

Нарышкин Андрей Александрович

СРАВНЕНИЕ КОНТИНЕНТАЛЬНОЙ И СКАНДИНАВСКОЙ МОДЕЛЕЙ СОЦИАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВА НА ПРИМЕРЕ ФИНЛЯНДИИ И ФРАНЦИИ: ИСТОРИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ФОРМИРОВАНИЯ И СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ

В данной статье рассматривается исторический путь формирования модели социального государства во Франции и Финляндии. Сегодня эти страны являются не только частью единой европейской цивилизации, но и членами Европейского Союза. Основой социально-экономического развития европейских стран выступает Европейская социальная модель (далее - ЕСМ). Финляндия и Франция являются представителями двух из четырех основных моделей ЕСМ: Континентальной и Североевропейской. Статья содержит сравнение их базовых параметров и ставит целью выделить степень внутренних различий внутри ЕСМ, выявив наиболее яркие общие и различные черты.

Адрес статьи: www.gramota.net/materials/3/2017/12-3/34.html

Источник

Исторические, философские, политические и юридические науки, культурология и искусствоведение. Вопросы теории и практики

Тамбов: Грамота, 2017. № 12(86): в 5-ти ч. Ч. 3. С. 133-136. ISSN 1997-292X.

Адрес журнала: www.gramota.net/editions/3.html

Содержание данного номера журнала: www.gramota.net/materials/3/2017/12-3/

© Издательство "Грамота"

Информация о возможности публикации статей в журнале размещена на Интернет сайте издательства: www.gramota.net

Вопросы, связанные с публикациями научных материалов, редакция просит направлять на адрес: hist@gramota.net

УДК 94((480)+(44)087)

Исторические науки и археология

В данной статье рассматривается исторический путь формирования модели социального государства во Франции и Финляндии. Сегодня эти страны являются не только частью единой европейской цивилизации, но и членами Европейского Союза. Основой социально-экономического развития европейских стран выступает Европейская социальная модель (далее – ЕСМ). Финляндия и Франция являются представителями двух из четырех основных моделей ЕСМ: Континентальной и Североевропейской. Статья содержит сравнение их базовых параметров и ставит целью выделить степень внутренних различий внутри ЕСМ, выявив наиболее яркие общие и различные черты.

Ключевые слова и фразы: Европейская социальная модель; Континентальная модель; Североевропейская модель; Финляндия; Франция; социальное государство.

Нарышкин Андрей Александрович, к. полит. н.

Министерство экономического развития Российской Федерации, г. Москва

Andr-Naryshkin@yandex.ru

СРАВНЕНИЕ КОНТИНЕНТАЛЬНОЙ И СКАНДИНАВСКОЙ МОДЕЛЕЙ СОЦИАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВА НА ПРИМЕРЕ ФИНЛЯНДИИ И ФРАНЦИИ: ИСТОРИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ФОРМИРОВАНИЯ И СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ

Ведущие российские и зарубежные ученые сходятся во мнении, что основой социально-экономического развития европейских стран выступает Европейская социальная модель (далее – ЕСМ), в основу которой были положены принципы совмещения экономической эффективности и социальной солидарности, а также учет вызовов времени [1, с. 23]. В рамках ЕСМ выделяются четыре основные модели европейского социального государства: Континентальная, Англосаксонская, Южноевропейская (Средиземноморская) и Североевропейская (Скандинавская) [11, р. 375-376].

ЕСМ, как и Евросоюз в целом, сильна тем, что способна объединять в себе различные черты, присущие отдельным ее составляющим. Рассмотрим базовые параметры ЕСМ на примере Франции и Финляндии, являющихся яркими представителями Континентальной и Североевропейской ЕСМ.

Предпосылки формирования социального государства во Франции и Финляндии

Исторически для социальной политики Франции был характерен синтез «модели Бисмарка», включающей частичную передачу ответственности за социальное обеспечение в руки работодателей и работников, плативших взносы ради своих же собственных пенсий на основе паритетного соотношения между вкладами наемных работников и работодателей, а также между выплатами и взносами, и «консервативно-корпоративистской модели», подразумевающей государственное вмешательство для гарантирования социальных прав граждан и осуществления защиты при необходимости [6].

