

Абашева Екатерина Александровна, Сиротенко Дмитрий Владимирович

ФОРМИРОВАНИЕ БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТНОЙ ДУМЫ В УСЛОВИЯХ СОВРЕМЕННОГО ФЕДЕРАЛЬНОГО И РЕГИОНАЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

В статье раскрываются этапы становления и развития Белгородской областной Думы I-V созывов, а также особенности ее развития в современный период. Авторы, ссылаясь на последние изменения, произошедшие в региональном законодательстве Белгородской области, анализируют причины и значение роста численности депутатов областной Думы, изменения в ее структуре, новые направления деятельности, вызванные современной социально-экономической и геополитической конъюнктурой.

Адрес статьи: www.gramota.net/materials/3/2015/6-1/1.html

Источник

Исторические, философские, политические и юридические науки, культурология и искусствоведение. Вопросы теории и практики

Тамбов: Грамота, 2015. № 6 (56): в 2-х ч. Ч. I. С. 15-17. ISSN 1997-292X.

Адрес журнала: www.gramota.net/editions/3.html

Содержание данного номера журнала: www.gramota.net/materials/3/2015/6-1/

© Издательство "Грамота"

Информация о возможности публикации статей в журнале размещена на Интернет сайте издательства: www.gramota.net

Вопросы, связанные с публикациями научных материалов, редакция просит направлять на адрес: hist@gramota.net

УДК 342.25

Юридические науки

В статье раскрываются этапы становления и развития Белгородской областной Думы I-V созывов, а также особенности ее развития в современный период. Авторы, ссылаясь на последние изменения, произошедшие в региональном законодательстве Белгородской области, анализируют причины и значение роста численности депутатов областной Думы, изменения в ее структуре, новые направления деятельности, вызванные современной социально-экономической и геополитической конъюнктурой.

Ключевые слова и фразы: выборы; Совет депутатов; областное Собрание народных представителей; Белгородская областная Дума; региональный парламент; региональное законодательство; муниципальные выборы; органы местного самоуправления; избиратели.

Абашева Екатерина Александровна, к.ю.н., доцент
Белгородский юридический институт МВД России
abasheva229@mail.ru

Сиротенко Дмитрий Владимирович
Избирательная комиссия г. Белгорода
dvesbel@rambler.ru

ФОРМИРОВАНИЕ БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТНОЙ ДУМЫ В УСЛОВИЯХ СОВРЕМЕННОГО ФЕДЕРАЛЬНОГО И РЕГИОНАЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА[©]

Существование российского демократического государства невозможно без периодического проведения свободных выборов и тщательно проработанных избирательных процедур не только на общефедеральном, но и на региональном уровнях. Как известно, вопросы избирательного права и избирательного процесса получили законодательное закрепление и в субъектах Российской Федерации. Современная российская политика стала более открытой и конкурентной, увеличилось число партий, получивших места в региональных законодательных (представительных) органах государственной власти. Как показывает практика, с каждым новым избирательным циклом возрастают требования граждан к профессиональным и личным качествам своих представителей.

Создание региональных парламентов новой России происходило одновременно с формированием других государственных структур и отражало подходы к взаимодействию законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти в нашей стране.

В настоящее время региональные законодательные (представительные) органы государственной власти исполняют свои полномочия и вносят весомый вклад в решение актуальных задач как регионального, так и общероссийского характера. Работа депутатского корпуса способствует обеспечению принятия жизненно важных законов, необходимых для решения многих проблем экономического и социального развития регионов.

Важно отметить, что в правотворческом процессе участвуют не только депутаты, областные институты гражданского общества, но и сами избиратели. С этим связаны многие нововведения в работе региональных законодательных (представительных) органов государственной власти и их аппаратов, призванных улучшить качество законов, сделать их максимально ориентированными на потребности общества.

Белгородская областная Дума была образована в сложный период экономических и политических реформ нашего государства. Благодаря принятию Конституции Российской Федерации 1993 г. [2], закрепившей принцип разделения властей на законодательную, исполнительную, судебную и принцип их самостоятельности, было положено начало процессу формирования региональных парламентов, что позволило законодательным органам российских регионов осуществлять собственное нормотворческое регулирование и создавать все необходимые системообразующие элементы государственной власти в субъектах.

Особое значение в вопросе укрепления основ народовластия в субъектах Российской Федерации отводится Указу Президента Российской Федерации от 22 октября 1993 г. «Об основных началах организации государственной власти в субъектах Российской Федерации» [7]. Среди прочих наиважнейших положений, Указ рекомендовал субъектам провести выборы в региональные законодательные (представительные) органы государственной власти в период с декабря 1993 г. по март 1994 г.

