

Тиханова Наталья Евгеньевна

РЕАЛИЗАЦИЯ ПРАВА НА ПОЛУЧЕНИЕ ПЕНСИОННЫХ НАКОПЛЕНИЙ: ПРОБЛЕМЫ И ПУТИ РАЗРЕШЕНИЯ

В статье рассматривается нормативно-правовое регулирование перехода накопительной части пенсии умершего застрахованного лица к его правопреемникам. Проанализирована правовая природа отношений правопреемства средств пенсионных накоплений и условий их получения на предмет однозначности толкования и соответствия принципу социальной справедливости. Предложены пути устранения противоречий в нормативно-правовом регулировании, направленные на однозначное понимание и более обширное применение.

Адрес статьи: www.gramota.net/materials/3/2015/8-2/50.html

Источник

Исторические, философские, политические и юридические науки, культурология и искусствоведение. Вопросы теории и практики

Тамбов: Грамота, 2015. № 8 (58): в 3-х ч. Ч. II. С. 194-196. ISSN 1997-292X.

Адрес журнала: www.gramota.net/editions/3.html

Содержание данного номера журнала: www.gramota.net/materials/3/2015/8-2/

© Издательство "Грамота"

Информация о возможности публикации статей в журнале размещена на Интернет сайте издательства: www.gramota.net

Вопросы, связанные с публикациями научных материалов, редакция просит направлять на адрес: hist@gramota.net

УДК 349.3

Юридические науки

В статье рассматривается нормативно-правовое регулирование перехода накопительной части пенсии умершего застрахованного лица к его правопреемникам. Проанализирована правовая природа отношений правопреемства средств пенсионных накоплений и условий их получения на предмет однозначности толкования и соответствия принципу социальной справедливости. Предложены пути устранения противоречий в нормативно-правовом регулировании, направленные на однозначное понимание и более обширное применение.

Ключевые слова и фразы: пенсионное правопреемство; переход накопительной части пенсии; правопреемники по закону; правопреемники по заявлению; наследование средств пенсионных накоплений.

Тиханова Наталья Евгеньевна

*Московский государственный технический университет имени Н. Э. Баумана
eva_17@rambler.ru*

**РЕАЛИЗАЦИЯ ПРАВА НА ПОЛУЧЕНИЕ ПЕНСИОННЫХ НАКОПЛЕНИЙ:
ПРОБЛЕМЫ И ПУТИ РАЗРЕШЕНИЯ[©]**

Далеко не всем известно, но в современной России средства пенсионных накоплений умершего застрахованного лица могут перейти в порядке правопреемства к членам его семьи. С момента утверждения Правил выплаты пенсионных накоплений [6] (далее Правила) прошло уже восемь лет, но за это время далеко не все потенциальные правопреемники воспользовались предоставленной законом возможностью их получить.

Цель представленной статьи, являющейся результатом переработки нормативных актов и юридической литературы в области пенсионного правопреемства, – оценить существующий порядок выплаты накопительной части пенсии с точки зрения потенциальной востребованности и лежащего в основе наследственного права принципа социальной справедливости, с тем, чтобы выявить существующие в этой сфере щекотливые вопросы и предложить свой вариант их разрешения.

В соответствии со ст. 3 ФЗ «Об инвестировании средств для финансирования накопительной пенсии в РФ» от 24.07.2002 г. [5] (далее Закон об инвестировании) к пенсионным накоплениям относятся все средства, учтенные в специальной части индивидуального лицевого счета застрахованного лица, которые могут перейти в порядке правопреемства только в том случае, если смерть застрахованного лица произошла до назначения ему накопительной части пенсии.

Субъектом, принимающим решение о выплате накопительной части пенсии и распределяющим ее между правопреемниками, является Пенсионный Фонд РФ по месту жительства застрахованного лица. На него же п. 8 Правил возложена обязанность по извещению всех лиц, имеющих право на получение средств пенсионных накоплений, о возможности правопреемства в течение 2-х месяцев со дня смерти застрахованного лица.

