Бояринцева Ирина Александровна

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ОРГАНИЗАЦИОННОЙ СТРУКТУРЫ МИЛИЦИИ МАРИЙСКОЙ АССР (1960 - СЕРЕДИНА 1980-Х ГГ.)

В статье анализируются вопросы совершенствования организационной структуры органов милиции Марийской АССР в период с начала 1960-х до середины 1980-х годов. Особое внимание в ней обращается на реорганизацию ведущих подразделений МВД МАССР - штаба, следственного аппарата, ОБХСС, а также дается анализ дислокации органов и подразделений внутренних дел. Автор анализирует ряд важнейших организационно-правовых мер по реформированию системы органов внутренних дел как в Марийской АССР, так и в стране в целом.

Адрес статьи: www.gramota.net/materials/3/2015/9-2/7.html

Источник

Исторические, философские, политические и юридические науки, культурология и искусствоведение. Вопросы теории и практики

Тамбов: Грамота, 2015. № 9 (59): в 2-х ч. Ч. II. С. 32-35. ISSN 1997-292X.

Адрес журнала: www.gramota.net/editions/3.html

Содержание данного номера журнала: www.gramota.net/materials/3/2015/9-2/

© Издательство "Грамота"

Информация о возможности публикации статей в журнале размещена на Интернет сайте издательства: www.gramota.net

Вопросы, связанные с публикациями научных материалов, редакция просит направлять на адрес: hist@gramota.net

УДК 351.74/76
Исторические науки и археология

В статье анализируются вопросы совершенствования организационной структуры органов милиции Марийской АССР в период с начала 1960-х до середины 1980-х годов. Особое внимание в ней обращается на реорганизацию ведущих подразделений МВД МАССР – штаба, следственного аппарата, ОБХСС, а также дается анализ дислокации органов и подразделений внутренних дел. Автор анализирует ряд важнейших организационно-правовых мер по реформированию системы органов внутренних дел как в Марийской АССР, так и в стране в целом.

Ключевые слова и фразы: Министерство охраны общественного порядка (МООП); Министерство внутренних дел (МВД); органы внутренних дел; милиция; Марийская АССР (МАССР).

Бояринцева Ирина Александровна
Марийский государственный университет
irinanew2@yandex.ru

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ОРГАНИЗАЦИОННОЙ СТРУКТУРЫ МИЛИЦИИ МАРИЙСКОЙ АССР (1960 – СЕРЕДИНА 1980-Х ГГ.)©

В современных условиях изучение исторического опыта организации и деятельности советской милиции сохраняет большое научное и практическое значение. Особую ценность в этой связи представляет опыт работы органов милиции в период с 1960 года до середины 1980-х годов, который характеризуется крупными изменениями в общественно-политической, социально-экономической и духовной сферах жизнедеятельности советского общества. Речь идет о либерализации политического режима, известном улучшении уровня жизни населения. Одновременно значимые изменения на этом фоне происходили в организационной структуре и дислокации органов внутренних дел как в центре, так и на местах. Все это оказало существенное влияние (причем не всегда однозначное) на логику и содержание правоохранительной деятельности. Тщательное и объективное изучение того исторического опыта, на наш взгляд, безусловно должно помочь выработке правильных подходов к решению современных задач в организации и деятельности органов правопорядка.

Составной частью преобразований, начало которым было положено внеочередным XXI съездом КПСС (январь-февраль 1959 г.), стало реформирование правоохранительной системы, нацеленное на пересмотр социальной роли всей системы, разработку новых направлений ее функционирования в обществе при условии скорейшего искоренения преступности. На съезде одновременно было принято решение об упрощении государственного аппарата, в том числе и правоохранительных органов.

В соответствии с указом Президиума Верховного Совета СССР от 13 января 1960 г. Министерство внутренних дел (МВД) СССР было ликвидировано. Управленческие функции в сфере борьбы с преступностью и охраны общественного порядка были переданы в ведение союзных республик [14]. Это привело к тому, что в каждой союзной республике вопросы развития правоохранительных органов стали решаться поразному, исходя из специфики местных условий.

