

Эрдэнэбаяр Ганхуяг, Ли Сяо На

**МОНГОЛО-РОССИЙСКИЕ ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ОТНОШЕНИЯ В НАЧАЛЕ XXI ВЕКА: ДИНАМИКА И ПРОБЛЕМЫ**

В статье анализируются торгово-экономические отношения Монголии и России с 2000 по 2017 г. Актуальность темы исследования обусловлена тем, что отношения данного вида способствуют укреплению межгосударственных связей, усилению внутреннего рынка обеих стран, обеспечению дополнительного дохода для государственного бюджета. В работе изучена договорно-правовая база монголо-российских отношений, выделены основные этапы торгово-экономического сотрудничества, рассмотрено содержание каждого из этих этапов, установлены факторы, повлиявшие на их развитие.

Адрес статьи: [www.gramota.net/materials/3/2017/12-1/53.html](http://www.gramota.net/materials/3/2017/12-1/53.html)

Источник

**Исторические, философские, политические и юридические науки, культурология и искусствоведение. Вопросы теории и практики**

Тамбов: Грамота, 2017. № 12(86): в 5-ти ч. Ч. 1. С. 205-208. ISSN 1997-292X.

Адрес журнала: [www.gramota.net/editions/3.html](http://www.gramota.net/editions/3.html)

Содержание данного номера журнала: [www.gramota.net/materials/3/2017/12-1/](http://www.gramota.net/materials/3/2017/12-1/)

**© Издательство "Грамота"**

Информация о возможности публикации статей в журнале размещена на Интернет сайте издательства: [www.gramota.net](http://www.gramota.net)  
Вопросы, связанные с публикациями научных материалов, редакция просит направлять на адрес: [hist@gramota.net](mailto:hist@gramota.net)

УДК 18:7.01

**Исторические науки и археология**

*В статье анализируются торгово-экономические отношения Монголии и России с 2000 по 2017 г. Актуальность темы исследования обусловлена тем, что отношения данного вида способствуют укреплению межгосударственных связей, усилению внутреннего рынка обеих стран, обеспечению дополнительного дохода для государственного бюджета. В работе изучена договорно-правовая база монголо-российских отношений, выделены основные этапы торгово-экономического сотрудничества, рассмотрено содержание каждого из этих этапов, установлены факторы, повлиявшие на их развитие.*

*Ключевые слова и фразы:* восточная политика России; российско-монгольские торгово-экономические отношения; Улан-Баторская декларация; Московская декларация; госдолг Монголии России.

**Эрдэнэбаяр Ганхуяг****Ли Сяо На***Российский университет дружбы народов, г. Москва**erdenebaiar@yandex.ru; lixiaona@mail.ru***МОНГОЛО-РОССИЙСКИЕ ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ОТНОШЕНИЯ  
В НАЧАЛЕ XXI ВЕКА: ДИНАМИКА И ПРОБЛЕМЫ**

Одним из важнейших направлений сотрудничества Монголии и России являются торгово-экономические отношения, способствующие укреплению межгосударственных связей, усилению внутреннего рынка обеих стран, преодолению ресурсных ограничений, обеспечению дополнительного дохода для государственного бюджета.

Характеристика торговых отношений для Монголии в период перехода к рыночной экономике, по мнению монгольского исследователя Ц. Цэвэлмаа, определялась следующими критериями: достаточно низкий уровень экономического потенциала Монголии на тот момент; недостаток важных отраслей обрабатывающей промышленности; отсутствие возможности добывать и обрабатывать некоторые виды полезных ископаемых и минеральных ресурсов, такие как нефть; необходимость в инвестициях; отсутствие собственной научно-технической базы [18].