Анализ основных правил наследования и пенсионного законодательства в области перехода накопительной части пенсии к правопреемникам застрахованного лица позволяет сделать вывод о специфическом порядке пенсионного правопреемства, который, несмотря на очевидную близость к наследованию, не распространяет на себя нормы гражданского законодательства.

Так, для перехода средств пенсионных накоплений п. 2 Правил также предусмотрено два основания: по закону и по заявлению, причем последнее в приоритете. Правопреемником по заявлению, которое подается застрахованным лицом по месту жительства, может быть любое лицо, а по закону – только родственники умершего: в первую очередь – супруг, дети (кровные и усыновленные), родители (кровные и усыновители), а во вторую – братья, сестры, бабушки, дедушки, внуки.

Срок для обращения за выплатой накопительной части пенсии составляет шесть месяцев со дня смерти застрахованного лица и соответствует сроку для выражения воли на принятие наследства.

Позиция законодателя о ненаследственном характере перехода права на получение средств пенсионных накоплений получила одобрение со стороны большей части юридического сообщества. В этой связи высказывается мнение, что наследование средств пенсионных накоплений в принципе невозможно, поскольку, во-первых, в соответствии со ст. 5 Закона об инвестировании пенсионные накопления застрахованного лица являются федеральной собственностью, а не собственностью умершего [4], а, во-вторых, лежащий в основе пенсионной системы солидарный механизм перераспределения средств пенсионных накоплений между лицами умершими до наступления пенсионного возраста и лицами, пережившими ожидаемый период выплаты, диктует необходимость установления более жестких условий получения накопительной части пенсии в порядке правопреемства [3, с. 252].

В то же время согласно ст. 1112 ГК РФ [1] наследственная масса эластична по своему содержанию: в нее могут входить любые вещи, любые имущественные права и обязанности. В силу эластичности своего содержания наследство способно принять в себя и некоторые другие правовые явления [2]. И поэтому, если застрахованный субъект имеет право требования в отношении средств пенсионных накоплений, принадлежащих государству, вполне логично, что он может передать это право по наследству [7].

На наш взгляд, установление особых условий и порядка перехода средств пенсионных накоплений действительно обусловлено спецификой пенсионных правоотношений и призвано конкретизировать общие

положения о наследовании применительно к правопреемству накопительной части пенсии. Вместе с тем указанная конкретизация не совсем последовательна и логична с точки зрения социальной направленности пенсионного законодательства.

Так с одной стороны пенсионное правопреемство по закону ограничено всего двумя очередями потенциальных получателей, наполняемость которых принципиально отличается от установленного гражданским правом содержания первых двух очередей наследников: внуки застрахованного лица отнесены к правопреемникам второй очереди, а племянники (племянницы), вообще исключены из числа правопреемников. Происходит сужение круга лиц, имеющих право на получение средств пенсионных накоплений, не только путем установления двухочередного механизма распределения средств, но и путем игнорирования разработанных наукой и проверенного временем социально оправданного права представлять своего непосредственного предка в случае, если последний умрет раньше или в один день с застрахованным лицом. Вместе с тем застрахованному лицу предоставлено право самостоятельно определить получателей своих пенсионных накоплений в заявлении, которое может быть составлено в пользу абсолютно любого лица.

В силу прямого указания п. 2 Правил при распределении накопительной части пенсии несовершеннолетние дети и другие нетрудоспособные иждивенцы застрахованного лица не рассматриваются как обязательные правопреемники, которые имеют право в любом случае получить определенную долю средств пенсионных накоплений своего самого близкого человека. В то же время при отсутствии прямого запрета участвовать в распределении средств (и даже быть единственным правопреемником по заявлению) совершенно необоснованно могут лишены прав родители и даже лица, совершившие преступление против жизни застрахованного лица, исключенные ст. 1117 ГК РФ из числа наследников как недостойные.