Концепция социальной политики в североевропейских странах, в т.ч. в Финляндии, исторически заключалась в построении социального государства в его классическом понимании – государства, нацеленного на установление в обществе социальной справедливости и солидарности путем регулирования экономической, социальной и других сфер. Практическая политика Правительства Финляндии допускает конструктивность и даже необходимость государственного вмешательства в экономику, которое осуществляется в целях сведения к минимуму отрицательных последствий действия рыночных механизмов и сохранения экономической и социальной безопасности в государстве. При этом регулирование взаимоотношений осуществляется главным образом косвенными методами: с помощью налоговых отчислений и финансовых инструментов. Социальные программы в Финляндии финансируются в основном из государственного бюджета, пополняющегося за счет высоких налогов на доходы физических лиц. Таким образом, гражданин является и главным средством производства благ, и основным источником пополнения государственного бюджета, и одновременно главным потребителем социальных благ.

Финансирование социальных программ во Франции осуществляется как государством, так и за счет страховых взносов. При этом Правительство страны играет значительную роль, осуществляя контроль над реализацией социальной политики. Основные функции государственного контроля в социальной сфере возложены на Министерство по социальным вопросам Франции [7].

Основа современной модели социального государства обеих стран была заложена в послевоенный период, но в дальнейшем под влиянием кризисных факторов модели претерпевали значительные изменения.

Отправной точкой в формировании современного социального права во Франции стала Конституция Четвертой республики, принятая в 1946 г. В преамбуле к ней предусматривалась государственная программа социальной поддержки матерей, детей, инвалидов, престарелых, безработных и т.д. Позднее, в 1956 г. был принят Кодекс социального страхования, который стал основой правовой базы социальной политики Франции.

В своем современном виде социальная политика Франции начала формироваться в 90-х гг. XX века. В это время во Франции обнажились кризисные явления, иллюстрируемые всё возрастающим дефицитом бюджета. Это обусловило необходимость реформ. Вместе с тем именно на этот период пришлось подписание

Маастрихтского договора, который требовал адаптации к заявленным там критериям интеграции. Это стало дополнительным стимулом к сокращению социальных программ и частичной приватизации социальной сферы. В результате принятых мер произошло снижение социальных расходов государства, что привело к реорганизации социального обеспечения на страховых принципах и изменению приоритетов в политике занятости [Ibidem].

Модель социального государства североευропейского типа в Финляндии в основных своих чертах сформировалась в 1950-1970-е годы и явилась результатом исторически сложившегося уважения всех законных и жизненно важных интересов основных слоев населения и социальных партнеров. Исторически были сформированы сложные механизмы мирного разрешения политических, экономических и социальных разногласий.

Серьезные экономические потрясения 1970-х годов (кризис перепроизводства и «Нефтяные шоки» (1973-1975 гг.)) и резкое падение экономики Финляндии в начале 1990-х годов (большое негативное воздействие на экономику Финляндии, занимавшей особое промежуточное географическое положение между Европой и Советским Союзом, оказал распад СССР) обусловили дальнейшую трансформацию социально-экономической сферы в стране. Несмотря на то, что у власти в этот период практически бессменно находилась социал-демократическая партия Финляндии¹, Правительство страны прибегло к масштабным реформам, зачастую имевшим неоконсервативную основу. Они затронули все секторы экономики и социальной политики и послужили базой для создания инновационных отраслей промышленности и поддержки тех отраслей экономики, где уже имелись перспективные наработки [9].

Рассмотрим сложившиеся в результате проведенных реформ системы пенсионного обеспечения, здравоохранения, поддержки семьи и занятости в Финляндии и Франции.

Пенсионное обеспечение

Пенсионное обеспечение является одним из основных параметров, по которому принято оценивать «социальную ориентированность» политики того или иного государства.

Согласно законодательству Финляндии, формирование пенсии происходит из нескольких базовых составляющих, обеспечивающих: гарантированность государством базовой части пенсии (в 1990-е гг. ее доля постепенно снижалась); накопительную часть, зависящую от доходов (в 1990-е гг. ее доля постепенно повышалась); льготы, зависящие от объема и выбранного способа накопления сбережений; возможность выхода на пенсию ранее установленного законом срока.

Система пенсионного страхования во Франции – многоступенчатое образование. Пенсионная система страны включает в себя пять основных составляющих: 1) базовые режимы для наемных работников; 2) дополнительные режимы; 3) специальные режимы для отдельных категорий занятых (включающие дополнительное финансирование для ряда категорий работников, например, госслужащих, транспортников, работников энергетической сферы, артистов и т.п.); 4) базовые режимы для ненаемных работников; 5) дополнительные режимы. Каждый из перечисленных режимов имеет определенную специфику, влияющую на пенсионный возраст, необходимый для получения полной пенсии страховой стаж, а также методику исчисления размера пенсии. В 1990-х годах в стране действовало более 100 базовых и свыше 300 дополнительных режимов пенсионного обеспечения [2, с. 62-64].