Ликвидация общесоюзного МВД породила немало различных суждений и оценок [2; 5; 11]. Некоторые из ученых, в частности Р. Б. Герман, считал, что «постановление носило скорее положительный, чем отрицательный характер, потому что вследствие его осуществления уменьшается диктат со стороны центра» [6, с. 123]. Но большинство ученых с такой оценкой не были согласны. Так, исследователи Р. С. Мулукаев и Н. И. Карташов, мнение которых мы разделяем, цели этих преобразований видели в следующем. Во-первых, являясь одним из звеньев проводившегося в конце 1950-х – начале 1960-х годов расширения прав союзных республик, данная мера, по сути, восстанавливала принцип, действовавший до конца 1930 г., когда органы внутренних дел, в том числе и милиция, составляли республиканскую систему, организационно не объединенную в масштабе СССР. Во-вторых, указанная мера предполагала устранение возможностей превращения общесоюзного МВД в аппарат, подобный довоенному НКВД [12].

Мы разделяем точку зрения исследователей, согласно которой ликвидация МВД СССР заметно усложнила координацию работы органов правопорядка на местах, породила разнобой в нормативном регулировании отдельных вопросов. Отмечались серьезные недостатки в определении структуры и штатов отдельных органов милиции. Оказались ослабленными межреспубликанский обмен опытом борьбы с преступностью и использование в этой борьбе новейших достижений науки и техники.

Следующим шагом советского руководства в направлении реформирования правоохранительной системы стало издание указа Президиума Верховного Совета РСФСР от 30 августа 1962 г. «О преобразовании республиканского Министерства внутренних дел РСФСР в республиканское Министерство охраны общественного порядка РСФСР» [13]. В феврале 1962 года МВД союзных республик были переименованы в Министерства охраны общественного порядка (МООП). Органы милиции входили в состав МООП этих республик.

На основании указа Президиума Верховного Совета РСФСР и в соответствии с указом Президиума Верховного Совета Марийской АССР (МАССР) от 10 сентября 1962 г. МВД МАССР было преобразовано в МООП МАССР [9, д. 438, л. 22]. Возглавил министерство полковник милиции Н. Ф. Попов [7, д. 450, л. 10].

© Бояринцева И. А., 2015

Задачи укрепления правопорядка в стране объективно делали необходимым восстановление общесоюзной системы органов внутренних дел. Последнее стало осуществляться в рамках общих мер по укреплению правопорядка и усилению борьбы с преступностью, проведенных в середине 1966 года. С учетом этого 25 ноября 1968 г. Президиум Верховного Совета СССР принял Указ «О переименовании Министерства охраны общественного порядка СССР в Министерство внутренних дел СССР». На основании Указа Президиума Верховного совета РСФСР от 28 ноября 1968 г. и Указа Президиума Верховного совета МАССР от 3 января 1969 г., МООП МАССР было вновь преобразовано в МВД МАССР [9, д. 659, л. 175]. При этом функции и задачи министерства не подверглись изменениям. Одновременно по Указу Президиума Верховного Совета МАССР от 3 января 1969 г. были образованы отделы внутренних дел исполнительных комитетов районных, а также Волжского и Йошкар-Олинского городских Советов депутатов трудящихся [8, д. 692, л. 27].

Таким образом, создание единообразной системы органов внутренних дел снизу доверху стало позитивным явлением в развитии органов внутренних дел, совершенствовании их организационной структуры.

С созданием союзного МВД стало крайне важным определить оптимальные организационные формы, призванные совершенствовать систему управления подведомственными аппаратами и службами. Основными векторами этой деятельности явились повышение качества информационно-аналитической работы, планирования, контроля и проверки исполнения, разработки нормативных актов управленческого характера, обобщения и распространения передового опыта, координации деятельности органов, служб и подразделений при комплексном решении стоящих перед ними задач. Так, во второй половине 1960-х гг. в системе МВД СССР был создан контрольно-инспекторский отдел (КИО), который в мае 1968 г. был преобразован в организационно-инспекторское управление (ОИУ). В октябре 1969 г. и в МАССР был создан организационно-инспекторский отдел. До этого времени организационно-инспекторскую работу выполняли сотрудники различных подразделений МВД. Начальником вновь созданного отдела был назначен майор милиции Г. А. Захаров, его заместителем – М. К. Ожиганов. В структуру нового подразделения вошли информационно-аналитическое (Ш. С. Саверов), организационно-методическое (В. В. Кондаков) отделения и группа инспекции (Н. Е. Захаров) [16, с. 15]. В сентябре 1971 г. организационно-инспекторский отдел был преобразован в штаб. Возглавил штаб полковник милиции Г. А. Захаров (1969-1980 гг.) Основными функциями штаба были выработка и реализация управленческих решений министра внутренних дел, начальников ГОРОВД, совершенствование форм и методов управления, укрепление исполнительской дисциплины.

