

RU

## Земство и его деятельность на страницах региональных изданий (по материалам Вятской губернии)

Субботина А. М.

**Аннотация.** Цель исследования - определить состав и направленность материалов о земстве в печатных изданиях Вятской губернии 1860-х - 1910-х гг. в контексте их воздействия на местное сообщество. Научная новизна заключается в комплексном подходе к вопросу о том, какие стороны земской работы получили освещение в региональной печати. Это позволяет открыть новые аспекты как в самой деятельности земств, так и в ее отражении в общественном сознании эпохи. В результате доказано, что органы земского самоуправления края активно использовали выпуск обобщающих работ, собственной газеты, публикацию материалов в «Вятских губернских ведомостях» и других периодических изданиях для информирования населения и популяризации своих идей по организации земской работы и улучшению жизни населения.

EN

## Zemstvo and Its Activities on the Pages of Regional Publications (by the Materials of Vyatka Governorate)

Subbotina A. M.

**Abstract.** The study aims to determine the composition and nature of the materials about the zemstvo in print publications of Vyatka Governorate in the 1860s-1910s in the context of their impact on the local community. Scientific novelty lies in the integrated approach to the question of which facets of the zemstvo work received coverage in the regional press. This allows the researcher to discover new aspects both in the activities of the zemstvos and in their reflection in the public consciousness of the epoch. As a result, it has been proved that zemstvo self-government bodies in the region extensively published summarising writings, their own newspaper, materials in “Vyatskie Gubernskie Vedomosti” and other periodicals to inform the population and promote their ideas on how to organise the zemstvo work and improve the life of the population.

### Введение

Земское самоуправление с момента своего возникновения в России в 1864 г. играло важную роль в поле публичного обсуждения значимых общественных вопросов. Став важным механизмом внедрения демократических принципов решения социально-экономических и культурных проблем на уровне уездов и губерний, оно демонстрировало открытость в освещении своей работы. На современном этапе обращение к истории представления земства и его деятельности в региональных изданиях второй половины XIX – начала XX века актуально в контексте понимания роли данного института в жизни страны и конкретного региона. Земства Вятской губернии представляют пример активного использования публикаций для взаимодействия с местным сообществом. Обращение к их опыту представляет интерес как с точки зрения раскрытия общих тенденций, так и для выявления региональных особенностей.

Основные задачи исследования: во-первых, выяснить, какое отражение деятельность земств Вятской губернии находила в земских изданиях 1867-1917 гг., и, во-вторых, выявить тематику материалов о земстве этого периода в региональной периодической печати. Временные рамки связаны с началом работы земского самоуправления в крае в 1867 г. и Второй русской революцией, приведшей к демократизации земства и его последующей ликвидации.

В историографии наиболее изученным является вопрос об издательской деятельности вятских земств [2; 4; 16; 20; 22]. В. Г. Шумихин отмечает, что на фоне других земств страны земские учреждения Вятской губернии добились «впечатляющих результатов» в издании книг разной тематики и назначения [22, с. 54]. Т. Д. Рубанова также подчеркивает разноплановость земских изданий, среди которых определенное место

занимали «материалы о текущей земской деятельности» [20, с. 23]. А. В. Першина указывает, что благодаря местным земским учреждениям крестьянам стала более доступна по цене покупка книг [16, с. 65]. Просветительский характер издательской деятельности вятских земств подчеркивает А. А. Вахрушев, указывая не только на книги для народа, но и «Вятскую газету», ориентированную на крестьян [4, с. 56-71, 156-168].

В научной литературе также нашли отражение отдельные аспекты освещения деятельности земских учреждений Вятской губернии в периодической печати. А. В. Патрушев отмечает, что в прессе периода Первой мировой войны находила отклик не только военная тематика, но и текущая работа земства [15, с. 148]. Д. Ю. Пухов указывает на стремление к демократизации земств местных изданий в годы Первой русской революции и на пропаганду новых форм хозяйствования среди крестьян на страницах земской «Вятской газеты» [18, с. 124].

Существующие научные работы сосредотачивают внимание преимущественно на оценке издательской деятельности вятских земств и изучении ограниченных временных периодов. Комплексный подход к исследованию материалов о земстве и его деятельности в различных региональных изданиях Вятской губернии 1867-1917 гг. дает возможность по-новому оценить общественную значимость земского самоуправления.