Негативные явления в экономике страны конца 1980-х – начала 1990-х гг. были обусловлены ослаблением многих отраслей сельского хозяйства, особенно животноводства. Развитие сельского хозяйства отставало от промышленного развития и урбанизации, что шло вразрез с потребностями населения. Говоря о причинах упадка сельского хозяйства, монголовед из Бурятии М. Н. Балдано отмечает следующее: «Слабой оставалась материально-техническая база пастбищно-кочевого животноводства, низким был уровень механизации. При росте капиталовложений наблюдалась тенденция к снижению экономической эффективности, ухудшению качественных показателей. В сельском хозяйстве стали обостряться эколого-экономические проблемы: эрозия пахотных земель, деградация пастбищ и т.д.» [1, с. 54]. Такого рода проблемы свидетельствовали о возрастании внутренних противоречий в существовавшей системе народного хозяйства, об исчерпании ее внутренних потенциальных возможностей и о приближении кризиса. Решить данные вопросы монгольское руководство стремилось за счет наращивания торговли с другими странами, в том числе и с Россией.

В советский период СССР активно сотрудничал с Монголией в экономическом направлении, в том числе в сфере торговли. Концептуальную основу советско-монгольских отношений составлял ряд документов, включающих в себя как политические, так и экономические договоры, но в начале 1990-х гг. существовавшая договорно-правовая база внешнеэкономических связей Монголии с Россией была подвергнута существенному обновлению из-за необходимости ее адаптации как к изменившимся международным политическим и экономическим условиям, так и к демократическим преобразованиям, происходящим на тот момент в Монголии и в России.

Монголия в период складывания многополярного мира стремилась избежать ориентации во внешней политике лишь на одно сильное государство, как это было не раз в ее истории. Процесс радикальных демократических преобразований в 1990-х гг. побудил монгольское руководство искать новых торгово-экономических партнеров для расширения своих экономических связей с сохранением уже имеющихся контактов. Для этого в 1994 г. была принята новая Концепция внешней политики Монголии, которая предусматривала процесс выстраивания как политических, так и экономических отношений не только с соседями – Россией и Китаем, но и поиск «третьего соседа», чтобы Монголия «не попала в экономическую зависимость от какого-либо одного государства» [7].

Однако, несмотря на то, что Монголия взяла курс на диверсификацию торгово-экономических партнеров, Россия осталась одним из ключевых игроков на монгольском рынке. Отношения перешли в новую, более прагматичную плоскость, но необходимо было заново выстраивать правовую базу отношений.

Крупным событием в двусторонних отношениях стал официальный визит в Москву президента Монголии П. Очирбата в январе 1993 г., в ходе которого был подписан новый монголо-российский Договор о дружественных отношениях и сотрудничестве [4], положивший начало выстраиванию двусторонних отношений в новых международных условиях. Подписание договора 1993 г. не привело к разрыву двусторонних отношений в силу целого ряда причин. Монголия активно искала «третьего соседа», Россия стремилась

наладить сотрудничество со странами Запада. Во второй половине 1990-х гг. Россия осознала важность Монголии, обладающей значительными запасами полезных ископаемых и выгодным геостратегическим положением, как своего опорного пункта в продвижении к Азиатско-Тихоокеанскому региону. Монголия к этому времени наладила тесное сотрудничество в экономической сфере с ведущими странами как Востока, так и Запада, и России найти свою нишу уже было сложно.

С избранием президентом РФ в марте 2000 г. В. В. Путина восточный вектор внешней политики России, в том числе и монгольское направление, стал усиливаться. Толчком для развития двусторонних отношений послужил визит Путина в Монголию в ноябре 2000 г., по итогам которого была подписана Улан-Баторская декларация, предусматривавшая «развитие региональных и приграничных контактов для совершенствования правовых основ дальнейшего их расширения и углубления; наличие значительного потенциала для наращивания торгово-экономического сотрудничества; вопросы либерализации и расширения взаимной торговли, включая установление льготных железнодорожных тарифов, таможенных пошлин и других сборов; повышение эффективности работы и модернизацию крупнейших совместных российско-монгольских предприятий – “Эрдэнэт”, “Монголросцветмет” и “УБЖД”; вопросы сотрудничества в области поставок российских энергоносителей в Монголию с учетом необходимости придания им стабильного характера» [17, с. 516]. По мнению монголоведа В. А. Родионова, «самым главным итогом явился сам факт подобного визита, значительно улучшившего психологический фон российско-монгольских отношений и придавшего новый импульс для их дальнейшего развития» [12, с. 100]. В декабре 2006 г. в ходе официального визита президента Монголии Н. Энхбаяра в Россию была подписана Московская декларация, в которой было зафиксировано стремление сторон добиваться повышения эффективности и масштабов взаимодействия в духе стратегического партнерства, предполагающего вывод отношений на еще более высокий и качественно новый уровень. Подписанием данных документов была создана новая солидная правовая основа для разностороннего сотрудничества Монголии и России в духе стратегического партнерства, в том числе и в торгово-экономической области. На сегодняшний день (2017 г.) на межгосударственном и межправительственном уровне Монголия и Россия подписали более 150 договоров и соглашений.

