Яковлева Евгения Николаевна

ОСНОВНЫЕ ЭТАПЫ СТАНОВЛЕНИЯ МЕЖДУНАРОДНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА В СФЕРЕ ПООЩРЕНИЯ И ЗАЩИТЫ ПРАВ ИНВАЛИДОВ

В статье анализируется процесс закрепления общественных отношений в сфере межгосударственного взаимодействия по вопросам поощрения и защиты прав инвалидов. В работе суммирована соответствующая нормативная база, выработанная на международном уровне, представлена авторская периодизация международного сотрудничества по указанному вопросу. При освещении каждого из пяти выделяемых этапов раскрываются характерные черты каждого, автор уделяет внимание международным актам, сыгравшим самую значительную роль в решении проблем инвалидов.

Адрес статьи: www.gramota.net/materials/3/2015/9-2/53.html

Источник

Исторические, философские, политические и юридические науки, культурология и искусствоведение. Вопросы теории и практики

Тамбов: Грамота, 2015. № 9 (59): в 2-х ч. Ч. II. С. 209-212. ISSN 1997-292X.

Адрес журнала: www.gramota.net/editions/3.html

Содержание данного номера журнала: www.gramota.net/materials/3/2015/9-2/

© Издательство "Грамота"

Информация о возможности публикации статей в журнале размещена на Интернет сайте издательства: www.gramota.net

Вопросы, связанные с публикациями научных материалов, редакция просит направлять на адрес: hist@gramota.net

УДК 341.231.14; 341.232.7
Юридические науки

В статье анализируется процесс закрепления общественных отношений в сфере межгосударственного взаимодействия по вопросам поощрения и защиты прав инвалидов. В работе суммирована соответствующая нормативная база, выработанная на международном уровне, представлена авторская периодизация международного сотрудничества по указанному вопросу. При освещении каждого из пяти выделяемых этапов раскрываются характерные черты каждого, автор уделяет внимание международным актам, сыгравшим самую значительную роль в решении проблем инвалидов.

Ключевые слова и фразы: инвалиды; права инвалидов; международное сотрудничество; ООН; Конвенция о правах инвалидов.

Яковлева Евгения Николаевна
Сыктывкарский государственный университет имени Питирима Сорокина
jnp@mail.ru

ОСНОВНЫЕ ЭТАПЫ СТАНОВЛЕНИЯ МЕЖДУНАРОДНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА В СФЕРЕ ПООЩРЕНИЯ И ЗАЩИТЫ ПРАВ ИНВАЛИДОВ©

Международное сотрудничество государств по вопросам поощрения и защиты прав инвалидов в своем развитии прошло несколько этапов. Впервые о необходимости международно-правового регулирования отдельных аспектов инвалидности начали заявлять в начале XX в. В целом взаимодействие субъектов международного права по совместному решению актуальных проблем положения инвалидов в обществе можно подразделить на периоды, каждый из которых имеет отличительные черты, характеризующие общественную идеологию и взгляды государства относительно международной защиты прав инвалидов, формы и методы регулирования защиты данной уязвимой категории населения.

В литературе встречается различная классификация этапов развития подходов к защите прав инвалидов на международном уровне. Например, Р. Н. Жаворонков выделяет три этапа: I этап – признание инвалидов субъектами прав человека; II этап – международно-правовое регулирование защиты прав инвалидов, основанное на медико-социальной модели инвалидности; III этап – регулирование защиты прав инвалидов, основанное на Конвенции о правах инвалидов [2, с. 68-77]. Исследование документов ООН по данному вопросу ученый начинает с рассмотрения Всеобщей декларации прав человека.

Некоторые исследователи полагают, что международно-правовое регулирование поощрения прав инвалидов начинается с активной деятельности ООН в 40-е гг. XX в. [3, с. 6].

По мнению автора настоящей статьи, международное взаимодействие по вопросам защиты прав инвалидов берет свое начало с более раннего периода, а именно – с первых актов МОТ по проблемам инвалидов, принятых до 1945 г.

Итак, выделим следующие этапы развития международно-правового регулирования в области защиты и поощрения прав инвалидов и дадим им краткую характеристику.