Методы исследования включают историко-системный и историко-генетический подходы. Земское самоуправление рассматривается как важный элемент процесса социальной трансформации в России во второй половине XIX – начала XX века, требовавшей новых инструментов взаимодействия с обществом. Одним из таких инструментов является публикация материалов о земстве и его деятельности в печати.

Практическая значимость исследования заключается в том, что полученные результаты и выводы могут использоваться при подготовке учебных курсов, обобщающих трудов по истории земства и печати Вятской губернии и России второй половины XIX – начала XX века.

Источниковую базу исследования составляют законодательные акты, содержащиеся в сборниках «Положение о земских учреждениях» [12; 13], земские издания разнообразного содержания, материалы газет «Вятские губернские ведомости», «Вятская речь», «Вятская газета», памятные книжки и календари Вятской губернии.

## Основная часть

Право издавать материалы, необходимые для работы, земства получили по закону. Согласно «Положению о губернских и уездных земских учреждениях» 1864 г. в печатной форме могли выходить сметы, отчеты управ, обязательные постановления уездным земствам, инструкции уездным управам и др. Земства также могли издавать обязательные постановления для населения и другие материалы, связанные с предметом их ведомства. Контроль за издательской деятельностью земских органов, как и в целом за их работой, осуществлял губернатор, от которого необходимо было получить разрешение [12, с. 75, 119, 144]. «Положение о губернских и уездных земских учреждениях» 1890 г. подтвердило, что постановления земских собраний могут печататься с разрешения губернатора [13, с. 103].

Вятские земства, по мнению современников и исследователей, отличались высокой публикационной активностью, что было логичным продолжением особого внимания к сфере образования и просвещения. В смете расходов выделялась специальная статья, которая имела тенденцию к увеличению. Вятское губернское земство в 1868 г. на издание бланков и книг потратило 2640 руб. 25 коп., в 1870 г. по той же статье был рост в два с половиной раза до 7004 руб. 41 коп. [14, с. 52]. Для выпуска подготовленных изданий земства пользовались услугами преимущественно местных типографий. По мере развития земской деятельности постепенно расширялся круг выпускаемых изданий. Он включал в себя не только документы земского делопроизводства (журналы земских собраний, доклады и отчеты земских управ, сметы и др.), но также результаты многочисленных статистических исследований, обобщающие труды за определенный период (сборники постановлений земских собраний, обзоры деятельности), просветительские и учебные материалы, дешевые книги для народного чтения и многое другое. Благодаря этим изданиям раскрываются приоритетные направления деятельности земств Вятской губернии, основные подходы к развитию земского хозяйства, края и страны в целом.

Журналы земских собраний и другие делопроизводственные материалы издавались ограниченным тиражом, необходимым для ознакомления земских гласных, членов управ. Юбилеи земской реформы стали поводом для создания губернским и уездными земствами сборников постановлений земских собраний за прошедшие годы. Особенно интересны для понимания масштабов земской активности многотомные сборники Вятского губернского земства, составленные по областям земского хозяйства [21].

Сборники постановлений были ориентированы в большей степени на самих земцев и должны были помочь в осмыслении достигнутых результатов, существующих проблем, будущих задач. На более широкую публику были рассчитаны популярные издания, подводившие итог земской деятельности в отдельных отраслях или в целом за определенные периоды времени, основу которых составляли собиравшиеся земством статистические данные. Готовились они земцами или людьми, тесно связанными с земством. В работах Н. Н. Блинова [1], П. А. Голубева [9] и других авторов прослеживается стремление представить позитивное влияние земства на развитие края, выделить прогрессивные достижения вятских земств на фоне развития земского самоуправления в стране в целом. Особенный акцент делался на сферу образования, которая для местных земств была приоритетной как по затратам, так и по прилагаемым усилиям. Уже в первые годы своего существования земство «не могло оставаться равнодушным» к малочисленности учебных заведений «и сочло своим долгом, насколько позволят средства, открыть училища, где только было можно, снабдив их только необходимым» [1, с. 134].

Большое внимание земства Вятской губернии уделяли публикациям статистического характера. В них нашло отражение развитие образования, медицины, сельского хозяйства и других сторон приложения земских сил. Особенно активно Вятское губернское земство стало финансировать проведение исследований и издание их результатов после создания в 1873 г. статистического бюро. Первый его заведующий Н. Н. Романов в выпущенных работах не только обобщал результаты проведенных исследований, но и высказывал в них предложения по совершенствованию земского налогообложения [19, с. 75-126]. Перевод натуральных повинностей в денежные и более справедливое распределение налогообложения между плательщиками земства считали своей заслугой перед крестьянским населением края [10, с. 16-18]. Свои действия в этом направлении они подкрепляли обширными обследованиями экономического состояния региона. Результатом одного из таких стала публикация «Материалов по статистике Вятской губернии» [11], выход томов которого, как и проведение самого обследования, занял более десяти лет. Издание демонстрирует не только работу земских статистиков, но и стремление земств хорошо представлять экономические ресурсы каждого уезда губернии и возможности своих налогоплательщиков.