К лету 1972 г. штатная численность штаба насчитывала 13 единиц и включала в себя начальника, его заместителя, организационно-методическое отделение (начальник и два старших инспектора), аналитическое отделение (начальник, старший инспектор и инспектор), контрольно-инспекторскую группу, состоявшую из 3-х старших инспекторов, инспектора по оргштатной работе и секретаря. Помимо этого, в оперативном подчинении штаба находились дежурная часть министерства, состоявшая из начальника и трех инспекторов-дежурных, а также информационный центр министерства, состоящий из 10 человек [1, д. 104, л. 137].

В последующие годы штаб трижды переименовывался: с 1983 г. он назывался оргинспекторский отдел, с 1990 г. – служба организации управления, с 1996 г. – штаб.

Большое значение в укреплении правопорядка в стране имело создание следственного аппарата в системе МООП РСФСР. Так, в соответствии с Указом Президиума Верховного Совета СССР от 6 апреля 1963 г. «О предоставлении права производства предварительного следствия органам охраны общественного порядка», в органах внутренних дел был создан следственный аппарат, который получил полномочия расследовать большую часть преступлений, находившихся в ведении прокуратуры [3]. Приказом МООП РСФСР от 8 июля 1963 г. было утверждено и введено в действие Положение «Об организации и деятельности следственного аппарата в органах Министерства охраны общественного порядка РСФСР».

Штатная расстановка следственного отдела МООП МАССР была объявлена приказом МООП республики 8 июля 1963 г. Она включала в себя начальника следственного отдела, заместителя начальника, 6 следователей и секретаря-машинистку. Первым руководителем следственного отдела МООП МВД МАССР стал полковник милиции П. И. Вязников (1963-1976 гг.). Наряду со следственным отделом МООП были созданы следственные отделения МООП по Йошкар-Оле со штатной численностью в 9 единиц, Горномарийскому (5) и Звениговскому (5) районам, следственные группы МООП по Волжску (2), по Мари-Турекскому (2), Медведевскому (4), Моркинскому (3), Сернурскому (2), Советскому (2) районам. В общей сложности по республике насчитывалось 42 следователя, 25 из них работали в районных отделах милиции.

Очередным шагом на пути совершенствования следственной работы стало включение в 1970 г. следственных подразделений в состав городских и районных органов (горрайорганы). Этот шаг послужил фактическим завершением формирования структуры следственного аппарата. Именно это позволило обеспечить оперативное руководство деятельностью следственных подразделений со стороны начальников горрайорганов и укрепить их взаимодействие с органами дознания. Дальнейшим организационным новшеством стало наделение начальников процессуальными полномочиями следственных подразделений ОВД. В следственных частях МВД и УВД были введены должности старших следователей по особо важным делам. Гарантией успеха в раскрытии преступлений становится должное взаимодействие следователей и работников различных служб милиции. В горрайорганах создавались следственно-оперативные группы, которые возглавляли следователи. Именно следователь стал направлять работу дознания и экспертов по установлению правонарушителей.

В 1970-е гг. следственный аппарат республики возглавил майор милиции Г. А. Талалаев. Этот период отмечен расширением подследственности уголовных дел следователей МВД. К концу 1970-х годов сфера профессиональных интересов следователей ОВД становится многограннее: им передавалось право расследования

преступлений, совершенных несовершеннолетними. В структуру следственного отдела входили начальник, два заместителя, следственная часть и контрольно-методическое отделение.

Заметный вклад в развитие органов предварительного следствия внесли руководители следственных подразделений: полковник милиции П. И. Вязников (1963-1976 гг.), майор милиции Г. А. Талалаев (1976-1980 гг.) и др.

Серьезным организационным изменениям подверглась служба БХСС. Эта служба была призвана вести борьбу с социалистической собственностью, противодействовать спекуляции. В 1960-е гг. службу БХСС в МАССР возглавил полковник милиции А. Н. Ивонин. Большой опыт оперативной и следственной работы помог ему добиться значительного улучшения деятельности подразделений БХСС. К 1960 г. штатная численность отдела составила 26 человек, из них 7 сотрудников центрального аппарата, 5 – в Йошкар-Олинском ГОВД, по два – в Волжском, Звениговском, Горномарийском, Медведевском РОВД, в шести РОВД – по одному сотруднику. В четырех районах работники ОБХСС не были предусмотрены штатным расписанием [4].