В развитии экономических отношений двух стран, тесно связанных с политическими, можно выделить несколько этапов. Первый этап – 1992-1993 гг. – характеризуется спадом отношений. Связано это было с тем, что после развала СССР России и новой Монголии необходима была новая юридическая база для отношений, создание которой заняло определенное время. Второй этап отношений – 1994-2000 гг. – характеризовался поиском новых путей взаимодействия двух стран. Основным содержанием третьего этапа – 2001-2003 гг. – стало создание механизмов регулирования взаимодействия в торгово-экономической сфере. Следует выделить также и современный этап – с 2005 г. по 2017 г., – который характеризуется, прежде всего, попытками обеих сторон выработать устойчивую систему торгово-экономических отношений.

Как первый, так и второй этапы двусторонних экономических отношений характеризовались постоянным возникновением противоречий. Здесь ключевую роль играли те политические и социально-экономические процессы, которые происходили в обоих государствах, также большую роль играл фактор Китая, динамично развивавшегося и стремящегося занять место основного экономического партнера Монголии. Подтверждается это следующими статистическими данными: на протяжении 1990-х гг. объемы торговли между двумя странами неизменно снижались – с 1233 млн долл. США в 1990 г. до 198 млн долл. США в 1999 г. Китай же, в свою очередь, наращивал свое присутствие в Монголии. Так, с 1999 г. КНР является лидером во внешне-экономических связях с Монголией, впервые за многие десятилетия опережая Россию [8, х. 177].

Руководство обеих стран стало прилагать усилия для наращивания торгово-экономических отношений. В 2002 г. состоялся обмен визитами министров экономики и финансов, торговли, промышленности, в ходе которых обсуждались проблемы и перспективы монголо-российского экономического и торгового сотрудничества. Уже в 2002 г. в общем объеме товарооборота Россия заняла второе место в списке основных торговых партнеров Монголии, уступив лишь КНР, но опередив США и Южную Корею. Однако доля Монголии в товарообороте России все равно оставалась слишком мала (в 2000 г. в общем товарообороте – 0,2%, экспорте – 0,2%, импорте – 0,1%) [2, х. 26].

Несмотря на предпринятые усилия на высоком уровне с обеих сторон, в 2003 г. снова наблюдался спад доли России во внешнеторговом обороте Монголии на 2,3%, по сравнению с 2002 г. Следует отметить, что спад продолжался и в отношении доли США в торговом обороте с Монголией. Единственным государством, сохранившим и повысившим уровень торговли с Монголией в 2002-2003 гг., был Китай [18].

Для институционализации российско-монгольских экономических отношений была создана в 1991 г. Российско-Монгольская межправительственная комиссия по торгово-экономическому и научно-техническому сотрудничеству. В 2003 г. в силу снижения объема двусторонней торговли между государствами было проведено заседание комиссии в Улан-Баторе. Как отметил исследователь Д. Пономарев, основной упор в обсуждении был сделан на торговую сферу и топливно-энергетический комплекс [10, с. 14].

Более десяти лет камнем преткновения на пути развития российско-монгольских торговых отношений являлся госдолг Монголии СССР и новой России. Проблема эта была застарелой и трудноразрешимой, так как сумма была значительной и Монголия на тот момент не в состоянии была ее выплатить. Монгольский исследователь данной проблемы Д. Ганзориг отмечает, что к началу 1990-х гг., то есть на протяжении почти 30 лет, начиная с 1961 г., совокупный объем задолженности Монголии перед СССР вырос на 10%, в 1971-1980 гг. – на 21,5%, а с 1981 по 1990 г. госдолг возрос на 68%. В результате проценты составили 2/3 госдолга [3].