Изданию дешевых книг для народа художественного и просветительского содержания вятские земства уделяли большое внимание, особенно в связи с расширением земской школьной и библиотечной сети в 1890-е гг. Сами по себе эти публикации не содержали информации о земской деятельности, но свидетельствовали о ее развитии в сфере образования и культуры.

Вторая половина XIX – начало XX века – это время бурного развития прессы в России. Этому способствовали реформы Александра II, последующие преобразования и оживление общественной жизни. Гласность при проведении реформ стала характерной чертой эпохи [23]. С одной стороны, правительство нуждалось в поддержке общественного мнения, для выражения которой могла использоваться периодическая печать. С другой стороны, газеты и журналы стали своеобразной трибуной для обсуждения заинтересованной публикой настоящего и будущего страны в рамках, разрешенных цензурой. Земские учреждения с воодушевлением отнеслись к предоставленной возможности рассказать о себе со страниц прессы.

До конца XIX века в Вятской губернии, как и во многих других регионах России, единственной местной газетой оставались губернские ведомости. Они же являлись самым востребованным изданием в крае. По данным 1869 г. на долю «Вятских губернских ведомостей» приходилось 1739 подписок из 5567, то есть 31% [14, с. 72-77]. Местным событиям издание уделяло большое внимание, освещая их в рубриках «Местный отдел», «Вятская хроника» и др. [3, с. 182]. Начиная с проходивших в губернии земских выборов 1866 г. и на протяжении всего периода существования земства газета была наиболее последовательна в публикации материалов о земском самоуправлении, что объяснялось требованием законодательства. «Положение о губернских и уездных земских учреждениях» 1864 и 1890 гг. вводило обязательную публикацию списков избирателей и избранных земских гласных в губернских ведомостях [13, с. 45-53], а также допускало издание в них с разрешения губернатора постановлений земских собраний, смет, докладов управ и других документов, затрагивающих интересы населения [12, с. 75-119]. Являясь официальным изданием, «Вятские губернские ведомости» знакомили читателей с содержанием «Положения о губернских и уездных земских учреждениях», регулярно печатали данные по земским выборам, записи заседаний земских собраний с принятыми постановлениями, статьи, посвященные земским школам, больницам, сельскохозяйственным мероприятиям, и другие материалы. Особым вниманием в силу своей значимости и местоположения пользовалось Вятское губернское земство, ход заседаний которого с последовательным постоянством освещался в газете. Но первыми в 1867 г. начали свою работу уездные земства, материалы о работе которых были опубликованы уже в январских и февральских номерах. В своей речи 2 февраля 1867 г. гласный и секретарь первого Сарапульского уездного земского собрания, избранный председателем управы, надворный советник М. Г. Имшенецкий назвал день открытия собрания (25 января), «с которого началась наша гражданская жизнь», историческим событием, дарованным императором, доказавшим тем самым, что «дети любимой им России для него все равны» [8, с. 63].

Выходившие ежегодно памятные книжки, обладая большим объемом, предоставляли более широкие возможности для публикаций о земских учреждениях. Они издавались Вятским губернским статистическим комитетом, с которым губернское земство активно сотрудничало, финансируя в соответствии с требованием закона его работу [12, с. 438] и предоставляя материалы. Памятные книжки и календари Вятской губернии публиковали составы земских собраний и управ, списки служащих земских больниц, агрономических участков и т.д., сметы доходов и расходов земств, статистические и справочные данные по разным отраслям земского хозяйства, адресованные населению обязательные постановления и правила, хронику событий и др.