Получается – законодатель намеренно выделил пенсионное правопреемство из разряда наследования с тем чтобы, учитывая его специфический характер, установить более строгие рамки перехода накопительной части пенсии к правопреемникам застрахованного лица. Однако в деле сложилась совершенно абсурдная ситуация, когда ужесточение условий распределения средств пенсионных накоплений произошло за счет отрицания основных канонов гражданского права и в первую очередь коснулось тех лиц, которые как раз больше всех нуждаются в поддержке со стороны государства, с одновременным раскрепощением недостойных правопреемников и возможностью совершить заявление о распределении пенсионных накоплений. Лишение наиболее социально уязвимых лиц правовой охраны должно рассматриваться как серьезный пробел в пенсионном законодательстве [9].

Кроме того, пенсионное законодательство не устанавливает порядок действий в случае, когда правопреемник, успев или не успев выразить свою волю на получение пенсионных накоплений, умирает в течение срока, установленного законом для обращения в Пенсионный Фонд РФ в качестве правопреемника. Будет ли он просто исключен из числа участников распределения средств пенсионных накоплений или существует возможность перехода причитающейся ему доли к его непосредственным наследникам. Данный вопрос остается открытым и вполне может спровоцировать серьезные правоприменительные проблемы при существовании обширной нотариальной практики в области наследственной трансмиссии.

Выше обозначенные недочеты правовой регламентации перехода права на получение средств пенсионных накоплений, учтенных на пенсионном счете умершего застрахованного лица, в совокупности с довольно распространенным явлением «неинформирования» Пенсионным Фондом РФ о возможности их получения [4] приводят к факту недостаточной реализации такого важного с социальной точки зрения права.

Исправить существующее положение вещей необходимо путем придания пенсионному правопреемству наследственного характера, обусловленного тем, что средства пенсионных накоплений собирались застрахованным лицом в течение всей его жизни, и он мог распоряжаться ими путем перенаправления в тот или иной негосударственный пенсионный фонд [8] или написания заявления о распределении этих средств на случай своей смерти, которое имеет сходство с предусмотренным ст. 1128 ГК РФ завещательным распоряжением правами на денежные средства в банке, имеющим силу нотариально заверенного завещания.

Технически это можно осуществить путем включения в гл. 65 ГК РФ дополнительной статьи, в которой бы обозначались особенности наследования средств пенсионных накоплений, как это сделано в отношении наследования невыплаченных сумм, предоставленных гражданину в качестве средств к существованию (ст. 1183 ГК РФ), а, в частности, двухочередная конструкция правопреемства с сохранением привычной наполняемости. Главу 62 ГК РФ необходимо расширить еще одной разновидностью нотариально заверенного завещания – завещательным распоряжением средствами пенсионных накоплений.

Возвращение к привычному и оправданному теорией и практикой механизму в отношении распределения средств пенсионных накоплений застрахованного лица будет способствовать увеличению случаев его осуществления на практике и в полной мере соответствовать принципу социальной справедливости.

Список литературы

1. **Гражданский кодекс РФ (часть третья)**: Федеральный закон от 26.11.2001 г. № 146-ФЗ (ред. от 01.01.2014) // Собрание законодательства Российской Федерации (СЗРФ). 2001. № 49. Ст. 4552.
2. **Комментарий к Гражданскому кодексу РФ, части первой** / под ред. О. Н. Садикова [Электронный ресурс]. URL: <http://uchebnikfree.com/pravo-grajdanskoe/kommentariy-grajdanskomu-kodeksu-rossiyskoy.html> (дата обращения: 17.04.2015).
3. **Комментарий к пенсионному законодательству РФ** / под ред. М. Ю. Зурабова. М.: Норма, 2007. 944 с.
4. **Некрасов А.** Наследование накопительной части пенсии [Электронный ресурс]. URL: <http://www.justicemaker.ru/view-article.php?id=20&art=2757> (дата обращения: 30.05.2015).