Таким образом, базовые режимы пенсионного страхования, гарантируемые государством, распространяются на пенсионное обеспечение большинства граждан. В то же время в целях оптимизации нагрузки на государственный бюджет в Финляндии и Франции с 1990-х гг. активно вводятся различные способы софинансирования будущей пенсии через накопительную часть либо путем использования иных механизмов.

Поддержка семьи

Особое место в ЕСМ в целом и в рассматриваемых странах в частности занимает поддержка семьи. Эта поддержка выражается в субсидиях на жилье, предоставляемых нуждающимся семьям во Франции. В Финляндии в определенных случаях социальный найм и содержание квартиры могут оплачиваться в полном объеме государством. Для семей, чей заработок ниже определенной планки, субсидируется оплата обучения детей в детских садах и школах.

Во Франции функционируют бесплатные детские сады, школы, социальные центры, либо может также предоставляться скидка на их услуги, выплачиваются пособия на время каникул, применяются даже специальные налоговые льготы: существует так называемый «фактор семьи», что облегчает налоговую нагрузку семей в зависимости от количества детей [4].

Стоит отметить также нацеленность Правительств Франции и Финляндии на борьбу с бедностью. Она включает в себя, прежде всего, минимальные социальные выплаты, а также оказание услуг следующим категориям граждан: пожилым людям, инвалидам, иждивенцам (медицинские услуги, помощь по поддержанию домохозяйства), детям (помощь на дому). Создаются учреждения и службы помощи в поиске работы для инвалидов, центры размещения и социальной реабилитации для людей, находящихся в затруднительном положении. При этом величина социальных пособий соотносится с доходами семьи, обращающейся за выплатами.

Здравоохранение

Исторически большую роль в развитии систем здравоохранения в европейском регионе, в частности в Финляндии и Франции, сыграло христианство. Церковь стала первопроходцем в предоставлении данных услуг. Так, во Франции с VIII века открываются приюты на паломнических путях, где кроме паломников

¹ Социал-демократическая партия Финляндии управляла страной в период 1970-1991 гг. и 1995-2003 гг., в период 1991-1995 гг. Правительство страны было сформировано партией «Финляндский центр».

принимали обездоленных и оказывали помощь болеющим [3, с. 6]. В Финляндии, где северный климат и неплодородные земли становились причиной невзгод местного населения, церковь также стала первопроходцем в предоставлении социальных услуг. Позднее церковь перестала справляться с нарастающими объемами услуг в сфере здравоохранения, необходимыми населению, и эта роль перешла к государству.

Современная система здравоохранения двух стран берет свое начало после окончания Второй мировой войны, когда в Европе постепенно начала восстанавливаться социально-экономическая сфера.

Система здравоохранения во Франции развивалась поэтапно, начиная с 1945 г., широта ее охвата расширялась постепенно. Фактически система здравоохранения была распространена на некоторые категории населения позднее: например, на фермеров в 1961 г., на самозанятых с 1966 г. Процесс распространения социальных гарантий на различные категории населения продолжался и позднее, всеобщий охват был достигнут к 1974 г.

К рубежу тысячелетий Франция подошла со следующими показателями: 84% населения охватывает общий режим социального медицинского страхования. Помимо этого, система страхования для фермеров, сельхозработников и членов их семей охватывает немногим более 7% населения, страхование для самостоятельно занятых работников (не занятых в сельском хозяйстве) – около 5% населения. Существует ряд систем медстрахования населения в зависимости от их профессиональной принадлежности. Ряд таких схем представляют собой вариацию общего режима страхования: например, для государственных служащих, военных, студентов, врачей, занятых в государственных учреждениях. Иные схемы имеют свои источники финансирования и отличные от общих правила медстрахования. Такой режим применяется, например, для горняков, железнодорожников, служащих Банка Франции. В покрываемые медицинской страховкой расходы входят фармацевтические, медицинские, в т.ч. стоматологические и больничные расходы [10, р. 23]. Надзор за системами медстрахования государство возлагает на соответствующее Министерство (социальных дел). Начиная с 1990-х гг. во Франции был начат процесс регионализации сферы здравоохранения: часть функций, касающихся планирования и бюджетирования данной сферы, отошла к Директоратам здравоохранения и социальных дел регионов [Ibidem, р. 25].