Назначенные на 20 марта 1994 г. выборы депутатов в областное Собрание народных представителей стали первыми выборами на белгородской земле, с которых началось становление нового российского регионального парламентаризма в постсоветский период. Результатом выборов стало избрание 21 регионального депутата. Уже на второй сессии областного Собрания народных представителей было утверждено новое, нынешнее название регионального парламента – Белгородская областная Дума.

Основная работа депутатов Думы всех созывов сосредотачивалась в постоянных комитетах и комиссиях, количество которых с каждым последующим выборным региональным областным парламентом увеличивалось.

Так, Белгородская областная Дума I созыва (1994-1997 гг.) включала в себя комитеты и комиссии по законодательной деятельности и вопросам местного самоуправления; по экономической политике, бюджету и финансам; по социальной политике и мандатную комиссию. В связи с необходимостью более эффективного обеспечения поступательного развития региона уже во время работы Белгородской областной Думы II созыва (1997-2001 гг.), включающей 35 депутатов, к вышеназванным комитетам и комиссиям были добавлены комитет по агропромышленному комплексу и экологии, а также комиссия по депутатской этике. Белгородская областная Дума II созыва большое внимание уделяла совершенствованию бюджетного процесса, налогового законодательства в регионе, расширению мер государственной поддержки малого предпринимательства.

В отличие от Белгородской областной Думы III созыва (2001-2005 гг.), сохранившей количественный состав депутатов на прежнем уровне и практически не изменившей состав комитетов и комиссий, Белгородская областная Дума IV созыва (2005-2010 гг.) включила в свой состав комитет по безопасности и правопорядку, а также комитет по развитию хозяйственного комплекса области и малому предпринимательству.

Главной задачей Белгородской областной Думы V созыва (2010-2015 гг.) стало совершенствование законодательной базы, обеспечивающей формирование солидарного общества и динамичное социально-экономическое развитие региона. В соответствии с реалиями времени состав комитетов и комиссий регионального парламента Белгородской области последнего созыва был дополнен комитетом по промышленности, строительству, транспорту, связи и ЖКХ; комитетом по АПК, земельным отношениям, природопользованию и экологии; комитетом по безопасности, связям с общественными организациями и средствам массовой информации; комиссией по контролю за достоверностью сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых депутатами Белгородской областной Думы.

За время работы Законодательного собрания области I-V созывов, депутатами было принято более тысячи законов – основополагающих нормативных актов в области экономики, сельского хозяйства, промышленности, образования, науки, культуры, медицины.

Одной из основных тенденций развития современного избирательного права является поиск избирательных систем, обеспечивающих наиболее полный учет волеизъявления всех граждан регионов Российской Федерации. Не является исключением и Белгородская область.

Так, согласно Конституции Российской Федерации и Федеральному закону от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» [6], одним из основополагающих начал института муниципальных выборов выступает принцип прямого волеизъявления, где особая роль отводится депутатам представительного органа власти, которых избирает население региона.

Современное социально-экономическое развитие регионов, безусловно, обусловлено не только определенным уровнем жизни, но и миграционными процессами. Чем выше социально-экономический потенциал региона, тем выше уровень миграционных процессов, который, в первую очередь, отражается на увеличении численности жителей, росте рождаемости и снижении смертности.

В настоящее время Белгородская область является демографически благополучным регионом, в котором год от года наблюдается заметный прирост населения. Соответственно возрастает и число избирателей. На 1 июля 2014 года численность избирателей в Белгородской области составила 1 235 170 человек [8].

Увеличение количества избирателей приводит не только к увеличению нагрузки на избираемых депутатов регионального законодательного органа, но также обуславливает необходимость увеличения числа депутатов Белгородской областной Думы. В действующем законодательстве соотношение избираемых депутатов в областную Думу может составлять от 25% по партийным спискам и не более 75% по одномандатным округам.

В соответствии с ч. 3 ст. 4 Федерального закона РФ от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» [5] установленное количество депутатов законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации при численности избирателей от 1 до 2 млн человек должно составлять не менее 35 и не более 90 депутатов.

С учётом изложенных обстоятельств, региональные законодатели внесли изменения в Устав Белгородской области [9] и Избирательный кодекс Белгородской области [1], увеличив количество депутатов Белгородской областной Думы на 15 человек – с 35 до 50 депутатов.

Принятые законы Белгородской области от 25 сентября 2014 г. «О внесении изменений в статьи 9 и 86 Избирательного кодекса Белгородской области» [3] и «О внесении изменений в статьи 19 и 27 Устава Белгородской области» [4] позволят при формировании областной Думы следующего созыва усилить и дальше развить демократические начала, уменьшить количество избирателей на одного избранного депутата, укрепить связь депутатов с избирателями, соответственно, повысить эффективность деятельности депутатов по представлению интересов населения, в большей степени гарантировать реализацию конституционного права граждан на участие в управлении делами государства через своих представителей в законодательном органе государственной власти Белгородской области – Белгородской областной Думе.