5. **Об инвестировании средств для финансирования накопительной пенсии в Российской Федерации:** Федеральный закон от 24.07.2002 г. № 111-ФЗ // СЗРФ. 2002. № 30. Ст. 3028.
6. **Об утверждении Правил выплаты Пенсионным фондом Российской Федерации правопреемникам умершего застрахованного лица средств пенсионных накоплений, учтенных в специальной части индивидуального лицевого счета:** Постановление Правительства РФ от 03.11.2007 г. № 741 // СЗРФ. 2007. № 46. Ст. 5580.
7. **Райлян А. И.** К вопросу о наследовании средств пенсионных накоплений // Гражданин и право. 2010. № 7. С. 56-61.
8. **Сапожникова Н., Томилов А.** Получение накопительной части трудовой пенсии: есть проблемы [Электронный ресурс]. URL: <http://www.justicemaker.ru/view-article.php?id=20&art=2757> (дата обращения: 30.05.2015).
9. **Фрик О. В.** Роль накопительного принципа обязательного пенсионного страхования в повышении уровня пенсионного обеспечения граждан // Роль социального обеспечения в решении проблемы бедности и совершенствование методики преподавания права социального обеспечения: мат-лы Всероссийской науч.-практ. конф. / под. ред. Э. Г. Тучковой. М.: ТК Велби; Проспект, 2004.

REALIZATION OF THE RIGHT TO RECEIVE PENSION SAVINGS: PROBLEMS AND WAYS TO SOLVE THEM

Tikhanova Natal'ya Evgen'evna
Bauman Moscow State Technical University
eva_17@rambler.ru

The article examines the normative and legal regulation of the transfer of the funded component of pension of the dead insured person to his/her legal successors. The author analyzes the legal nature of the relations of the legal succession of pension savings and conditions to receive them with a view to unambiguous interpretation and correlation with the principle of social justice. The paper introduces means to eliminate contradictions in normative and legal regulation. The means under discussion are aimed at unambiguous interpretation and wider application.

Key words and phrases: pension legal succession; transfer of funded component of pension; legal successors; legal successors on application; inheritance of pension savings.

УДК 343.2+343.7

Юридические науки

В статье рассматриваются отдельные составы преступлений, имеющие повышенный профилактический эффект. Проведенный анализ выявил ряд недостатков УК РФ, в силу которых превентивный потенциал данных статей раскрыт далеко не полностью. Кроме того, по этим же причинам совершенные преступления нередко получают заведомо неверную квалификацию, что является грубым нарушением прав человека, гарантированных Конституцией РФ. В результате проведенного исследования выработаны соответствующие предложения по устранению выявленных проблем правового регулирования.

Ключевые слова и фразы: превентивные преступления; профилактические составы; двойная превенция; квалификация преступлений; организованная преступность.

Третьяков Константин Викторович, к.ю.н.

Самарский государственный экономический университет (филиал) в г. Сызрани
AK-195@yandex.ru

ОТДЕЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ КВАЛИФИКАЦИИ ПРЕСТУПЛЕНИЙ ПРОФИЛАКТИЧЕСКОЙ НАПРАВЛЕННОСТИ[©]

Понятие профилактических составов преступлений носит скорее практический, нежели теоретический характер. Встречаются различные варианты названия этой группы противоправных деяний – «преступления превентивного характера», «преступления с двойной превенцией», «превентивные преступления» и т.д. Эти определения законодательно не закреплены, и по этой причине включение тех или иных преступлений в данную категорию носит весьма условный характер, обусловленный субъективным мнением различных авторов. В самом общем смысле к подобным деяниям принято относить такие преступления, которые, в случае, если останутся безнаказанными, могут повлечь за собой совершение новых, более серьезных преступлений, и, соответственно, их раскрытие предотвращает совершение виновным лицом новых преступлений. Несмотря на различные точки зрения касательно перечня таких преступлений, отметим, что традиционно к ним принято относить следующие статьи Уголовного кодекса РФ: ст. 112 (умышленное причинение вреда здоровью средней тяжести), ст. 115 (умышленное причинение легкого вреда здоровью), ст. 116 (побои), ст. 117 (истязание), ст. 119 (угроза убийством или причинением тяжкого вреда здоровью), ч. 1 ст. 213 (хулиганство) [1]. Данные преступления не являются достаточно строгими с позиции наказания и в силу своего бытового характера достаточно распространены.

[©] Третьяков К. В., 2015