Дальнейшему совершенствованию деятельности отдела БХСС способствовало утверждение МВД СССР 12 августа 1976 г. Примерного положения об управлении (отделе) по борьбе с хищениями социалистической собственности и спекуляцией МВД союзной, автономной республики, УВД исполкома краевого, областного Совета депутатов трудящихся [15, с. 262]. Позднее на основании указания МВД СССР от 25 января 1980 г. «О дальнейшем совершенствовании структуры службы БХСС» были произведены структурные изменения и в Марийской АССР. Так, по состоянию на 1984 г. аппарат ОБХСС МАССР состоял из трех отделений: анализа профилактики и зонального контроля, по борьбе с хищениями в агропромышленном комплексе, по борьбе с хищениями в строительстве, промышленности и транспорте. Новым подразделением стал первый отдел, в задачу которого входило определение приоритетных направлений поиска, выработки профилактических мер, осуществления оперативно-экономического анализа, организации методической работы.

В рассматриваемый период произошел ряд изменений в дислокации органов и подразделений внутренних дел Марийской АССР. В частности, Указом Президиума Верховного Совета РСФСР от 1 февраля 1963 г. по новой системе районирования были образованы семь сельских районов: Горномарийский, Звениговский, Мари-Турекский, Медведевский, Моркинский, Сернурский, Советский. 4 марта 1964 г. Указом Президиума Верховного Совета РСФСР утвержден Новоторъяльский (сельский) район. В 1965 г. система районирования, введенная Указом Президиума Верховного Совета РСФСР от 1 февраля 1963 г., была упразднена. По Указу Президиума Верховного Совета РСФСР от 12 января 1965 г. была введена ранее существовавшая система районирования и вновь образованы Волжский, Куженерский и Параньгинский районы. Указом Президиума Верховного Совета РСФСР от 30 декабря 1966 г. был образован Килемарский район.

В 1970-е годы были продолжены изменения в организации и дислокации органов и подразделений внутренних дел Марийской АССР. Прежде всего изменения коснулись столицы республики – г. Йошкар-Олы. Они во многом были обусловлены переменами, происшедшими в уровне ее социально-экономического развития, интенсивным ростом численности населения, расширением территорий подведомственной Йошкар-Олинскому горисполкому. Именно с учетом этого в начале 1974 г. в городе были созданы два административных района – Ленинский и Заводской – вместо существовавшего ранее одного городского отдела. Немногим ранее, в 1972 г., были вновь образованы Юринский район и райотдел внутренних дел. Все эти изменения в административно-территориальном делении республики в целом способствовали улучшению организации и деятельности внутренних дел по обеспечению общественного порядка и общественной безопасности [10, с. 34].

Еще одним новшеством в развитии системы МВД явилось внедрение специализации в деятельность милиции. В рамках специализации были созданы дежурные части, службы профилактики, специальные подразделения по надзору за условно осужденными и условно освобожденными, подвижные милицейские группы (ПМГ), специализированная медицинская служба, строевые подразделения дорожного надзора. Одновременно специализация способствовала организационному выделению служб уголовного розыска, БХСС, охраны общественного порядка, ГАИ, вневедомственной охраны в качестве самостоятельных структурных подразделений в системе МВД СССР.

Наиболее крупным организационным преобразованием системы аппаратов милиции в это время явилось образование отделов (управлений) внутренних дел исполкомов окружных, городских и районных советов. Существовавшие самостоятельно ранее следственные аппараты, подразделения вневедомственной охраны, инспекции государственного пожарного надзора, инспекции исправительных работ вошли в состав отделов (управлений) внутренних дел и стали подчиняться начальнику отдела (управления) внутренних дел (он же начальник милиции).

Таким образом, в рассматриваемый период был проведен ряд важнейших организационно-правовых мер по реформированию системы органов внутренних дел. К сожалению, многие из этих мер были не до конца продуманными, непоследовательными и несколько поспешными. Органы внутренних дел отличались функциональной перегруженностью. Все это объективно вело к нарастанию негативных явлений в правоохранительной сфере, росту тревоги среди личного состава за дальнейшую судьбу милиции, что отрицательно сказывалось на результативности правоохранительной деятельности.

Список литературы

1. **Архив Министерства внутренних дел по Республике Марий Эл.** Ф. 33. Оп. 8.
2. **Буняева К. В.** Организационно-правовые основы осуществления функций советской милиции по охране общественного порядка (1962-1985) на материалах Центрально-Черноземного региона: дисс. ... к.ю.н. М., 2005. 147 с.
3. **Ведомости Верховного Совета СССР.** 1963. № 16. Ст. 181.
4. **Вестник МВД Республики Марий Эл.** 2002. № 6.