I этап. Инвалиды как объекты социальной защиты: 1925-1945 гг. – период от первых актов по вопросам инвалидности Международной организации труда до создания ООН и принятия ее Устава

Первый опыт сотрудничества государств по вопросам улучшения положения инвалидов происходил в рамках Международной организации труда (далее – МОТ), созданной в 1919 г. В первые годы деятельности МОТ практика взаимодействия государств была направлена на создание гарантий социальной защиты в случае потери лицом трудоспособности. Акты МОТ, принятые в этот период, в основном носили компенсационный характер и предусматривали выплату нетрудоспособным лицам социальных пособий и пенсий по потере трудоспособности. МОТ поощряла создание государствами национальных систем социального вспомоществования. Среди таких документов МОТ отметим: Рекомендации № 22 «О минимальном размере возмещения трудящимся» (1925) и № 43 «О страховании по инвалидности, старости и на случай потери кормильца» (1933); Конвенции № 37 «Об обязательном страховании по инвалидности работников промышленных и торговых предприятий, лиц свободных профессий, а также надомных работников и домашней прислуги» (1933), № 38 «Об обязательном страховании по инвалидности работников в сельском хозяйстве» (1933), № 48 «Об установлении системы международного сотрудничества по сохранению прав, вытекающих из страхования по инвалидности, старости и на случай потери кормильца семьи» (1935).

После окончания Второй мировой войны взаимодействие членов международного сообщества было направлено на решение проблемы профессиональной реабилитации нетрудоспособных ветеранов войны, а также удовлетворение потребности в квалифицированных работниках для занятия вакантных рабочих мест, появившихся после мобилизации. В 1944 г. МОТ одобрила Рекомендацию № 71 «О занятости в период перехода от войны к миру» (1944), где отдельные положения посвящены вопросам трудоустройства инвалидов.

© Яковлева Е. Н., 2015

Следовательно, в рассматриваемый период распространенной была идеология благотворительности и социального вспомоществования по отношению к инвалидам, государственная социальная политика, как правило, не содержала комплексного подхода к вопросу о поощрении и защите присущих инвалидам прав человека. Инвалиды рассматривались как объекты социальной защиты, особой заботы государства.

II этап. Инвалиды как субъекты права на реабилитацию, оказание медицинской помощи и восстановление трудоспособности: 1945-1982 гг. – период от создания ООН и принятия ее Устава до утверждения Всемирной программы действий в отношении инвалидов

Создание ООН и утверждение ее Устава изменили вектор межгосударственного взаимодействия по всем направлениям международного сотрудничества. С началом деятельности ООН впервые заговорили о социальных проблемах инвалидов как уязвимой категории населения. Основным направлением первых десяти лет работы ООН по улучшению положения этой категории населения явилось решение вопросов оказания социальной помощи, создания условий для реабилитации, предоставления медицинской помощи. В то время ООН поддерживала идею о праве инвалидов на получение пособия и на общественные услуги.

Среди документов ООН этого периода отметим резолюцию 309Е(XI) ЭКОСОС от 13 июля 1950 г. «Социальная реадаптация физически дефективных».

Однако решение социальных проблем, связанных с инвалидностью, в деятельности ООН пока не вышло на первый план. Основное внимание международного сообщества было сосредоточено на развитии сотрудничества государств по правам человека, на решении общих вопросов защиты прав человека. Деятельность ООН по защите прав инвалидов раскрывалась через универсальные международные договоры по правам человека. Эти договоры распространяли свое действие на инвалидов, но не учитывали специфические потребности данной категории населения, а признак инвалидности не расценивался как возможное основание для дискриминации или нарушения прав человека.

Большие масштабы распространения инвалидности, а также тяжелая ситуация с соблюдением прав инвалидов привели к тому, что в 1971 г. была провозглашена Декларация о правах умственно отсталых лиц, а через четыре года – Декларация о правах инвалидов. Оба документа основываются на уважении прав человека и основных свобод, а также принципах мира, достоинства и ценности человеческой личности и социальной справедливости. Инвалиды теперь рассматриваются не в качестве пациентов медицинских учреждений, а в качестве носителей прав и полноправных участников общественных отношений.