В Финляндии сфера здравоохранения характеризуется большей универсальностью в предоставлении необходимой помощи, хотя, безусловно, наряду с государственными услугами, оказываемыми на безвозмездной основе, существуют услуги социального характера, которые обеспечиваются частными предприятиями. Наиболее часто такие услуги предоставляются по оформленным медицинским страховкам. Тем не менее система здравоохранения и социального обеспечения Финляндии характеризуется унифицированным перечнем услуг с преимущественно государственным финансированием.

Вертикаль государственного финансирования здравоохранения в Финляндии была даже усилена с приходом к власти в 2015 г. центристского правительства Ю. Сипиля. Благодаря инициированной им реформе произошла определенная регионализация сферы здравоохранения: финансирование этой отрасли стало осуществляться напрямую в так называемых 18 автономных регионах (сформированных для управления учреждениями здравоохранения) из национального бюджета, упрощая многоуровневое финансирование системы здравоохранения и социального обеспечения [5]. Как результат, поставщики услуг находятся рядом и принимают нужды своих пациентов. Прием пациентов медработниками ведется как традиционным очным способом (визит в кабинет к врачу или вызов врача на дом), так и удаленным (с помощью видеосвязи). Частью реформы является возможность свободы выбора между государственными, частными и общественными поставщиками услуг [8].

Страхование по безработице

Законодательство Финляндии не предусматривает высокого уровня защиты работника от увольнения, но, тем не менее, это компенсируется поддержкой при потере работы. Поддержка заключается не только в назначении пособия и оплаты аренды квартиры при необходимости, но также и в программах переобучения на специальности, которые более востребованы на рынке труда. Пособие выплачивается каждому, кто не менее 10 месяцев за последние два года имел работу, а, потеряв ее, зарегистрировался на бирже труда в поисках работы. При этом, если человек неоднократно без уважительной причины отказывался от предлагавшейся ему работы, выплата пособия может быть приостановлена на два месяца.

Законодательство Франции в области страхования от безработицы определяет два вида пособий: пособие по безработице, зависящее от страхового стажа и страховых выплат работодателя, и пособие солидарности для безработных, не имеющих права на страховое пособие. Для получения пособия второго типа нужно, как и в Финляндии, зарегистрироваться на бирже труда, где будет составлен специальный план, предусматривающий необходимость возврата к занятости. Также обязательным условием, как и в Финляндии, является наличие работы в предыдущий период, хотя требования во Франции немного иные: 4 месяца трудового стажа из 18 предшествующих.

Итог

Концепции социального государства и в Финляндии, и во Франции в современном виде начали формироваться после Второй мировой войны. Значимое влияние на их формирование оказали общеевропейские политические и социально-экономические процессы. По мере расширения географии европейской интеграции эти процессы стали обретать все больше общих черт, испытывая влияние общих тенденций Евросоюза.

Системы пенсионного страхования Финляндии и Франции похожи: государством гарантируется некая базовая часть, накопительная часть пенсии зависит от заработка в течение трудовой жизни. При этом во Франции система пенсионного страхования гораздо более разветвленная и сложная, что говорит о больших различиях в объемах социальных гарантий и заметном «расслоении» в получаемых пенсиях. Схожим образом

во Франции выстроена система здравоохранения, включающая общий и ряд специальных режимов медицинского страхования. Медицинское страхование в Финляндии характеризуется большей универсальностью в предоставлении необходимой помощи.

Большие объемы бюджетных средств двух стран тратятся на поддержку института семьи. Что касается борьбы с бедностью и социальных пособий, системы предоставления поддержки двух стран схожи, но, тем не менее, на практике в Финляндии данная система более гибкая, что обеспечивает больший процент граждан, возвращенных к нормальной трудовой деятельности.

Касаясь вопроса страхования от безработицы, можно отметить, что Финляндия как представитель Североевропейской модели социального государства отличается не только щедрыми социальными пособиями для безработных, но и сравнительно невысоким уровнем защиты занятости. Французская (Континентальная) модель также подразумевает высокий уровень защиты безработных, который, тем не менее, сравнительно ниже финского, что отражается на показателях уровня безработицы [Ibidem]. При этом во Франции строгость законодательства в отношении защиты занятости выше, чем в Финляндии.