5. **Войтович А. В.** Охрана правопорядка в Томской области в контексте социальной истории СССР (первая половина 1950-х – середина 1980-х гг.): дисс. ... к.и.н. Томск, 2013. 147 с.
6. **Герман Р. Б.** Организационно-правовые основы деятельности российской милиции по охране общественного порядка и борьбе с преступностью в годы Великой Отечественной войны и послевоенный период: дисс. ... к.ю.н. Ростов-на-Дону, 1999. 140 с.
7. **Государственный архив Республики Марий Эл** (ГАРМЭ). Ф. П-1. Оп. 18.
8. **ГАРМЭ.** Ф. Р-471. Оп. 1.
9. **ГАРМЭ.** Ф. Р-471. Оп. 2.
10. **Иванов В. А.** МВД по Марий Эл в реализации государственной политики: монография. Йошкар-Ола, 2013. 612 с.
11. **Мисербиева Л. С.** Восстановление и развитие органов внутренних дел Чечено-Ингушетии в 1957-1991 гг.: дисс. ... к.и.н. М., 2012. 140 с.
12. **Мулукаев Р. С., Карташов Н. Н.** Милиция России (1917-1993 гг.): историко-правовой очерк. Орел, 1995. 236 с.
13. **О преобразовании республиканского МВД РСФСР в республиканские МООП РСФСР (Министерство охраны общественного порядка)**: Указ Президиума Верховного Совета РСФСР от 30.08.1962 // Ведомости Верховного Совета РСФСР. 1962. № 35. Ст. 535.
14. **Об упразднении МВД СССР**: Указ Президиума Верховного Совета СССР от 13.01.1960 // Ведомости Верховного Совета СССР. 1960. № 2. Ст. 25.
15. **Постников С. В.** Становление и развитие органа, осуществляющего правоохранительную функцию государства в сфере экономики в период с 1937 по 1991 год (на примере отдела по борьбе с хищениями социалистической собственности и спекуляцией) // Юридическая наука и практика. 2014. № 2. С. 262-266.
16. **Штаб МВД – от истории к современности** // Вестник МВД Республики Марий Эл. 2003. № 8. С. 15-17.

IMPROVEMENT OF ORGANIZATIONAL STRUCTURE OF THE POLICE OF THE MARI ASSR (1960 – THE MIDDLE OF THE 1980S)

Boyarintseva Irina Aleksandrovna
Mari State University
irinanew2@yandex.ru

In the article the issues of improving the organizational structure of the police of the Mari ASSR in the period from the beginning of 1960 to the middle of the 1980s are analyzed. Special attention is drawn to the reorganization of the main divisions of the Ministry of Internal Affairs of the Mari ASSR – headquarters, investigative branch, Department against Misappropriation of Socialist Property. The author analyzes the dislocation of the bodies and divisions of internal affairs and a number of important organizational and legal measures to reform the system of internal affairs agencies in the Mari ASSR and in the country as a whole.

Key words and phrases: The Ministry of Public Order Protection; The Ministry of Internal Affairs; internal affairs agencies; police; The Mari ASSR (MASSR).

УДК 94(470.57)
Исторические науки и археология

Анализируются один из неизученных и сложных этапов региональной истории архивного дела, основные направления деятельности Архивного отдела (АО) НКВД (МВД) Башкирской АССР и Центрального государственного архива (ЦГА) НКВД (МВД) Башкирской АССР, методы организации архивного дела в Республике в 1945-1956 гг. в контексте особенностей общественно-политического развития СССР в период послевоенного времени. Статья основана на широком круге архивных источников Центрального исторического архива Республики Башкортостан.

Ключевые слова и фразы: архив; архивная служба; Башкирская АССР; Народный комиссариат внутренних дел; Министерство внутренних дел; архивное дело; архивный фонд.

Бурангулов Байрас Вакилович, к.и.н.
Башкирский государственный университет
bajras-burangulov@yandex.ru

ОРГАНИЗАЦИЯ АРХИВНОГО ДЕЛА В БАШКИРСКОЙ АССР В ПОСЛЕВОЕННЫЕ ГОДЫ (1945-1956)©

Новейший период отечественной истории России характеризуется перераспределением властных полномочий между центром и субъектами федерации. В связи с этим пересматриваются некоторые вопросы взаимоотношений Росархива с региональными органами управления архивным делом. Поэтапное рассмотрение опыта региональной организации архивного дела позволит оценить эффективность применяемых на том или ином этапе подходов руководства государственными и муниципальными архивами для возможного использования их в современный период либо для предотвращения уже однажды допущенных ошибок.

© Бурангулов Б. В., 2015