С провозглашением в 1981 г. Международного года инвалидов подход к проблематике инвалидности начинает приобретать комплексный характер. Реабилитация, технические средства, индивидуальный уход играют важную роль в жизни инвалидов, но становится очевидным, что этого недостаточно для повышения их социальной активности. Впервые начинают говорить об идее равенства возможностей инвалидов для участия в различных сферах жизни общества.

III этап. Инвалиды как участники общественных отношений с равными возможностями: 1982-1993 гг. – период от принятия Всемирной программы действий в отношении инвалидов до утверждения Стандартных правил обеспечения равных возможностей для инвалидов

В 1982 г. Генеральная Ассамблея ООН (далее – ГА ООН) принимает Всемирную программу действий в отношении инвалидов (резолюция 37/52 от 3 декабря 1982 г.) (далее – Всемирная программа, Программа). В тот же день ГА ООН резолюцией 37/53 период 1983-1992 гг. провозгласила Десятилетием инвалидов ООН, которое должно было стать основным инструментом реализации целей Программы.

Одна из главных целей Всемирной программы – создание равных возможностей для инвалидов. Эта цель, по мнению автора настоящего исследования, отражает изменение общей направленности международного сотрудничества в отношении защиты прав инвалидов. Под «созданием равных возможностей» Программой подразумевается доступность для инвалидов всех систем общества, а также равное участие инвалидов во всех сферах общественной жизни. По замечанию некоторых исследователей, указанная цель Программы заключает в себе новую концепцию инвалидности с позиции осуществления прав человека [5, p. 65; 6, p. 31]. Данная особенность отличает Всемирную программу от ранее принятых международных актов по правам инвалидов.

Характерной чертой этого периода является включение в универсальный международный договор положения о запрете дискриминации по признакам инвалидности. В принятой в 1989 г. Конвенции о правах ребенка впервые закрепляются запрет дискриминации по признаку инвалидности и необходимость учета особых потребностей детей-инвалидов.

Изменения, которые произошли в международно-правовом регулировании в отношении прав инвалидов, оказали влияние на формирование социального законодательства государств. Многие государства приняли национальные правовые акты, направленные на защиту прав инвалидов. Инвалиды рассматриваются не только как равноправные участники общественных отношений, теперь их интересы и потребности являются составной частью социальной политики, общество должно предоставить инвалидам равные возможности пользования всеми услугами.

IV этап. Инвалиды как субъекты инклюзивной политики: 1993-2006 гг. – период от принятия Стандартных правил обеспечения равных возможностей для инвалидов до утверждения Конвенции о правах инвалидов

В 1987 г. в Стокгольме состоялось Глобальное совещание экспертов для обзора хода осуществления Всемирной программы, на котором впервые были озвучены подходы, основанные на признании прав инвалидов. На совещании были выдвинуты предложения о созыве конференции с целью разработки международной конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении инвалидов, которая должна была быть ратифицирована государствами к концу Десятилетия инвалидов ООН, т.е. до 1992 г.

Вместе с тем, вместо юридически обязательного договора по правам инвалидов по окончании Десятилетия были приняты Стандартные правила обеспечения равных возможностей для инвалидов (резолюция ГА ООН 48/96 от 20 декабря 1993 г.) (далее – Стандартные правила).

Стандартные правила выступают единственным документом из специализированных актов, принятым в конце XX столетия и действующим до принятия Конвенции о правах инвалидов. В нем отражены основные принципы международного сотрудничества по поощрению и защите прав инвалидов в этот период. Главная цель Правил – это предоставить инвалидам равные возможности в осуществлении основных прав и свобод, обеспечить им полное участие в жизни общества. Из этого следует, что Правила стремятся включить инвалидов во все сферы жизнедеятельности общества, содержат рекомендации государствам осуществлять национальную политику с учетом особых потребностей этой группы населения (инклюзивная политика).

