачи по снабжению отрядов материалами, механизмами, инструментами, порядок подготовки к приёму студентов. На основе соответствующих приказов при трестах и управлениях создавались оперативные группы. С целью проверки готовности хозяйств к приёму студентов ежегодно в мае-июне работники Алтайского крайкома и Горно-Алтайского обкома КПСС, крайсовпрофа, краевого штаба ССО «Алтай» и представители студенческих строительных отрядов направлялись в командировки в места будущей дислокации [5, д. 27, л. 22]. Такие поездки способствовали лучшей организации не только работы студентов ССО, но и устройства их быта и досуга в течение летнего трудового семестра. Иногда подобные командировки показывали, что не все хозяйства и строительные организации были готовы к приёму студентов. Имели место случаи, когда не завозились строительные материалы, не резервировались основные строительные материалы, начиналось строительство объектов, внесённых в студенческие договора, с некоторых объектов снималось финансирование, были не подготовлены механизмы, инструменты. По итогам командировок в г. Барнауле проводились расширенные заседания краевого комитета партии и краевого штаба студенческих отрядов, на которые приглашались представители заинтересованных хозяйств. В Алтайском крайисполкоме проводились совещания с руководителями строительных организаций и с председателями райисполкомов. По завершению указанных выше мероприятий, бюро Алтайского крайкома КПСС выносило на рассмотрение

вопрос «О готовности строительных организаций к приёму студентов» [4, д. 90, л. 28, 29]. Архивные документы свидетельствуют, что общей проблемой для движения студенческих отрядов как Алтайского края, так и других регионов страны явилось дублирование организационных функций соответствующих комитетов комсомола и штабов ССО. Это приводило к тому, что на практике часто отсутствовал конкретный исполнитель [9, с. 73].

В конце июня – начале июля линейные студенческие строительные отряды выезжали на места дислокации, где они переходили в подчинение соответствующего областного или зонального штаба места дислокации. Линейные отряды Алтайского края входили в подчинение Горно-Алтайскому областному или зональному штабам, которые работали по отраслевому и территориальному признакам. В 1970 г. краевой штаб ССО отказался от принципа работы штабов по отраслям в связи с тяжёлым положением в крае с автотранспортом, плохим состоянием дорог, большими расстояниями и оставил только территориальный принцип деления [5, д. 27, л. 8]. Зональные штабы формировались, как правило, на базе города формирования отряда. Часть зональных штабов формировалась из отрядов других республик и городов страны (Новосибирска, Ленинграда, Латвии, Литвы, Эстонии, Одессы, Куйбышева, республик – Туркменской, Узбекской, Молдавской, Кабардино-Балкарской, Чувашской АССР и др.) [4, д. 90, л. 9-14]. Районные отряды Горно-Алтайской автономной области объединялись Горно-Алтайским областным штабом. Горно-Алтайский областной и зональные штабы непосредственно подчинялись краевому штабу.

Горно-Алтайский областной, зональные (районные) штабы Алтайского края состояли из служб (инженерной, политической, службы снабжения, технической инспекции и охраны труда, медицинской службы) и включали в себя командира, комиссара, главного инженера, инженера по технике безопасности и врача [Там же, л. 6]. Ежегодно количественный и качественный состав зональных (районных) отрядов Алтайского края изменялся в соответствии с планами дислокации краевого ССО, объёмами работ, количеством въездных, выездных и местных отрядов вузов и техникумов. Например, в 1969 г. общая численность формируемого ССО Алтайского края составила 3520 чел. (с учётом въездных отрядов), а в 1970 г. его численность уже достигла 5894 чел. [Там же, л. 17].

Таким образом, процессы формирования организационной структуры и системы управления студенческими строительными отрядами на Алтае проходили одновременно и характеризовались: стройностью, мобильностью, адаптивностью, организационной и финансовой самостоятельностью. Поддержка государственных, партийных и комсомольских органов, активное внедрение в деятельность предприятий новых форм хозяйствования сыграли ключевую роль в развитии стройотрядовского движения в целом.

#### *Список литературы*

1. **Артемьев Е. Ф.** Ступени возмужания: история, опыт патриотического движения студенческих отрядов. М.: Молодая гвардия, 1984. 216 с.
2. **Бурахина О. А., Слезин А. А.** Экономические итоги деятельности студенческих строительных отрядов Тамбовской области // Вестник Тамбовского государственного технического университета. 2007. Т. 13. № 1. С. 336-345.
3. **Государственный архив Алтайского края (ГААК).** Ф. П-482. Оп. 27.
4. **ГААК.** Ф. П-482. Оп. 28.
5. **ГААК.** Ф. П-482. Оп. 29.
6. **ГААК.** Ф. П-482. Оп. 30.
7. **ГААК.** Ф. П-482. Оп. 34.
8. **ГААК.** Ф. Р-834. Оп. 10.
9. **Ещенко Ю. Г.** Организационные проблемы региональных студенческих строительных отрядов в конце 1970-х – начале 1990-х (на материалах Астраханской области) // Исторические, философские, политические и юридические науки, культурология и искусствоведение. Вопросы теории и практики. Тамбов: Грамота, 2011. № 2 (8). Ч. 3. С. 72-74.
10. **КПСС в резолюциях и решениях съездов, конференций и пленумов ЦК (1898-1988).** М.: Политиздат, 1986. Т. 11. 1966-1970. 573 с.
11. **Приступко В. А.** Студенческие отряды: исторический опыт 1959-1990 годов. М.: Изд-во Московского гуманитарного ун-та, 2008. 298 с.
12. **Сборник руководящих документов и материалов о деятельности студенческих отрядов.** М., 1973. 183 с.
13. **ССО: стройка, студенты, отряд.** М.: Стройиздат, 1985. 295 с.
14. **Студенческий отряд: вопросы и ответы.** М.: Молодая гвардия, 1987. 318 с.
15. **Товарищ комсомол: документы съездов, конференций и ЦК ВЛКСМ (1918-1968).** М.: Молодая гвардия, 1969. Т. II. 1941-1968. 496 с.
16. **Труевцев В. А.** Семестры гражданского становления. Барнаул: Алтайское кн. изд-во, 1984. 192 с.

#### **FORMATION OF ORGANIZATIONAL STRUCTURE AND MANAGEMENT SYSTEM OF STUDENTS' CONSTRUCTION BRIGADES OF THE ALTAI REGION (1965-1970)**

**Yarovikova Viktoriya Andreevna**  
*Polzunov Altai State Technical University*  
*yarovikova.vica@mail.ru*

On the basis of a wide range of sources in the article the process of the formation and development of the organizational structure of students' construction brigades in the Altai region in 1965-1970 is revealed. The management structure of the students' brigades of the region in preparatory and working periods is analyzed. The role of state authorities and public organizations in the development of the management system of construction brigades' movement is shown.

*Key words and phrases:* the Altai region; students' construction brigades; management system; organizational structure; regional headquarters.