В конце XIX – начале XX века в Вятке и других городах губернии получают развитие частные и общественные издания. В этом смысле регион несколько отставал от своих соседей. Например, первая частная газета Пермской губернии «Екатеринбургская неделя», начавшая работу в 1879 г., с первых же дней уделяла внимание местному земству, открыв специальную рубрику [17, с. 30]. Газеты либеральной и демократической направленности «Вятская жизнь», «Вятский край», «Вятская речь», «Прикамская жизнь», «Кама», «Елабужские вести» и др. проявляли искренний интерес к земствам края, тем более что их редакторы и авторы часто сотрудничали с ними. В них печатались информационные и публицистические материалы, написанные под влиянием происходивших или предстоявших событий. В 1914 г. «Вятская речь» опубликовала серию материалов к пятидесятилетнему юбилею земской реформы, обозначив три важные вехи в истории земств края тремя председателями Вятской губернской земской управы: М. М. Синцов, А. П. Батуев, Л. В. Юмашев. Первый многое сделал для становления земской медицины в крае. А. П. Батуев сыграл важную роль в активизации

земской деятельности в конце XIX века, особенно в сфере образования и просвещения. Л. М. Юмашев стал «истинным продолжателем дела Батуева» в сложных общественно-политических условиях начала XX века. Критические замечания в адрес самого земства и местной администрации были высказаны применительно к периоду конца 1870-х – 1880-х гг. и связаны с Первой русской революцией 1900-х гг. [6, с. 4-8]. В революционном 1917 г. «Вятская речь» много внимания уделяла проблемам проведения земской реформы Временного правительства, абсентеизму и недовольству крестьян [7, с. 4].

Для популяризации своих идей по улучшению экономического быта среди крестьян Вятское губернское земство в 1894-1907 гг. издавало свою «Вятскую газету», что было достаточно инновационным в российских реалиях. Появление собственной газеты для крестьян, как и многие другие начинания 1890-х гг., было связано с именем председателя губернской управы А. П. Батуева, который и стал одним из ее первых редакторов. Стремясь расширить аудиторию, земство рассылало издание бесплатно уездным управам, сельским обществам, волостным правлениям, школам и др. Имея просветительскую направленность, «Вятская газета» старалась среди прочего рассказывать и о деятельности земства по сельскому хозяйству и промышленности. Часто ее авторами выступали сами крестьяне. Активной и современной была работа издания по установлению обратной связи со своими читателями. Газета публиковала отклики с мест, вела рубрику «Вопросы и ответы», рассылала анкеты для изучения читательского спроса. В статье за 1895 г. «Как проводит земство в крестьянскую жизнь сельскохозяйственные улучшения?» указывались в качестве необходимых мер внедрение эффективных орудий труда, многопольного севооборота, раздача улучшенных семян, агрономическая помощь, организация доказательных полей и хозяйств и др. [5, с. 1-3].

### Заключение

Период 1860-1910-х гг. характеризовался достаточно быстрым развитием издательского дела и периодической печати. В условиях общественно-политического реформирования региональные издания стали одним из инструментов взаимодействия власти, создаваемых новых институтов и общества. Земское самоуправление, получив с момента своего возникновения права информировать население соответствующих регионов о своей работе, активно использовало для этой цели разные возможности доступных изданий. Земства Вятской губернии в этом направлении были одними из передовых в стране, о чем свидетельствуют масштабы и разнообразие выходивших публикаций. Узкий тираж и специфическое содержание журналов земских собраний и других делопроизводственных материалов не способствовали их распространению среди широкой публики. На нее были рассчитаны более популярные издания, обобщавшие результаты земской деятельности за определенные периоды и по отдельным отраслям и популяризовавшие достижения местных земств как среди населения региона, так и в стране и даже в Европе. Богатые статистические данные, собиравшиеся земством на протяжении всего периода его существования, выходили как отдельными изданиями, так и активно использовались при подготовке других материалов.

Просветительские и агитационные возможности региональной прессы также привлекали внимание земских учреждений. Вятское губернское земство в середине 1890-х гг. с этими целями даже открыло собственную «Вятскую газету», рассчитанную прежде всего на читателей из крестьян. Официальные материалы о местных земствах публиковались в «Вятских губернских ведомостях», памятных книжках и календарях Вятской губернии. Статьи в частных изданиях характеризовались большей полемичностью и остротой. Но поскольку авторы «Вятской речи», «Вятского края» и др. часто были тесно связаны с либерально-демократической частью земской общественности, то до некоторой степени они выражали ее взгляды и настроения.