Еще одним историческим событием на пути всеобщего признания и развития теории и практики прав человека [4, с. 388], в том числе института защиты прав инвалидов, стало проведение Всемирной конференции по правам человека (г. Вена, 14-25 июня 1993 г.). Венская декларация и программа действий, принятые по итогам Всемирной конференции, содержат оценку положения инвалидов в обществе с позиции осуществления прав человека и включенности инвалидов в жизнь общества (п. 63, 64).

Как видно, в международно-правовом регулировании деятельности государств по совместному решению актуальной проблемы защиты прав инвалидов в рассматриваемый период произошли существенные изменения. Впервые официально признана проблема взаимодействия индивида с окружающей средой, когда барьеры, созданные обществом, ограничивают инвалидов в полноправном участии в общественных отношениях. Понимание инвалидности расширяется и рассматривается как через индивидуальные потребности (реабилитация, предоставление технических средств и т.д.) индивида, так и через недостатки, характерные для общества (барьеры для участия в жизни общества).

Проблематика инвалидности включается в повестку дня в деятельности всей системы органов ООН. Проблема инвалидности была признана как один из вопросов прав человека, но такой подход еще не был распространенным. Защита прав инвалидов становится ключевой в деятельности органов ООН, но не основной при формировании национальной политики. До сих пор не все государства были готовы перепрофилировать свою социальную политику с учетом новых подходов.

V этап. Инвалиды как субъекты института прав человека: период от принятия Конвенции о правах инвалидов 2006 г. по настоящее время

Усилия государств в области расширения сотрудничества и информированности о проблемах инвалидов, которые предпринимались ООН, иными международными организациями, неправительственными организациями после принятия Всемирной программы и Стандартных правил, не смогли в полной мере создать условия для эффективного участия инвалидов в экономической, социальной, культурной и политической жизни. ГА ООН признала, что меры, которые принимались международным сообществом в целях обеспечения равенства возможностей инвалидов, оказались недостаточными [1].

Необходимость установления на международном уровне юридического механизма, направленного на предотвращение ущемления человеческого достоинства инвалидов, на создание условий для их равноправного и всестороннего участия в жизни общества, стала очевидной.

В 2006 г. были одобрены Конвенция о правах инвалидов (далее – КПИ) и Факультативный протокол к ней (резолюция ГА ООН 56/168).

Конвенция воплотила в себе прогрессивные достижения международно-правового регулирования в решении проблем инвалидов и закрепила международные стандарты в области защиты прав указанной категории населения, придавая им юридически обязательный характер.

Следует отметить, что основные принципы государственной политики в отношении инвалидов, закрепленные во Всемирной программе и Стандартных правилах, нашли свое отражение в КПИ. Но это не означает, что данный договор заменяет указанные документы. Предусмотренные в нем обязательства государств по обеспечению прав человека для инвалидов намного шире, чем во Всемирной программе и Стандартных правилах. КПИ не только преследует цели предупреждения инвалидности, восстановления трудоспособности и обеспечения равенства возможностей в сфере занятости, образования, медицинского обслуживания, реабилитации, социального обеспечения, но и затрагивает те актуальные сферы, которые не были в полном объеме отражены в ранее принятых международных документах. В большинстве случаев это касается гражданских прав, о необходимости обеспечения которых говорится поверхностно в Правилах и совсем не упоминается в Программе.

Кроме обязательного характера требований, еще одним преимуществом КПИ перед Всемирной программой и Стандартными правилами является наличие механизма контроля над соблюдением обязательств, в который включен Комитет по правам инвалидов. Комитет уполномочен рассматривать доклады государств-участников о выполнении принятых обязательств, а согласно Факультативному протоколу к КПИ – рассматривать индивидуальные жалобы о нарушениях Конвенции.

Следовательно, принятие КПИ служит основой становления международной системы защиты прав инвалидов, а также развития национального законодательства и государственной политики в сфере улучшения положений данной категории населения. С принятием Конвенции подход к решению проблем инвалидности через призму соблюдения прав человека и создания равных возможностей реализации данных прав становится всеобщим, универсальным и обязательным.