Результатом применения этих мер являются довольно высокие показатели экономического развития и сравнительно невысокий уровень безработицы в обеих странах [Ibidem].

Подводя итоги проведенного исследования, можно сказать, что отличия различных моделей ЕСМ между собой не столь велики и общих черт у Североевропейской и Континентальной моделей (на примере Финляндии и Франции) больше, чем деталей и нюансов, их отличающих.

Список источников

1. **Каргалова М. В.** От социальной идеи к социальной интеграции. М.: Интердиалект+, 1999. 317 с.
2. **Лукьянова Г.** Система социальной защиты во Франции // Современная Европа. 2001. № 4. С. 61-70.
3. **Система здравоохранения во Франции** [Электронный ресурс] // Официальный сайт Посольства Франции в России. URL: https://ru.ambafrance.org/IMG/pdf/systeme_de_sante_ru_1_.pdf?24120/ (дата обращения: 30.11.2017).
4. **Commaile J., Strobel P., Villac M., Jacquot S.** La politique de la famille. Paris: La découverte, 2002. 118 p.
5. **Government decision on next steps in reform package on healthcare, social welfare and autonomous regions** [Электронный ресурс] // Finnish Government. URL: http://valtioneuvosto.fi/en/article/-/asset_publisher/hallitus-paatti-sote-uudistuksen-jatkosta-ja-itsehallintoalueista?_101_INSTANCE_3qmUeJgIxZEK_groupId=10616 (дата обращения: 30.11.2017).
6. **Join-Lambert M.-T.** L'évolution des politiques sociales en France (Le 29 Mars 2010) [Электронный ресурс]. URL: http://www.andml.info/Portals/20/content/Ev%C3%A9nements/JP%202013/evolution_des_politiques_sociales_mt_join_lambert.pdf (дата обращения: 30.11.2017).
7. **Levy J. D.** Redeploying the State: Liberalization and Social Policy in France // Beyond continuity: institutional change in advanced political economies. N. Y.: Oxford University Press, 2005. P. 103-126.
8. **Rantasalo J.** Finnish healthcare and social welfare reform 2019 [Электронный ресурс]. URL: <http://slideplayer.com/slide/11856306/> (дата обращения: 30.11.2017).
9. **Ruotsalainen P** **Jäävätkö tuloerot pysyvästi suuriksi?** [Электронный ресурс]. URL: https://www.stat.fi/artikkelit/2011/art_2011-03-07_001.html (дата обращения: 30.11.2017).
10. **Sandier S., Paris V., Polton D.** Health Care Systems in Transition [Электронный ресурс] / ed. by S. Thomson, E. Mossialos. URL: http://www.euro.who.int/__data/assets/pdf_file/0009/80694/E83126.pdf (дата обращения: 30.11.2017).
11. **Sapir A.** Globalization and the Reform of European Social Models // Journal of Common Market Studies. 2006. Vol. 44. Iss. 2. P. 369-390.
12. **World Economic Outlook Database (October 2017)** [Электронный ресурс] // International Monetary Fund. URL: <http://www.imf.org/external/pubs/ft/weo/2017/02/weodata/weorept.aspx?sy=1980&ey=2016&scsm=1&ssd=1&sort=country&ds=.&br=1&pr1.x=60&pr1.y=5&c=172%2C132&s=NGDPDPC%2CLUR&grp=0&a=> (дата обращения: 30.11.2017).

COMPARISON OF THE CONTINENTAL AND SCANDINAVIAN SOCIAL STATE MODELS BY THE EXAMPLE OF FINLAND AND FRANCE: HISTORICAL ASPECTS OF FORMATION AND CURRENT STATUS

Naryshkin Andrei Aleksandrovich, Ph. D. in Political Sciences
Ministry of Economic Development of the Russian Federation, Moscow
Andr-Naryshkin@yandex.ru

The article touches upon the history of the social state model formation in Finland and France. Today these countries are not only the part of the European civilization but also the European Union member states. The European social model is the basis of socioeconomic development of the European countries. Finland and France represent two (out of four) European social models: the Continental and the Nordic ones. The paper contains comparison of their basic characteristics. The purpose of the study is to clarify the degree of internal differences within the European social model, identifying the most striking common and different features.

Key words and phrases: European social model; Continental model; Nordic model; Finland; France; social state.