### Источники | References

1. Блинов Н. Н. Народное образование в Вятской губернии за последние десять лет (1864-1874 г.). Вятка: Губ. тип., 1875. 348+III+II с.
2. Валеева Н. Г. Издательская деятельность Вятского земства и проблема народной книги (2-я половина XIX в.) // Библиоковедение. 2005. № 4. С. 113-116.
3. Васина Т. А. Освещение повседневной жизни заводских рабочих Вятской губернии в региональной прессе рубежа XIX-XX веков // Научный диалог. 2018. № 5. С. 179-193. DOI: 10.24224/2227-1295-2018-5-179-193.
4. Вахрушев А. А. Просветительская миссия печати и литературы в провинциальной России (на материале Вятской губернии XVII - начала XX века). Ижевск: Удмуртский ун-т, 2011. 274 с.
5. Вятская газета. 1895. № 11.
6. Вятская речь. 1914. № 105.
7. Вятская речь. 1917. № 221.
8. Вятские губернские ведомости. 1867. № 8.
9. Голубев П. А. Вятское земство среди других земств России: краткий историко-статистический очерк культурной деятельности вятского земства в связи с деятельностью всех русских земств. Вятка: Тип.-лит. Н. А. Огородникова, 1901. 161 с.
10. Краткий обзор деятельности Вятского губернского земства за 35 лет (1867-1902). Вятка: Губ. тип., 1906. Вып. 1. 276 с.

11. Материалы по статистике Вятской губернии: в 12-ти т. Вятка - М., 1886-1900.
12. Мыш М. И. Положение о земских учреждениях со всеми относящимися к нему узаконениями, судебными и правительственными разъяснениями. Изд-е 2-е. СПб.: Тип. Н. А. Лебедева, 1883. 738 с.
13. Мыш М. И. Положение о земских учреждениях 12 июня 1890 г. со всеми относящимися к нему узаконениями, судебными и правительственными разъяснениями. Изд-е 2-е. СПб.: Лештуковская паровая скоропеч. П. О. Яблонского, 1896. 788 с.
14. Памятная книжка Вятской губернии на 1870 г. Вятка: Тип. Губ. правления, 1870. 252+144+96+240 с.
15. Патрушев А. В. Земские организации Вятской губернии в вятской прессе периода Первой мировой войны // Вестник Чувашия государственного педагогического университета им. И. Я. Яковлева. 2011. № 3 (71). Ч. 1. С. 145-151.
16. Першина А. В. Книжное дело в Вятском крае в начале XX века // Библиосфера. 2017. № 3. С. 63-67. DOI: 10.20913/1815-3186-2017-3-63-67.
17. Плотникова Г. Н., Плотников С. Н. Деятельность органов земского самоуправления в Пермской губернии в последней четверти XIX в. (по материалам газеты «Екатеринбургская неделя») // Культурный код. 2020. № 2. С. 30-40.
18. Пухов Д. Ю. Просветительские функции земской прессы в российской провинции в конце XIX - начале XX в. (по материалам «Вятской газеты») // Историко-педагогические чтения. 2019. № 23. С. 122-126.
19. Романов Н. Н. Статистическое описание Орловского уезда Вятской губернии. Вятка: Тип. Куклина, 1876. 360 с.
20. Рубанова Т. Д. Земская концепция книжно-библиотечного дела: историко-теоретическая реконструкция (по материалам земских губерний Урала). Челябинск: Тип. ЧГАКИ, 2011. 419 с.
21. Сборник постановлений Вятского губернского земства за 21 год (1892-1913 гг.): в 8-ми т. Вятка, 1913-1914.
22. Шумихин В. Г. Для жизни настоящей и будущей (Книжное дело Вятского земства). Киров: Кировская обл. тип., 1996. 68 с.
23. Lovell S. Glasnost' in Practice: Public Speaking in the Era of Alexander // Past & Present. 2013. Vol. 218. Issue 1. P. 127-158. DOI: 10.1093/pastj/gts020.

#### Информация об авторах | Author information

**RU****Субботина Анна Михайловна**<sup>1</sup>, к. ист. н., доц.<sup>1</sup> Удмуртский федеральный исследовательский центр  
Уральского отделения Российской академии наук, г. Ижевск**EN****Subbotina Anna Mikhailovna**<sup>1</sup>, PhD<sup>1</sup> Udmurt Federal Research Centre of the Ural Branch of the Russian Academy of Sciences, Izhevsk<sup>1</sup> [annnamisu@gmail.com](mailto:annnamisu@gmail.com)

#### Информация о статье | About this article

Дата поступления рукописи (received): 02.08.2021; опубликовано (published): 30.09.2021.

**Ключевые слова (keywords):** земство; земское самоуправление; газета; периодическая печать; земские издания; zemstvo; zemstvo self-government; newspaper; periodical press; zemstvo publications.