Эта проблема на протяжении долгого времени являлась одним из наиболее негативных факторов в развитии российско-монгольских отношений.

Российское руководство, понимая бесперспективность надежд на возвращение долга Монголией, взяло курс на его списание, надеясь на устранение серьезных препятствий для дальнейшего развития торгово-экономических отношений. В конце 2003 г. вопрос о так называемом «большом долге» был, наконец, решен. Российская сторона списала Монголии 98% ее задолженности, а монгольская сторона выплатила 250 млн долл. США [5, с. 384]. Фактор задолженности Монголии перестал влиять на двусторонние торгово-экономические отношения.

В 2004 г. прошел ряд встреч на высоком уровне, которые подтвердили готовность России и Монголии продолжать сотрудничать в области наращивания объемов взаимной торговли. В частности, 13-14 января 2004 г. глава МИД РФ И. С. Иванов посетил Монголию с официальным визитом по приглашению своего монгольского коллеги Л. Эрдэнэчулууна. На повестке дня стояли такие ключевые вопросы, как «кредитная задолженность, эффективность деятельности совместных предприятий, оптимизация договорно-правовой базы двусторонних отношений, активизация военно-технического сотрудничества, борьба с терроризмом» [15].

В 2005 г. начался современный этап российско-монгольских торгово-экономических отношений. Наиболее продуктивным с точки зрения как правового и институционального углубления отношений, так и фактического наращивания объемов торговли стал период 2005-2007 гг. По данным ФТС России, в 2007 г. оборот российско-монгольской торговли составил 677,1 млн долл. США. За 7 месяцев 2008 г. он достиг 589,7 млн долл. США и в сравнении с аналогичным периодом 2007 г. вырос на 86,4%, в том числе российский экспорт в Монголию вырос на 87% (составил 557,8 млн долл. США), а российский импорт из Монголии – на 76,1% (составил 31,9 млн долл. США) [14].

25 августа 2009 г. была подписана Декларация о развитии стратегического партнерства между Российской Федерацией и Монголией, что должно было свидетельствовать о новом уровне взаимоотношений между двумя странами. Однако переход на уровень стратегического партнерства не принес ощутимых результатов в увеличении объемов товарооборота. Объем российско-монгольской торговли в 2009 г., по данным российской таможенной статистики, сократился на 38,8%, по сравнению с 2008 г., и составил 716,9 млн долл. США [Там же].

Изменений в структуре товарооборота в 2009-2010 гг. практически не произошло, а в 2011 г. возникли предпосылки для двустороннего сотрудничества в рамках взаимодействия Монголии с Таможенным союзом. Это стало возможным в результате нового экономического курса Монголии по интеграции в международные организации.

В 2012 г. произошла активизация работы Российско-Монгольской межправительственной комиссии по торгово-экономическому и научно-техническому сотрудничеству, что сказалось на объемах товарооборота. Так, согласно Протоколу XVI заседания комиссии от 19-21 декабря 2012 г., в январе-октябре 2012 г. оборот российско-монгольской торговли увеличился в сравнении с аналогичным периодом 2011 г. на 20,2% и составил 1596,1 млн долл. США, в том числе российский экспорт вырос на 22,9% до 1545,5 млн долл. США, российский импорт сократился на 28,2% до 50,6 млн долл. США [11].

В 2013 г. в торгово-экономических отношениях вновь наблюдался спад. По данным ФТС России, в 2013 г. оборот торговли России с Монголией уменьшился в сравнении с 2012 г. на 15,8% и составил 1613,1 млн долл. США. При этом российский экспорт сократился на 15,1% (до 1572,1 млн долл. США), а импорт из Монголии снизился на 36,4% (до 40,9 млн долл. США). Положительное сальдо России в торговле с Монголией составило в 2013 г. 1530,7 млн долл. США [14]. Падение темпов товарооборота явилось следствием продолжавшегося мирового экономического кризиса. В 2014 г. объем общего товарооборота между Россией и Монголией составил 1,49 млрд долл. США, что на 7,5% меньше, чем в 2013 г. Российский экспорт в Монголию, по сравнению с 2013 г., сократился на 7,6% и составил 1,45 млрд долл. США. Объем монгольского импорта в Россию сократился на 1,7% и составил 40,2 млн долл. США [9].