Кроме того, исходя из большего количества депутатов, принятые законы корректируют норму о правомочности областной Думы в зависимости от количества избранных в неё депутатов и норму о правомочности заседания областной Думы в зависимости от количества присутствующих на нём депутатов.

В условиях дальнейшего развития демократии в Российской Федерации, укрепления связи между населением и органами законодательной и представительной власти, изменение порядка формирования Белгородской областной Думы в современных условиях послужит дальнейшему развитию социально-экономической и политической жизни белгородцев.

Поскольку на одного избранного депутата будет приходиться меньшее количество избирателей, укрепится связь депутатов с избирателями, соответственно, повысится эффективность деятельности депутатов по представлению интересов населения, что, в свою очередь, будет в большей степени гарантировать реализацию конституционного права граждан на участие в управлении делами государства через своих представителей в законодательном органе государственной власти Белгородской области – Белгородской областной Думе.

Кроме того, исходя из большого количества депутатов, проектом закона предлагается скорректировать норму о правомочности областной Думы в зависимости от количества избранных в неё депутатов и норму о правомочности заседания областной Думы в зависимости от количества присутствующих на нём депутатов. Изложенные в законопроекте нормы о численности депутатов областной Думы предлагается применять к правоотношениям, возникающим в связи с проведением выборов в Белгородскую областную Думу последующих созывов.

Принятие представленного проекта закона Белгородской области потребует внесения изменений, прежде всего, в Избирательный кодекс Белгородской области. Реализация же представленного проекта закона в 2014 г. не повлечёт дополнительных расходов, покрываемых за счёт средств областного бюджета. Расходы на реализацию законопроекта в 2015 г. будут предусмотрены в Законе об областном бюджете на 2015 г. и на плановый период 2016-2017 гг.

Список литературы

1. **Избирательный кодекс Белгородской области от 1 апреля 2005 г. № 182** (в ред. от 06.10.2014 г., с изм. и доп. вступающими в силу с 25.10.2014 г.) // Белгородские известия (специальный выпуск). 2005. 16 апреля.
2. **Конституция Российской Федерации**, принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. (в ред. от 21.07.2014 г.) // Собрание законодательства Российской Федерации. 2014. № 31. Ст. 4398.
3. **О внесении изменений в статьи 9 и 86 Избирательного кодекса Белгородской области**: Закон Белгородской области от 25 сентября 2014 г. № 296 // Белгородские известия. 2014. 15 октября.
4. **О внесении изменений в статьи 19 и 27 Устава Белгородской области**: Закон Белгородской области от 25 сентября 2014 г. № 295 // Белгородские известия. 2014. 15 октября.
5. **Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации**: Федеральный закон РФ от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ (в ред. от 21.10.2014 г.) // Российская газета. 1999. 19 октября.
6. **Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации**: Федеральный закон РФ от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ (в ред. от 21.10.2014 г.) // Российская газета. 2003. 8 октября.
7. **Об основных началах организации государственной власти в субъектах Российской Федерации**: Указ Президента РФ от 22 октября 1993 г. № 1723 (в ред. от 02.06.1996 г.) // Собрание актов Президента и Правительства РФ. 1993. № 43. Ст. 4089.
8. **Об утверждении схемы одномандатных округов для проведения выборов депутатов Белгородской областной Думы** [Электронный ресурс]: Постановление Избирательной комиссии Белгородской области от 26 ноября 2014 г. № 134/963. URL: [belgorod.izbirkom.ru/Документы избирательной комиссии/Постановления комиссии 2014 г. \(дата обращения: 10.04.2015\)](http://belgorod.izbirkom.ru/Документы_избирательной_комиссии/Постановления_комиссии_2014_г._(дата_обращения:_10.04.2015)).
9. **Устав Белгородской области**: Закон Белгородской области от 31 декабря 2003 г. № 108 (в ред. 03.10.2014 г.) // Белгородские известия. 2004. 10 января.

FORMATION OF BELGOROD REGIONAL DUMA UNDER CONDITIONS OF CURRENT FEDERAL AND REGIONAL LEGISLATION

Abasheva Ekaterina Aleksandrovna, Ph. D. in Law, Associate Professor
Belgorod Law Institute of the Ministry of Interior Affairs of Russia
abasheva229@mail.ru

Sirotenko Dmitrii Vladimirovich
Electoral Commission of Belgorod
dvesbel@rambler.ru

The article reveals the stages in the formation and development of Belgorod Regional Duma of the I-V convocations, as well as the features of its development in the current period. The authors, referring to recent changes in the regional legislation of Belgorod region, analyze the reasons and significance of the growth of the regional Duma deputies' number, changes in its structure, and new directions of activity caused by the current social-economic and geopolitical state of affairs.

Key words and phrases: elections; Council of Deputies; Regional People's Congress; Belgorod Regional Duma; regional parliament; regional legislation; municipal elections; bodies of local self-government; voters.