Становление института международной защиты прав инвалидов заняло длительный период. Но его развитие на этом не останавливается. Актуальными остаются многие проблемы, с которыми сталкиваются инвалиды при реализации прав. Например, совсем не поднимаются проблемы продовольственной безопасности для инвалидов, проживающих в условиях нищеты, уязвимого положения инвалидов в районах вооруженных конфликтов, доступа пожилых инвалидов к социальным сервисам и др. Решение многих вопросов возможно только с помощью совместных усилий государств. Поэтому международное сотрудничество по вопросам поощрения и защиты прав инвалидов будет приобретать новые формы и методы взаимодействия.

Список литературы

1. **Всеобъемлющая и единая международная конвенция о поощрении и защите прав и достоинства инвалидов** [Электронный ресурс]: Резолюция 56/168 Генеральной Ассамблеи ООН от 19 декабря 2001 г. URL: http://www.un.org/ru/ga/56/docs/56res4.shtml (дата обращения: 05.06.2015).
2. **Жаворонков Р. Н.** Правовое регулирование труда и социального обеспечения инвалидов в Российской Федерации: монография. М.: Фонд НИПИ, 2014. 384 с.
3. **Люди с ограниченными возможностями здоровья в современном мире: нормативно-правовой аспект**: учеб. пособие / сост. О. В. Шелехова, О. В. Шелкунова. Иркутск: Изд-во ИГУ, 2013. 127 с.
4. **Международная и внутригосударственная защита прав человека**: учеб. пособие для вузов / отв. ред. Р. М. Валеев, Р. Г. Вагизов. Казань: Казанский государственный университет им. В. И. Ульянова-Ленина, 2007. 674 с.
5. **Human Rights and Disabled Persons: Essays and Relevant Human Rights Instruments** / ed. by T. Degener, Y. Koster-Dreese. Dordrecht – Boston – L.: MARTINUS NIJHOFF PUBLISHERS, 1995. 754 p.
6. **Quinn G., Degener T.** Human Rights and Disability: the Current Use and Future Potential of United Nations Human Rights Instruments in the Context of Disability. N. Y. – Geneva: United Nations, 2002. 297 p.

THE MAIN PHASES OF INTERNATIONAL COOPERATION IN THE SPHERE OF PROMOTION AND PROTECTION OF THE DISABLED

Yakovleva Evgeniya Nikolaevna
Syktyvkar State University named after Pitirim Sorokin
jnp@mail.ru

In the article the process of the consolidation of public relations in the sphere of interstate cooperation on the issues of the promotion and protection of the rights of persons with disabilities is analyzed. In the work the appropriate regulatory framework developed at the international level is summarized, the author's periodization of the international cooperation on this issue is presented. While covering each of the five singled out phases the features of every phase are revealed, the author pays attention to the international acts that have played the most significant role in solving the problems of the disabled.

Key words and phrases: the disabled; rights of the disabled; international cooperation; The United Nations; The Convention on the Rights of Persons with Disabilities.

УДК 1(091):340.12
Философские науки

Автор исследует проблему отношения русских мыслителей XIX – начала XX века к праву и государству, показывает опасность игнорирования аксиологических аспектов права как социального регулятора и охранителя общечеловеческих ценностей. В статье показана разрушительная роль идей антиправового морализма и правового нигилизма, доказывается бесперспективность внеправовых способов изменения общественно-государственного устройства и социального прогресса, основанного на радикальном принципе «цель оправдывает средства», делается вывод о необходимости акцента на ценностную сущность права в современных условиях.

Ключевые слова и фразы: государство; право; антиправовой морализм; правовой нигилизм; философия права; правосознание; правовая культура; право и справедливость; аксиология права.

Яшин Анатолий Николаевич, к. филос. н.
Мурманская академия экономики и управления
yashin58@mail.ru

ИДЕИ АНТИПРАВОВОГО МОРАЛИЗМА И НИГИЛИЗМА В КОНТЕКСТЕ РУССКОЙ ФИЛОСОФСКО-ПРАВОВОЙ МЫСЛИ XIX – НАЧАЛА XX ВЕКА©

В последней четверти XIX века и в начале XX столетия русские философы и правоведы, обращаясь к проблеме правосознания и правовой культуры, пытались дать ответ на актуальнейший и по сей день вопрос:

© Яшин А. Н., 2015