Ускорить развитие экономических отношений была призвана рабочая поездка в октябре 2014 г. президента России В. В. Путина в Монголию. Путин и Ц. Элбэгдорж договорились о создании трансграничного резервата «Истоки Амура», подписании протокола об оказании Монголии военно-технической помощи на безвозмездной основе. Также были подписаны соглашение об условиях взаимных поездок граждан, меморандум по развитию торгово-экономических связей, протокол о намерениях между Министерством транспорта РФ и Министерством дорог и транспорта Монголии, меморандум о сотрудничестве между Федеральным казначейством России и Казначейским департаментом Министерства финансов Монголии [13].

Договоренности на высшем уровне должны были способствовать наращиванию торгово-экономического сотрудничества, но в силу неблагоприятной международной конъюнктуры этого не произошло. Так, в 2016 г. товарооборот России с Монголией составил 931 млн долл. США [6], что свидетельствовало о падении объемов торговли. Вселяет надежду тот факт, что в первом полугодии 2017 г. объем товарооборота Монголии и России составил 561 млн. долл. США, товарооборот между странами по сравнению с аналогичным периодом 2016 г. вырос на 43%. Для сравнения: товарооборот между Монголией и Китаем составил в первом полугодии 2017 г. 3,392 млрд долл., по сравнению с соответствующим периодом прошлого года этот показатель увеличился на 48% [16]. Динамика торгово-экономических отношений не столь впечатляюща, тем не менее, она наблюдается, следовательно, перспективы сотрудничества есть.

Таким образом, анализ развития торговых отношений Монголии и России с 2000 по 2017 г. позволяет сформулировать следующие выводы. После распада СССР и крушения социалистической системы нормативная база

двусторонних политических и экономических отношений была существенным образом обновлена. С помощью создания дополнительных условий, выгодных для обеих сторон, возросла роль России как экономического партнера Монголии. В рассматриваемые годы в развитии торгово-экономических отношений выделяются несколько этапов, на суть которых влияли политическая и социально-экономическая ситуация в Монголии и России, а также постоянно меняющаяся международная обстановка. В настоящее время все препятствия для развития взаимовыгодных экономических отношений устранены, тем не менее нельзя констатировать очевидные успехи в данном направлении. В отличие от советского периода, в конце XX – начале XXI века экономические отношения между Россией и Монголией приобрели большую зависимость от подъемов и спадов монгольской экономики. Не способствует взаимодействию и стремление Монголии более активно развивать отношения с Китаем. Но, несмотря на наличие ряда трудностей в двусторонних отношениях между Россией и Монголией, перспективы развития существуют, и Россия остается естественным союзником Монголии в торгово-экономической сфере.

#### Список источников

1. Балдано М. Н. Модернизационные процессы в экономике Монголии: поиск модели экономического развития // Вестник Бурятского научного центра Сибирского отделения Российской академии наук. 2014. № 4 (16). С. 54-73.
2. Гадаад харилцааны яамны 2002 оны үйл ажиллагааны тайлан (Отчет Министерства иностранных дел за 2002 г.). Улаанбаатар, 2003. № 6. 6 марта. 144 х.
3. Ганзориг Д. К вопросу об урегулировании задолженности Монголии перед Российской Федерацией // Россия и Монголия: новый взгляд на историю взаимоотношений в XX веке. М.: ИВ РАН, 2001. С. 220-229.
4. Договор о дружеских отношениях и сотрудничестве между Российской Федерацией и Монголией [Электронный ресурс]. URL: [http://www.mongolia.mid.ru/90years\\_1.html](http://www.mongolia.mid.ru/90years_1.html) (дата обращения: 10.02.2017).
5. История Монголии. XX век / отв. ред. Г. С. Яскина. М.: ИВ РАН, 2007. 448 с.
6. Межгосударственные отношения РФ и Монголии [Электронный ресурс] // РИА Новости. Россия сегодня. 2017. 7 сентября. URL: <https://ria.ru/spravka/20170907/1501741735.html> (дата обращения: 13.10.2017).
7. Монгол улсын гадаад бодлогын үзэл баримтлал (Концепция внешней политики Монголии) // Ардын эрх. 1994. 17 Jul.
8. Монгол улсын статистикийн эмхэтгэл 2000 (Статистический бюллетень Монголии 2000 г.). Улаанбаатар: Адмон, 2002. 257 х.
9. Обзор торговых отношений России и Монголии в 2014 г. [Электронный ресурс] // Единый информационный портал «Экспортёры России». URL: <http://www.rusexporter.ru/research/country/detail/2492/> (дата обращения: 11.12.2016).
10. Пономарев Д. Россия нашла аргументы для монголов // Коммерсантъ. 2003. 3 апреля.
11. Протокол XVI заседания Российско-Монгольской Межправительственной комиссии по торгово-экономическому и научно-техническому сотрудничеству 19-21 декабря 2012 г. [Электронный ресурс]. URL: <http://pandia.ru/text/78/499/27330.php> (дата обращения: 05.10.2016).
12. Родионов В. А. Россия и Монголия: новая модель отношений в начале XXI века. Улан-Удэ: Изд-во БНЦ СО РАН, 2009. 228 с.
13. Россия и Монголия в рамках визита Путина заключили 15 соглашений о сотрудничестве [Электронный ресурс]. URL: <http://topdownloads.ru/watch/8DZPYITGIfo.htm> (дата обращения: 03.10.2017).
14. Россия – Монголия: в 2007 г. объем торговли составил \$ 667,1 млн [Электронный ресурс] // Крестьянские ведомости. 2008. 29 марта. URL: <http://kvedomosti.ru/news/51517.html> (дата обращения: 03.10.2017).
15. Совместное российско-монгольское заявление [Электронный ресурс] // МИД РФ. 2004. 14 января. URL: [http://www.mid.ru/ru/maps/mn/-/asset\\_publisher/rvuygVo4bpCH/content/id/490554](http://www.mid.ru/ru/maps/mn/-/asset_publisher/rvuygVo4bpCH/content/id/490554) (дата обращения: 04.11.2016).
16. Товарооборот между Монголией и Китаем в январе-июне этого года достиг 3,392 млрд долларов [Электронный ресурс]. URL: <http://russian.people.com.cn/n3/2017/0802/c31520-9249924.html> (дата обращения: 13.10.2017).
17. Улан-Баторская декларация. Улан-Батор, 14 ноября 2000 г. // Внешняя политика и безопасность современной России: хрестоматия: в 4-х т. М.: РОСПЭН, 2002. Т. 4 / сост. Т. А. Шаклеина. С. 514-518.
18. Цэвэлмаа Ц. Введение диссертации [Электронный ресурс] // Цэвэлмаа Ц. Внешнеторговая политика Монголии в условиях перехода к рыночной экономике: дисс. ... к.э.н. М., 2004. URL: <http://www.dissercat.com/content/vneshnetorgovaya-politika-mongolii-v-usloviyakh-perekhoda-k-rynochnoi-ekonomike> (дата обращения: 06.11.2016).

#### THE MONGOLIAN-RUSSIAN ECONOMIC RELATIONS AT THE BEGINNING OF THE XXI CENTURY: DYNAMICS AND PROBLEMS

Erdenebayar Ganhuyag

Li Xiao Na

Peoples' Friendship University of Russia, Moscow  
 erdenebaiar@yandex.ru; lixiaona@mail.ru

The article analyzes trade and economic relations between Mongolia and Russia from 2000 to 2017. The relevance of the research topic is conditioned by the fact that the relations of this type contribute to the consolidation of interstate relations, the strengthening of the domestic market of both countries and the provision of additional revenue for the state budget. The authors study the contractual and legal base of the Mongolian-Russian relations, outline the main stages of trade and economic cooperation, examine the content of each of these stages and identify the factors that have influenced their development.

*Key words and phrases:* eastern policy of Russia; Russian-Mongolian trade and economic relations; Ulan Bator Declaration; Moscow Declaration; state debt of Mongolia to Russia.